

# Cà Mau sau 3 năm thực hiện CHƯƠNG TRÌNH TỔNG THỂ CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH NHÀ NƯỚC GIAI ĐOẠN 2001-2010

## ■ ĐOÀN THANH TÙNG (\*)

**T**hực hiện Quyết định số 136/2001/QĐ-TTg ngày 17 tháng 9 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Chương trình Tổng thể cải cách hành chính giai đoạn 2001-2010 và Quyết định số 181/2003/QĐ-TTg ngày 04 tháng 9 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành quy chế thực hiện cơ chế "một cửa" tại các cơ quan nhà nước ở địa phương. Ba năm qua, tỉnh Cà Mau đã đạt được một số kết quả bước đầu trong việc thực hiện Chương trình Tổng thể cải cách hành chính nhà nước, cụ thể như sau:

- Ngày 03/02/2004, Uỷ ban nhân dân (UBND) tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 01/KH-UB về thực hiện Chương trình Tổng thể cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 02/KH-UB về thực hiện cơ chế "một cửa" theo Quyết định số 181/2003/QĐ-TTg.

### - Về cải cách và xây dựng thể chế:

Việc tổ chức, triển khai, thực hiện các văn bản luật, văn bản quy phạm pháp luật và sự chỉ đạo của cấp trên đều được UBND tỉnh quán triệt thực hiện, đồng thời chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND huyện, xã tổ chức thực hiện nghiêm túc; việc tiếp dân và giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của công dân được quan tâm hơn, vào ngày thứ 7 hàng tuần UBND tỉnh đều tổ chức buổi tiếp dân và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, đồng thời kiến nghị cấp trên giải quyết theo thẩm quyền. Năm 2004 đã tiếp 1.106 lượt người đến yêu cầu khiếu nại, về cơ bản đã giải

quyết kịp thời các đơn thư khiếu nại, tố cáo, các vụ việc tồn đọng kéo dài; UBND tỉnh đã cùng ban hành Quy chế về mối quan hệ và lề lối làm việc của UBND tỉnh, chỉ đạo cho các sở, ban, ngành, UBND huyện xây dựng Quy chế làm việc của cấp tỉnh phù hợp với quy định của Chính phủ và sự phân cấp quản lý của địa phương. Tỉnh xây dựng Quy chế phối hợp giữa UBND với Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể nhân dân các cấp; theo định kỳ đều họp kiểm điểm đánh giá việc thực hiện Quy chế và xây dựng kế hoạch phối hợp hành động, qua đó thấy được sự nhất trí trong chỉ đạo, điều hành và giải quyết các vấn đề có liên quan đến đông đảo quần chúng nhân dân và sự tham gia của nhân dân trong việc thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; tỉnh đã tiến hành tổng rà soát, đổi chiếu tập hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật từ năm 1996 đến năm 2003. Qua rà soát, đổi chiếu đã có 172 văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thi hành; việc thực hiện Quy chế dân chủ cơ sở trên địa bàn tỉnh Cà Mau được triển khai nghiêm túc, nhiều cơ sở đã chuyển biến tích cực, nâng cao được vai trò trách nhiệm của chính quyền, kịp thời giải quyết tốt các vấn đề dân sinh, dân chủ và các vướng mắc trong nhân dân. Từ đó giúp nhân dân phát huy tinh thần trách nhiệm, nâng cao sự hiểu biết về đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; sự chuyển biến đó thể hiện rõ nhất là việc nhân dân tự giới thiệu và bầu trực tiếp 799/799 trưởng ấp, khóm.

(\*) Sở Nội vụ tỉnh Cà Mau

### **- Về cải cách tổ chức bộ máy hành chính:**

Trong năm 2003, thực hiện Nghị định số 138/2003/NĐ-CP ngày 17/11/2003 của Chính phủ về thành lập các huyện Năm Căn và Phú Tân tỉnh Cà Mau, tỉnh đã tổ chức triển khai thực hiện Nghị định và các huyện đã đi vào hoạt động từ ngày 01/01/2004. Như vậy, Cà Mau có 08 huyện và 01 thành phố; 91 phòng, ban và tương đương.

Thực hiện Nghị định số 12/2001/NĐ-CP, tỉnh đã sắp xếp lại 71 phòng, ban chuyên môn thuộc UBND cấp huyện (giảm 16 phòng, ban so với trước khi thực hiện Nghị định số 12/2001/NĐ-CP). Tỉnh cũng đã xây dựng Đề án với 121 phòng, ban và tương đương theo Nghị định số 172/2004/NĐ-CP của Chính phủ, trong đó: 04 đơn vị có 14 phòng, ban là thành phố Cà Mau, huyện Trần Văn Thời, Đầm Dơi và Thới Bình; 05 đơn vị có 13 phòng, ban là huyện: Cái Nước, Phú Tân, Năm Căn, Ngọc Hiển và U Minh. Đối với tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, UBND tỉnh trình HĐND cùng cấp phê chuẩn cơ cấu các cơ quan chuyên môn thuộc Uỷ ban nhân dân tỉnh gồm 24 đơn vị, trong đó có 23 đơn vị theo hiện trạng cũ của tỉnh và 01 đơn vị mới chuẩn bị thành lập theo Nghị định số 171/2004/NĐ-Chính phủ ngày 29/9/2004 của Chính phủ.

Qua 3 năm thực hiện Nghị quyết số 16/2000/NQ-CP ngày 18/10/2000 của Chính phủ về tinh giản biên chế trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp, tỉnh đã sắp xếp được 238 người (kể cả cơ quan, đơn vị Đảng, đoàn thể). Trong đó:

+ Nghỉ hưu 125 người (Đảng, đoàn thể 43 người)

+ Nghỉ thôi việc một lần 113 người (Đảng, đoàn thể 29 người).

### **- Về đổi mới, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức:**

Việc quản lý sử dụng cán bộ, công chức được đổi mới một bước, đảm bảo quy định của Pháp lệnh cán bộ, công chức như: tuyển dụng, đánh giá, thi tuyển, thi nâng ngạch, bổ

nhiệm, khen thưởng, kỷ luật. Trung tuần tháng 7-2004, Sở Nội vụ Cà Mau phối hợp với trường Chính trị tỉnh tiến hành tổ chức kỳ thi tuyển, thi nâng ngạch công chức, viên chức năm 2004. Kết quả có 374 thí sinh đạt kết quả kỳ thi tuyển, thi nâng ngạch (trong đó có 04 trường hợp thuộc diện ưu tiên: 02 tốt nghiệp loại giỏi, 02 đang công tác tại Hòn Khoai). Cuối Quý IV/2004, Hội đồng tuyển dụng, thi nâng ngạch công chức, viên chức tỉnh đã tiến hành xét tuyển 263 người đủ chuẩn vào các ngạch viên chức sự nghiệp của tỉnh.

Nhằm từng bước chuẩn hoá đội ngũ cán bộ, công chức và nâng cao trình độ lý luận chính trị, chuyên môn nghiệp vụ, kỹ năng hành chính. Tỉnh đưa đi đào tạo, bồi dưỡng trình độ trên đại học cho 201 công chức, viên chức (tiến sĩ, thạc sĩ, chuyên khoa); 4.087 đại học; 1.103 lượt người đã qua đào tạo trung cấp Chính trị; bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước chương trình chuyên viên chính: 95, chuyên viên 613; 832 lượt người học các lớp Anh văn, tin học trình độ A, B, C phù hợp với yêu cầu, nhiệm vụ của thời kỳ công nghiệp hoá, hiện đại hoá.

Cùng với việc quản lý đội ngũ cán bộ, công chức, cán bộ chính quyền cơ sở về số lượng, tỉnh luôn quan tâm đến việc đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, cán bộ chính quyền cơ sở theo đúng mục tiêu của việc đào tạo, bồi dưỡng theo Quyết định số 874/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

### **- Về cải cách tài chính công:**

Thực hiện Quyết định số 192/2001/QĐ-TTg ngày 17/12/2001 của Thủ tướng Chính phủ về mở rộng thí điểm khoán biên chế và kinh phí hành chính đối với cơ quan hành chính nhà nước. Trong ba năm qua, tỉnh đã chọn 18 đơn vị thực hiện khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính (năm 2003 tỉnh đã chọn 08 đơn vị; năm 2004 chọn 10 đơn vị). Định mức khoán đối với khối hành chính là 23 triệu đồng/01 biên chế; khối Đoàn thể là 27 triệu đồng/01 biên chế. Mức thu nhập bình quân: đối với đơn vị có thu nhập cao là

2.021.000 đồng/người/tháng, đơn vị có thu nhập thấp là 740.000 đồng/người/tháng. Đồng thời, tỉnh cũng áp dụng khoán kinh phí theo Nghị định số 10/2002/NĐ-CP ngày 16/01/2002 của Chính phủ cho 62/62 đơn vị sự nghiệp có thu (có 02 đơn vị bảo đảm kinh phí, còn 60 đơn vị còn lại bảo đảm một phần kinh phí). Nhìn chung sự nghiệp giáo dục, y tế, văn hoá không có tăng thu nhập; các sự nghiệp khác có tăng thu nhập (cao nhất là 2.021.790 đồng/người/tháng, thấp nhất là 165.000 đồng/người/tháng).

Việc khoán biên chế và kinh phí quản lý hành chính đã tạo sự chuyển biến tích cực đối với sở, ban, ngành, huyện, thành phố về cải cách hành chính nhất là chủ động sắp xếp tổ chức, bố trí cán bộ và sử dụng kinh phí góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, hiệu quả công tác của đơn vị, đồng thời tiết kiệm kinh phí hành chính, tăng thêm thu nhập cho cán bộ, công chức của đơn vị.

#### - Về thực hiện cơ chế “một cửa”:

Thực hiện Quyết định số 181/2003/QĐ-TTg ngày 04/9/2003 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế thực hiện cơ chế “một cửa” tại cơ quan hành chính địa phương. Tỉnh đã phê duyệt 15/19 sở, ngành tỉnh; 9/9 huyện, thành phố.

Hiện nay đã có 13 sở, ngành tỉnh (Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Thuỷ sản, Sở Y tế, Sở Văn hoá - Thông tin, Sở Giao thông - Vận tải, Sở Thể dục - Thể thao, Sở Kế hoạch & Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên & Môi trường, Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Công nghiệp, Chi cục kiểm lâm; 7 huyện, thành phố (thành phố Cà Mau, huyện Đầm Dơi, Thới Bình, U Minh, Trần Văn Thời, Năm Căn, Phú Tân) đã tổ chức triển khai thực hiện. Còn lại 02 đơn vị (Sở Lao động Thương binh & Xã hội, Văn phòng UBND tỉnh) và 02 huyện Ngọc Hiển, Cái Nước chưa thực hiện theo cơ chế “một cửa”. Các xã, thị trấn của huyện U Minh đã tổ chức thực hiện cơ chế “một cửa” theo Quyết định số 181/2003/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, đây là những huyện của tỉnh đã bước đầu thực hiện Quyết

định số 181/2003/QĐ-TTg.

#### - Tình hình ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin:

Quán triệt Chỉ thị số 58/CT-TW ngày 17/10/2000 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh ứng dụng và phát triển công nghệ thông tin phục vụ sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định phê duyệt Đề án Tin học hoá quản lý hành chính nhà nước tỉnh Cà Mau giai đoạn 2002-2005, đồng thời thành lập Ban Điều hành Đề án do đồng chí Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Trưởng ban; thành lập Trung tâm Tin học và Tích hợp dữ liệu để xúc tiến các công việc thực hiện Đề án.

UBND tỉnh chỉ đạo thành lập Ban quản lý dự án thuộc Đề án 112 tại các sở, ban, ngành tỉnh và UBND huyện, thành phố để triển khai và quản lý các dự án công nghệ thông tin tại các cơ quan, đơn vị.

Xây dựng và hoàn thiện từng bước cơ sở hạ tầng cho mạng cục bộ của Văn phòng UBND tỉnh. Triển khai thực hiện 03 dự án tin học hoá quản lý nhà nước cho 03 đơn vị với kinh phí trên 02 tỷ đồng gồm: Sở Kế hoạch & Đầu Tư, Sở Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ. Mua và viết một số phần mềm ứng dụng, các cơ sở dữ liệu phục vụ công tác chuyên môn và quản lý tại các đơn vị như phần mềm kế toán, quản lý nhân sự.

Đề án Tin học hoá quản lý hành chính nhà nước tỉnh Cà Mau đã được phê duyệt với dự toán 40 tỷ đồng. Hiện nay tỉnh đang triển khai thực hiện gồm: xây dựng trung tâm tích hợp dữ liệu, mua sắm thiết bị công nghệ thông tin và một số phần mềm ứng dụng cho các đơn vị (trong đó kinh phí Trung ương 01 tỷ đồng).

Hiện nay, tỉnh Cà Mau đã và đang tăng cường, đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là triển khai rộng rãi mô hình cơ chế “một cửa”. Sở Nội vụ Cà Mau phối hợp với báo, đài, đoàn thể tuyên truyền vận động nhân dân nhận thức về cải cách hành chính “một cửa” cấp huyện và cấp xã, đã góp phần tích cực cho công cuộc cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh.■