

THỰC TIỄN - KINH NGHIỆM

THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG PHÂN CẤP QUẢN LÝ GIỮA CÁC CẤP, CÁC NGÀNH, CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG - THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP

■ VŨ DUY MIỄN (*)

Thành phố Hải Phòng có diện tích trên 1.500 km², dân số trên 1.700.000 người chia thành 14 huyện, quận, thị xã (8 huyện, 5 quận và thị xã) với 218 xã, phường, thị trấn (152 xã, 57 phường và 9 thị trấn).

Trong những năm qua, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Hải Phòng đã có nhiều giải pháp tích cực, cụ thể đổi mới, tăng cường phân cấp quản lý nhà nước giữa thành phố và các quận, huyện, thị xã. Hội đồng nhân dân (HĐND) và UBND các địa phương đã được tăng cường thêm thẩm quyền, trách nhiệm trong việc quyết định kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, quyết định các dự án đầu tư, thu ngân sách, phân bổ và điều hành ngân sách địa phương, quản lý đất đai, quản lý xây dựng và quyết định một số vấn đề về tổ chức bộ máy, cán bộ, công chức... kết quả bước đầu đã đạt được:

1. Về quản lý đầu tư xây dựng cơ bản

UBND thành phố đã có Quyết định số 1801/QĐ-UB ngày 22/9/2000 về phân cấp cho UBND các quận, huyện, thị xã quyết định đầu tư, phê duyệt thiết kế, tổng dự toán duyệt quyết toán và tổ chức triển khai thực hiện các dự án dưới 500 triệu đồng thuộc nguồn vốn ngân sách địa phương (kể cả ngân sách thành phố). UBND thành phố đã ủy quyền cho các sở phê duyệt báo cáo đầu tư của các dự án dưới 300 triệu đồng. Hướng tới sẽ phân cấp cho địa phương theo Nghị định 07/2003/NĐ-CP ngày 30/7/2003 sửa đổi bổ sung Nghị định 52/CP và 12/CP của Chính phủ, quy định thẩm quyền quyết định các dự án đầu tư trong phạm vi ngân sách địa

phương có mức vốn dưới 3 tỷ đồng cho cấp huyện và dưới 1 tỷ đồng cho cấp xã.

2. Về phân cấp quản lý đất đai, đền bù, giải phóng mặt bằng

UBND thành phố đã có Quyết định số 1508/QĐ-UB ngày 04/7/2003 về việc ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp huyện và Giám đốc Sở Địa chính - nhà đất (nay là Sở Tài nguyên và Môi trường) cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và quyền sở hữu nhà thuộc sở hữu nhà nước cho các tổ chức và cá nhân sau khi có quy định của UBND thành phố. Về giao đất làm nhà ở cho các hộ nhân dân ở huyện, thành phố chỉ duyệt quy hoạch, kế hoạch chung của từng đơn vị, huyện được phân cấp giao đất cho từng hộ. Về công tác đền bù giải phóng mặt bằng, thành phố giao cho cấp huyện thực hiện lập hồ sơ bồi thường đối với các dự án dưới 1 ha và có dự toán kinh phí bồi thường dưới 500 triệu đồng.

3. Về phân cấp trong lĩnh vực quản lý đô thị, giao thông

UBND thành phố đã phân cấp cho các huyện, quận, thị xã thực hiện cấp giấy phép xây dựng cho các công trình, nhà ở trong ngõ và một số đường phố. Phân cấp cho các quận được cấp giấy phép sử dụng tạm thời hè phố vào việc trông coi xe đạp, xe máy. Phân cấp cho một số UBND phường, xã tham gia quản lý về công tác thu gom rác thải. Phân cấp cho các huyện cấp giấy phép mở bến đỗ chờ khách ngang sông trên địa bàn huyện.

4. Về phân cấp công tác thu ngân sách

Cục Thuế thành phố đã phân cấp cho các chi cục thuế quận, huyện, thị xã thực hiện thu đối với các doanh nghiệp ngoài quốc doanh, các hợp tác xã và các hộ buôn bán nhỏ.

5. Về phân cấp quản lý tổ chức bộ

(*) Phó giám đốc Sở Nội vụ TP Hải Phòng

máy - biên chế cán bộ, công chức

Từ ngày 21/3/2001, UBND Thành phố có Quyết định số 513/QĐ-UB phân cấp cho thủ trưởng các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, Chủ tịch UBND cấp huyện trực tiếp quyết định việc bổ nhiệm, miễn nhiệm, tiếp nhận, điều động, bố trí sắp xếp cán bộ, công chức đã được phân cấp không phải thoả thuận của các cơ quan liên quan.

6. Về phân cấp quản lý văn hoá - thông tin

Sở Văn hoá đã phân cấp việc cấp giấy phép hoạt động dịch vụ bằng cho UBND cấp huyện.

Trong những năm qua, Thành uỷ, HĐND, UBND Thành phố và các ngành, địa phương đã giành nhiều công sức, trí tuệ để nghiên cứu mạnh dạn thực hiện phân cấp quản lý trên một số việc làm được nhiều người dân, đơn vị cơ sở quan tâm như: cấp giấy phép chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, cấp giấy phép xây dựng, quản lý vỉa hè, phê duyệt dự án đầu tư, quản lý cán bộ, công chức, giảm bớt "gánh nặng" cho thành phố, góp phần tích cực vào công tác cải cách hành chính, đặc biệt là thủ tục hành chính, giảm phiền hà cho dân và cơ sở, đồng thời góp phần vào thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố trong những năm qua. Tuy nhiên xét về tổng thể việc phân cấp chưa đạt được yêu cầu đề ra còn nhiều hạn chế:

- Một số sở, ngành vẫn còn biểu hiện ôm đồm, quá tải, thiếu thời gian giải quyết các công việc, gây chậm trễ, ách tắc vì giải quyết quá nhiều sự vụ.

- Còn thiếu sự phối hợp giữa các ngành và địa phương, chưa hướng dẫn cụ thể, tạo điều kiện thực tế cho địa phương, chủ động cân đối các nguồn lực và nhu cầu của mình để hoạt động có hiệu quả hơn.

- Tình trạng sai phạm không được phát hiện kịp thời, mặt khác khi phát hiện các sai phạm chưa kiên quyết xử lý hoặc chưa có các biện pháp cụ thể đủ hiệu lực để chấn chỉnh, uốn nắn kịp thời.

- Tình trạng thiếu trách nhiệm, đùn đẩy, né tránh, bỏ trống hoặc buông lỏng quản lý nhà nước ở các địa phương, các ngành chậm khắc phục.

- Việc triển khai thực hiện một số nội

dung đã được phân cấp theo quy định chậm.

Ngày 23/8/2004, UBND thành phố có Thông báo số 436/TB-UB về ý kiến kết luận của đồng chí Chủ tịch UBND thành phố tại hội nghị về phân cấp quản lý nhà nước giữa thành phố và các quận, huyện, thị xã. Mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp để thực hiện phân cấp trong thời gian tới:

1. Mục tiêu chung là tiếp tục đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước giữa thành phố và các địa phương nhằm phát huy tính năng động sáng tạo, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các địa phương hơn nữa trên cơ sở phân định rõ, cụ thể nhiệm vụ, quyền hạn, trách nhiệm của các cấp trong bộ máy chính quyền thành phố, song vẫn đảm bảo sự quản lý tập trung thống nhất, thông suốt trong thành phố. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn phục vụ tốt hơn nhu cầu và lợi ích của nhân dân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội ở từng địa phương và sự nghiệp phát triển chung của thành phố.

2. Nội dung phân cấp thực hiện trước mắt

- Phân cấp cho Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã được quyết định đầu tư các dự án thuộc ngân sách và nguồn vốn khác của quận, huyện, thị xã có mức vốn dưới 5 tỷ đồng.

- Phân cấp cho UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện các thủ tục giao đất cho các hộ dân sau khi có kế hoạch sử dụng đất làm nhà ở và quy hoạch chi tiết được UBND thành phố phê duyệt.

- Triển khai ngay nội dung giao cho Chủ tịch UBND các quận mới thành lập, mở rộng được ký giao quyền sử dụng đất nông nghiệp như Chủ tịch UBND các huyện.

- Phân cấp mở rộng hơn cho UBND các huyện, quận, thị xã lập hồ sơ kiểm kê bồi thường đối với các dự án có quy mô sử dụng mặt bằng dưới 5 ha.

- Phân cấp cho quận, huyện, thị xã cấp giấy phép sử dụng tạm thời, ngắn hạn hệ phố vào việc trông coi xe đạp, xe máy, tập kết tạm thời vật liệu xây dựng cho các đối tượng theo hướng dẫn, quy định cụ thể của Sở Giao thông công chính.

- Giao cho quận, thị xã tổ chức thực hiện chủ trương xã hội hoá việc thu gom rác thải

(Xem tiếp trang 43)

thông tin vào lĩnh vực quản lý tổ chức, cán bộ, đào tạo. Công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ đã đi vào chiều sâu với phương châm chỉ bổ nhiệm cán bộ khi đã được đào tạo. Nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác cán bộ, công tác phát triển nguồn nhân lực. Việc này được coi là mục tiêu quan trọng và đã được thống nhất cao từ nhiều năm và đặc biệt những năm gần đây giữa Đảng bộ, chính quyền và công đoàn Công ty. Để phục vụ nhu cầu phát triển sản xuất kinh doanh đa ngành nghề thời gian qua Công ty luôn tổ chức những khoá bồi dưỡng, cập nhật và nâng cao kiến thức quản lý kinh tế, kiến thức chuyên môn nghiệp vụ, ngoại ngữ. Đã cử 46 cán bộ có năng lực và trình độ đi học cao học. Phối hợp với một số trường đại học có uy tín trong nước tổ chức các khoá đào tạo cho 7 lớp - 410 người với những ngành nghề phù hợp sự phát triển của Công ty. Đi liền với công tác đào tạo phát triển nguồn nhân lực là chính sách chế độ đãi ngộ chế độ được hưởng và trách nhiệm cá nhân ví dụ như: con của CBCNV học giỏi, đạt các giải thưởng quốc gia được chọn cử đào tạo ở nước ngoài bằng nguồn kinh phí của Công ty. Tốt nghiệp được tuyển dụng (17 người); quan tâm cán bộ quản lý kế cận dành riêng cho các đơn vị miền núi, các khoá học tiếng dân tộc tại đơn vị được quan tâm, phát triển chú ý cơ cấu cán bộ nữ được chọn cử tham gia các khoá đào tạo, đi tham quan học tập ở nước ngoài. CBCNV cử đi học được hưởng các chế độ như CBCNV đang công tác, CBCNV đi học cam kết sau khi học về phục vụ đơn vị lâu dài. Để tránh về hẫng cán bộ, Công ty đã mở các lớp cán bộ quản lý và kế cận quy hoạch vào các chức danh giám đốc, phó giám đốc đơn vị cơ sở... trong đó có 1 lớp đào tạo cho cán bộ là người dân tộc. Toàn bộ cán bộ đương chức và trong diện quy hoạch cho chức danh trưởng chi nhánh điện, phó trưởng chi nhánh điện đã được tập trung đào tạo kiến thức quản lý. Chỉ trong vòng vài năm gần đây Công ty đã chủ động phối hợp với các cơ sở đào tạo mở 6 lớp đào tạo kỹ sư điện, 01 lớp viễn thông, lớp lý luận chính trị khắc phục được tình trạng thiếu kỹ sư điện ở các đơn vị

miền núi, vùng sâu, vùng xa. Và thực tế do triển khai tốt các chiến lược quy hoạch cán bộ nêu trên, cho nên Công ty đã thành lập, sắp xếp thành công bộ máy tổ chức cán bộ ở các phòng ban Công ty thành lập mới một số đơn vị: tiếp nhận 2 Xí nghiệp vật liệu cách điện và Xí nghiệp sứ thuỷ tinh cách điện (2002); thành lập Ban quản lý dự án phát triển điện lực. Đặc biệt là sắp xếp thành công bộ máy tổ chức cán bộ ở 2 tỉnh Điện Biên và Lai Châu mới.

Tuy nhiên, trong thời gian tới, để cùng góp sức phát triển Tổng Công ty thành một tập đoàn Điện lực Việt Nam vững mạnh, đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý Công ty Điện lực 1 cần phải được tổ chức hoàn thiện hơn nữa; đủ về số lượng, chất lượng; đồng bộ về cơ cấu; có kiến thức và trình độ chuyên môn giỏi; năng động về quản lý kinh doanh, vững vàng về bản lĩnh chính trị. Với bề dày truyền thống 50 năm của ngành Điện, đặc biệt với tinh thần của Công ty Điện lực 1 - đơn vị Anh hùng lao động thời kỳ đổi mới, chúng ta tin tưởng chắc chắn rằng công tác tổ chức cán bộ của Công ty sẽ vượt qua mọi khó khăn, thử thách, xây dựng được một hệ thống tổ chức vững chắc, góp phần đưa Công ty phát triển vững mạnh.■

Thành phố Hải Phòng...

(Tiếp theo trang 38)

và vệ sinh môi trường ở các phường trên địa bàn quận, thị xã. Công ty Môi trường đô thị sẽ ký các hợp đồng thu gom với người dân hoặc các tổ chức để thực hiện.

- Cục Thuế thành phố phân công cho các Chi cục thuế các huyện, quận, thị xã thực hiện đối với các doanh nghiệp quốc doanh trên địa bàn để quản lý có hiệu quả hơn, giảm trách nhiệm địa phương.

- Về bộ máy trên cơ sở quy định chung của thành phố, UBND các huyện, quận, thị xã để xuất với UBND thành phố quyết định thành lập, sát nhập, giải thể các cơ quan chuyên môn của UBND các huyện, quận, thị xã phù hợp với địa phương.■