

**Bước cải cách đột phá, tổng thể là điều mà người dân và doanh nghiệp kỳ vọng vào nội dung Dự thảo Nghị định về kiểm soát thủ tục hành chính (TTHC) đang được lấy ý kiến.**

## Pháp lý thật chặt

Mặc dù còn không ít nội dung cần được tranh luận thêm, song bức tranh về TTHC, đặc biệt là hệ thống giấy phép kinh doanh tới đây đang dần hiện hữu với đầy đủ các yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất, đồng bộ, hiệu quả, đảm bảo mục tiêu quản lý hành chính nhà nước và quyền bình đẳng giữa các đối tượng thực hiện.

Cần phải khẳng định, lần đầu tiên một khuôn khổ pháp lý cho việc kiểm soát các quy định về TTHC ngay từ khâu ban hành đến tổ chức thực hiện được xây dựng. Khuôn khổ này cũng đưa ra được cơ sở để rà soát, đánh giá TTHC, bảo đảm tăng cường trật tự, kỷ cương hành chính trong giải quyết công việc của cá nhân, tổ chức, bảo vệ quyền lợi và lợi ích hợp pháp của người dân và doanh nghiệp...

Đặc biệt, các chuyên gia soạn thảo khẳng định, cơ chế kiểm soát TTHC này khi được thông qua và thực hiện sẽ góp phần đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước trong bối cảnh hội nhập ngày càng sâu rộng của Việt Nam vào thế giới.

Theo Dự thảo, một cơ quan kiểm soát TTHC trực thuộc Văn phòng Chính phủ thực hiện việc kiểm soát TTHC sẽ được thành lập và đi vào hoạt động từ ngày 1/1/2011, ngay sau khi Tổ công tác chuyên trách cải cách TTHC của Thủ tướng Chính phủ kết thúc hoạt động vào ngày 31/12/2010. Cơ quan này cũng được đề xuất là nơi quản lý cơ sở dữ liệu quốc gia về TTHC trên phạm vi cả nước.

Như vậy, có thể nói đây là cửa ải quan trọng các TTHC do các Bộ, ngành, địa phương xây dựng bước phải qua trước khi được ký ban hành. Hơn thế, những góp ý của cơ quan này nếu không được ban soạn



## Góp ý kiến xây dựng chính sách pháp luật

Dự thảo Nghị định về kiểm soát thủ tục hành chính:

# Cuộc chiến trách nhiệm

### Bảo Duy

thảo TTHC chấp thuận thì cũng phải có ý kiến giải trình lý do từ chối. Cơ quan này cũng được đề xuất tiến hành rà soát, đánh giá độc lập TTHC. Kết quả của hoạt động này là các phương án trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung, thay thế hay bãi bỏ những TTHC, những quy định có liên quan không đáp ứng được các nguyên tắc chung về TTHC.

Tất cả các TTHC sau khi được ban hành được đề nghị phải tiến hành công khai, minh bạch, trừ trường hợp thuộc về bí mật quốc gia, bí mật thương mại... theo quy định của pháp luật. Quy định về công khai cũng được áp dụng với các TTHC sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bị bãi bỏ.

### Cuộc chiến trách nhiệm

Các yêu cầu chặt chẽ với TTHC mà Dự thảo đưa ra chính là những khiếm khuyết lớn nhất trong hệ thống TTHC, đặc biệt là các loại giấy phép liên quan đến hoạt động đầu tư - kinh doanh, hiện hành. Hơn thế, việc sửa đổi những khiếm khuyết này cũng chính là những rào cản khó vượt nhất trong suốt thời gian qua.

Cần phải nhắc lại rằng, ngay từ năm 2001, một năm sau khi Luật Doanh nghiệp năm 1999 có hiệu lực, các chuyên gia Tổ công tác thi hành Luật Doanh nghiệp đã bắt tay ngay vào hoạt động rà soát, thống kê và đề nghị tháo gỡ những giấy phép liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh và đầu tư không còn hiệu quả thực tiễn, gây khó khăn cho hoạt động của doanh nghiệp, của nhà đầu tư.

Tuy nhiên, sự phối hợp thiếu thống nhất, đặc biệt là quan điểm khác biệt về các nguyên tắc phải có của một TTHC giữa các Bộ, ngành, địa phương... đã khiến hoạt động này chìm dần. Thậm chí, khảo sát của Viện Nghiên cứu quản lý kinh tế Trung ương những năm đó cho thấy, số giấy phép được hồi sinh sau các quyết định bãi bỏ không hề nhỏ. Một phần lý do là trách nhiệm đánh giá, rà soát và đề xuất phương án giải quyết các TTHC khi đó được giao cho chính các cơ quan quy định TTHC thực hiện. Rất khó để các cơ quan này phát hiện ra những khiếm khuyết của các TTHC do chính cơ quan đó xây dựng và thực hiện.

Hơn thế, Dự thảo Nghị định này cũng loại trừ những TTHC trong nội bộ cơ quan hành chính nhà nước. Tuy nhiên, nhìn một cách tổng thể thì việc thực hiện một số TTHC (liên quan đến đất đai, xây dựng, môi trường...) phụ thuộc nhiều vào sự phối hợp trong nội bộ cơ quan hành chính nhà nước.

Trên thực tế, nhiều doanh nghiệp vẫn phải tự liên hệ và phối hợp các thủ tục của các cơ quan hành chính có liên quan để nhanh chóng hoàn thành thủ tục của mình. Hệ quả là có tình trạng doanh nghiệp phải tự chạy xin hàng chục con dấu cho bộ hồ sơ của mình. Chi phí về thời gian, công sức và cả tiền bạc đều rất lớn nhưng khó kiểm soát... ■