



ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ

ĐẶNG THỊ PHƯƠNG OANH

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ VỐN ĐẦU TƯ
CÔNG CÁC CÔNG TRÌNH XÂY DỰNG
TRÊN ĐỊA BÀN PHƯỜNG HỘI AN,
THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG**

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN THẠC SĨ QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 834 04 10**

Đà Nẵng - Năm 2025

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trương Hồng Trình

Phản biện 1: TS. Trần Thị Thúy Ngọc

Phản biện 2: PGS.TS. Trương Tấn Quân

Đề án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm Đề án tốt nghiệp Thạc sĩ Quản lý kinh tế họp tại trường Đại học kinh tế, Đại học Đà Nẵng vào ngày 01 tháng 11 năm 2025

Có thể tìm hiểu luận văn tại:

- Trung tâm thông tin - Học liệu, Đại học Đà Nẵng.
- Thư viện trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà Nẵng.

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề án

Phường Hội An – đơn vị hành chính mới được thành lập trên cơ sở điều chỉnh địa giới và tổ chức lại các đơn vị cũ – đang từng bước ổn định bộ máy quản lý và triển khai các chương trình đầu tư công theo định hướng phát triển của thành phố Đà Nẵng. Trên địa bàn phường, nhiều công trình sử dụng vốn ngân sách nhà nước đang được triển khai nhằm phục vụ nhu cầu dân sinh, giao thông, giáo dục và y tế. Tuy vậy, cũng giống như nhiều địa phương khác, công tác quản lý vốn đầu tư công tại đây còn đối mặt với không ít khó khăn, như: thiếu đồng bộ trong công tác kế hoạch – thực hiện – kiểm tra; chậm trễ trong tổ chức lựa chọn nhà thầu; năng lực tổ chức thực hiện ở cấp cơ sở chưa theo kịp yêu cầu đòi hỏi quản lý đầu tư công; cơ chế phối hợp giữa các phòng, ban chức năng và chính quyền địa phương còn hạn chế.

Trước yêu cầu nâng cao hiệu quả quản lý và sử dụng vốn đầu tư công trong giai đoạn 2021–2025, việc phân tích thực trạng, xác định các yếu tố ảnh hưởng đến tiến độ và chất lượng thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn phường Hội An là rất cần thiết. Đặc biệt, đề tài có ý nghĩa thiết thực trong bối cảnh phường Hội An là đơn vị hành chính mới, chưa có nhiều nghiên cứu đánh giá đầy đủ về hiệu quả quản lý đầu tư công sau sáp nhập, trong khi nhu cầu đầu tư ngày càng tăng cao.

Vì những lý do trên, tác giả quyết định lựa chọn đề tài *“Quản lý nhà nước về vốn đầu tư công các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng”* làm đề tài đề án tốt nghiệp thạc sĩ của mình.

2. Mục tiêu của đề án

2.1. Mục tiêu tổng quát

Đề án hướng đến việc phân tích và làm rõ thực trạng công tác quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng. Qua đó, xác định các yếu tố ảnh hưởng đến hiệu quả giải ngân vốn, từ đó đề xuất các giải pháp phù hợp nhằm nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý, góp phần bảo đảm tiến độ triển khai, chất lượng và hiệu quả sử dụng các dự án đầu tư công tại địa phương trong giai đoạn hiện nay.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Thứ nhất, đề án hệ thống hóa cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý về quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng.

- Thứ hai, phân tích thực trạng quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng.

- Thứ ba, đề xuất các giải pháp và cách thức tổ chức thực hiện trong đề án nhằm nâng cao hiệu quả quản lý, góp phần đảm bảo tiến độ, chất lượng và hiệu quả các công trình đầu tư công trên địa bàn phường.

3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Những vấn đề lý luận và thực tiễn trong công tác QLNN về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

- Về không gian: Trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng.

- Về thời gian: Trong 04 năm, từ năm 2022 - 2025 và đề xuất giải pháp đến năm 2030.

4. Phương pháp nghiên cứu

*** Phương pháp tiếp cận, thu thập thông tin, số liệu:** Thu thập số liệu kế hoạch vốn đầu tư công, giải ngân vốn đầu tư công từ các đơn vị là Cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền về đầu tư công, quản lý và sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2022-2025.

- Khảo sát, thu thập ý kiến: Tác giả tiến hành khảo sát có chọn lọc đối với các cá nhân đang hoặc đã tham gia trực tiếp trong công tác quản lý và thực hiện dự án đầu tư công ở thành phố Hội An (trước đây) và phường Hội An, cụ thể:

- Đối tượng, phạm vi khảo sát: Thực hiện khảo sát, thu thập kết quả từ một số cán bộ bao gồm: cán bộ phòng Tài chính – Kế hoạch thành phố Hội An, cán bộ Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng Hội An (trước đây), Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị phường, nhà thầu thi công,...

+ Thời gian khảo sát: Từ ngày 01/9/2025 đến ngày 20/9/2025.

+ Các bước thực hiện:

Bước 1: Nghiên cứu cơ sở lý thuyết về QLNN về vốn đầu tư công các công trình xây dựng, thiết kế mẫu phiếu khảo sát (Chi tiết Mẫu phiếu khảo sát tại Phụ lục 01 bên dưới).

Bước 2: Tiến hành khảo sát thông qua 02 kênh trực tiếp: Bảng khảo sát giấy và file khảo sát Google forms được gửi qua email, zalo.

*** Phương pháp phân tích, tổng hợp, so sánh:** Sử dụng các phương pháp phân tích, tổng hợp và so sánh nhằm tiếp cận đối tượng một cách toàn diện. Phương pháp phân tích giúp làm rõ đặc điểm và bản chất của từng yếu tố cấu thành công tác quản lý nhà nước về vốn đầu tư công. Trên cơ sở đó, phương pháp tổng hợp khái quát hóa các

kết quả để nhận diện đầy đủ bản chất và đặc trưng của công tác này, làm nền tảng đề xuất giải pháp hoàn thiện. Đồng thời, phương pháp so sánh được vận dụng để đối chiếu số liệu, qua đó đánh giá ưu điểm, hạn chế và tồn tại trong công tác quản lý vốn đầu tư công tại phường Hội An.

5. Ý nghĩa thực tiễn của đề án

Kết quả nghiên cứu của đề án chỉ ra những bất cập, hạn chế và nguyên nhân của công tác QLNN về vốn đầu tư công. Qua đó, đề án đưa ra các nhóm giải pháp phù hợp nhằm khắc phục những tồn tại trong công tác quản lý vốn đầu tư công, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, đảm bảo tiến độ, chất lượng và hiệu quả các công trình xây dựng tại địa phương.

6. Kết cấu của đề án

Ngoài phần mở đầu và kết luận, đề án gồm có 04 chương:

Chương 1. Cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý của đề án Quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng.

Chương 2. Thực trạng quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng.

Chương 3. Giải pháp của đề án quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng.

Chương 4. Tổ chức thực hiện.

CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ VỐN ĐẦU TƯ CÔNG ĐỐI VỚI CÁC CÔNG TRÌNH XÂY DỰNG

1.1. Các khái niệm cơ bản liên quan đến quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng

1.1.1. Đầu tư công

Đầu tư công là hoạt động sử dụng nguồn vốn thuộc sở hữu nhà nước (bao gồm ngân sách nhà nước, công trái quốc gia, các khoản vay và viện trợ quốc tế) để thực hiện các chương trình, dự án nhằm xây dựng, nâng cấp cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường, an ninh quốc phòng và các mục tiêu phúc lợi công cộng khác, tuân thủ chặt chẽ các quy định pháp luật nhằm đảm bảo tính hiệu quả, minh bạch và bền vững.

1.1.2. Quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng

QLNN về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng là tổng thể các hoạt động của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền nhằm thiết lập, vận hành, kiểm soát và điều chỉnh các quy trình, thể chế, chính sách để huy động, phân bổ và sử dụng hiệu quả nguồn vốn đầu tư công. Mục đích cuối cùng là đảm bảo các công trình xây dựng được thực hiện đúng quy định pháp luật, đạt chất lượng, tiến độ đề ra, phát huy tối đa hiệu quả kinh tế - xã hội và ngăn chặn mọi hành vi tiêu cực, thất thoát, lãng phí.

1.2. Các nội dung quản lý nhà nước về vốn đầu tư công đối với các công trình xây dựng

1.2.1. Công tác ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành

Tại cấp địa phương, UBND cấp xã có trách nhiệm:

- Chủ động xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm trình cấp trên phê duyệt; chỉ đạo triển khai thực hiện, điều chỉnh kế hoạch vốn theo thẩm quyền.

- Ban hành các quyết định giao kế hoạch vốn, văn bản chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn trong tổ chức thực hiện dự án.

- Phối hợp ban hành quy chế nội bộ giữa các phòng ban chuyên môn, đơn vị sự nghiệp, Ban QLDA cấp cơ sở để đảm bảo tiến độ, chất lượng giải ngân vốn và xử lý vướng mắc phát sinh.

- Tổ chức họp giao ban định kỳ về đầu tư công để rà soát tiến độ, phân tích nguyên nhân chậm giải ngân, kịp thời tháo gỡ khó khăn.

1.2.2. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về vốn đầu tư công

Theo Luật Đầu tư công, hệ thống cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư công tại cấp địa phương gồm HĐND, UBND và các cơ quan chuyên môn:

- HĐND các cấp quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, tổng mức vốn và danh mục dự án trên địa bàn.

- UBND quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, C sử dụng vốn ngân sách địa phương, đồng thời tổ chức triển khai toàn bộ quá trình đầu tư từ lập, thẩm định, phê duyệt đến giải ngân và kiểm tra dự án;

- Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị cấp xã là đơn vị tham mưu chủ chốt, thực hiện tổng hợp, thẩm định, phân bổ kế hoạch vốn và phối hợp kiểm tra tiến độ, giải ngân các công trình.

1.2.3. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư công

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư công là một khâu quan trọng trong chu trình QLNN về vốn đầu tư công, nhằm biến ý tưởng đầu tư thành các dự án khả thi và hợp pháp. Kế hoạch đầu tư công được xây dựng dựa trên chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh và các quy hoạch có liên quan.

Việc phân bổ vốn phải bảo đảm nguyên tắc công khai, minh bạch, tiết kiệm, hiệu quả, ưu tiên cho các công trình trọng điểm quốc gia, dự án cấp bách, có tính lan tỏa, tạo động lực thúc đẩy phát triển vùng. Ngoài ra, kế hoạch vốn cần gắn với khả năng cân đối ngân sách nhà nước và khả năng giải ngân, tránh tình trạng bố trí vốn dàn trải, gây lãng phí nguồn lực.

1.2.4. Tổ chức thực hiện hoạt động đầu tư công

UBND cấp xã giữ vai trò chủ đạo trong việc tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công và triển khai các chương trình, dự án đầu tư công theo đúng mục tiêu, quy mô, tiến độ và tổng mức đầu tư đã được phê duyệt. Các nhiệm vụ chính bao gồm:

- Tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán theo quy định của pháp luật về xây dựng và quy định khác của pháp luật có liên quan.

- Tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn, nhà thầu thực hiện chương trình, dự án đầu tư công theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

- Quản lý chất lượng, khối lượng, tiến độ, chi phí đầu tư xây dựng công trình, hạng mục công trình.

- Nghiệm thu, thanh toán, quyết toán, bàn giao chương trình, dự án hoàn thành.

- Thực hiện báo cáo định kỳ hoặc đột xuất theo yêu cầu của cơ quan QLNN có thẩm quyền.

1.2.4. Giám sát, thanh tra, kiểm tra và đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công

Cơ quan QLNN có trách nhiệm tổ chức hệ thống giám sát - thanh tra - kiểm tra xuyên suốt trong quá trình triển khai dự án. Mục tiêu nhằm đảm bảo việc sử dụng vốn đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả và phòng chống thất thoát, lãng phí.

Hoạt động này bao gồm giám sát thường xuyên của chủ đầu tư, giám sát của cộng đồng, kiểm tra và thanh tra định kỳ hoặc đột xuất của các cơ quan QLNN (UBND cấp tỉnh, Sở Tài chính, Sở Xây dựng, Thanh tra, Kiểm toán Nhà nước).

1.3. Cơ sở pháp lý xây dựng đề án

Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 ngày 29/12/2024 của Quốc Hội.

Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024.

Kết luận chương 1

CHƯƠNG 2: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ VỐN ĐẦU TƯ CÔNG CÁC CÔNG TRÌNH XÂY DỰNG TRÊN ĐỊA BÀN PHƯỜNG HỘI AN, THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

2.1. Đặc điểm phường Hội An ảnh hưởng tới quản lý nhà nước về vốn đầu tư công các công trình xây dựng

2.1.1. Điều kiện tự nhiên

2.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội

2.2. Thực trạng công tác quản lý nhà nước về vốn đầu tư công các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An, thành phố Đà Nẵng

2.2.1. Thực trạng công tác ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành

Thực trạng cũng còn một số tồn tại rõ rệt: (1) Tính kịp thời và mức độ thống nhất của số liệu trong giai đoạn chuyển tiếp chưa bảo đảm, dẫn đến việc ban hành văn bản đôi khi thiếu cơ sở đồng bộ; (2) Năng lực tổng hợp của bộ phận chuyên môn tại phường còn hạn chế do thiếu thông tin và số liệu minh chứng cụ thể, ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu; (3) Công tác lưu trữ, bàn giao hồ sơ vốn đầu tư công từ các phường cũ sau sáp nhập chưa thống nhất, gây khó khăn cho quá trình tra cứu và tổng hợp phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành.

Để khắc phục, phường đã ban hành hệ thống hướng dẫn nội bộ, chuẩn hóa quy trình quản lý và nhanh chóng phân công chủ đầu tư tiếp tục triển khai các dự án kế thừa, góp phần duy trì tiến độ và nâng cao hiệu quả giải ngân.

2.2.2. Thực trạng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về vốn đầu tư công

UBND phường là cơ quan hành chính nhà nước ở cơ sở, giữ vai trò trung tâm trong quản lý vốn đầu tư công. UBND quyết định chủ trương đầu tư, tổ chức triển khai kế hoạch đầu tư các công trình xây dựng, tham mưu HĐND phê duyệt kế hoạch trung hạn và hằng năm, phân bổ nguồn vốn, giao nhiệm vụ chủ đầu tư và bảo đảm việc sử dụng vốn đúng mục tiêu, hiệu quả, tuân thủ pháp luật.

HĐND phường quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, bao gồm tổng mức vốn, danh mục dự án, mức vốn bố trí, cũng như vốn cho công tác quy hoạch và chuẩn bị đầu tư. Đồng thời, HĐND giám sát toàn bộ quá trình triển khai dự án, từ chuẩn bị đầu tư, thi công đến nghiệm thu, bàn giao, góp phần bảo đảm tính công khai, minh bạch và phù hợp với nhu cầu phát triển của địa phương.

Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường thực hiện giám sát và phản biện xã hội đối với các dự án đầu tư công, chủ trì hoạt động của Ban giám sát đầu tư cộng đồng, theo dõi quá trình thi công, kịp thời phát hiện và kiến nghị xử lý vi phạm về chất lượng, tiến độ và sử dụng vốn.

Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị là cơ quan chuyên môn giúp UBND phường trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, chịu trách nhiệm thẩm định kỹ thuật, thiết kế và tiêu chuẩn xây dựng; đồng thời hướng dẫn, kiểm tra và giám sát việc thực hiện dự án, bảo đảm tuân thủ quy hoạch, tiêu chuẩn kỹ thuật, an toàn và môi trường.

Ngoài ra, các đơn vị như Phòng Văn hóa – Xã hội, Văn phòng HĐND – UBND và Trung tâm Cung ứng dịch vụ sự nghiệp

công được giao làm chủ đầu tư một số công trình cụ thể. Các đơn vị này có trách nhiệm lập và trình phê duyệt dự án, tổ chức đấu thầu, ký kết hợp đồng, giám sát tiến độ, chất lượng và thanh quyết toán vốn, bảo đảm dự án triển khai đúng kế hoạch, tiết kiệm và hiệu quả.

2.2.3. Thực trạng công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư công

UBND phường và Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị là các cơ quan chủ chốt trong công tác lập, tổng hợp và trình kế hoạch đầu tư công. Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị đảm nhiệm khảo sát hiện trạng, thu thập nhu cầu người dân, lập hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư và tổng hợp báo cáo kế hoạch gửi cơ quan có thẩm quyền xem xét.

Công tác thẩm định tập trung vào đánh giá tính cần thiết, khả thi kỹ thuật, cân đối nguồn vốn và bảo đảm phù hợp với định hướng phát triển kinh tế – xã hội, quy hoạch đô thị và bảo tồn di sản Hội An.

Tuy nhiên, công tác lập và thẩm định kế hoạch vẫn tồn tại một số hạn chế đặc thù: hồ sơ từ các phường cũ không đồng nhất; nhân sự chuyên môn quá tải do khối lượng công việc lớn; cơ chế phân cấp nguồn thu chưa ổn định khiến việc lập kế hoạch còn bị động; thời gian chuẩn bị ngắn dẫn đến khảo sát nhu cầu chưa toàn diện, dễ gây dàn trải vốn và giảm hiệu quả đầu tư công.

2.2.4. Thực trạng tổ chức thực hiện hoạt động đầu tư công

Một là, tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán: Giai đoạn 2022–2025, việc lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế – dự toán dự án được thực hiện theo cơ chế phối hợp giữa UBND phường, các phòng ban chuyên môn và cơ quan chuyên ngành thành phố. Hồ sơ thiết kế do đơn vị tư vấn lập được gửi cơ quan chuyên môn thẩm

định theo quy định. Cách phân cấp này giúp phản ánh sát nhu cầu thực tiễn và rút ngắn thủ tục, song chất lượng hồ sơ đầu vào đôi khi chưa đảm bảo, dẫn tới việc phải chỉnh sửa, kéo dài thời gian phê duyệt.

Hai là, tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn, nhà thầu theo quy định về đấu thầu: Chủ đầu tư tổ chức lựa chọn nhà thầu theo quy định. Với dự án nhỏ, phường áp dụng chỉ định thầu rút gọn để tiết kiệm thời gian; tuy nhiên, hình thức này còn hạn chế về cạnh tranh và chất lượng. Với gói thầu lớn, đấu thầu rộng rãi qua mạng được áp dụng, giúp nâng cao minh bạch nhưng thời gian tổ chức còn kéo dài, có trường hợp mất trên 5 tháng, ảnh hưởng tiến độ dự án.

Ba là, quản lý chất lượng, khối lượng, tiến độ, chi phí đầu tư xây dựng công trình, hạng mục công trình: Chủ đầu tư trực tiếp quản lý quá trình triển khai các dự án thuộc thẩm quyền, từ lập hồ sơ phân bổ vốn, nghiệm thu chất lượng, giám sát tiến độ đến thanh toán khối lượng hoàn thành. Sau sáp nhập, khối lượng quản lý tăng mạnh trong khi năng lực cán bộ còn hạn chế, dẫn đến phụ thuộc nhiều vào cơ quan chuyên môn. Tỷ lệ công trình hoàn thành đúng tiến độ dao động 76–82%, trong khi số công trình phát sinh chi phí tăng.

Bốn là, nghiệm thu, thanh toán, quyết toán, bàn giao chương trình, dự án hoàn thành: Công tác nghiệm thu thực hiện theo chuỗi quy trình, song nhiều dự án bị chậm do thiếu hồ sơ nghiệm thu, phát sinh khối lượng, hoặc chưa khớp giữa dự toán và thực tế. Tình trạng chậm quyết toán kéo dài, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công dù cải thiện nhưng vẫn thấp so với kỳ vọng (từ 70% năm 2022 lên 85% năm 2024).

2.2.4. Thực trạng giám sát, thanh tra, kiểm tra và đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công

Về tổ chức, UBND phường là đầu mối tiếp nhận yêu cầu thanh tra, kiểm tra từ cấp trên và chủ trì thực hiện các hoạt động giám sát, kiểm tra theo thẩm quyền. Công tác này được thực hiện theo quy định của pháp luật về giám sát và đánh giá đầu tư, bao gồm kiểm tra chuyên môn do thành phố hoặc các sở, ngành tiến hành và kiểm tra nội bộ do UBND phường hoặc Ban Giám sát cộng đồng thực hiện.

2.3. Đánh giá chung về thực trạng

2.3.1. Những kết quả đạt được

Trong giai đoạn 2022–2024, công tác quản lý vốn đầu tư công tại phường Hội An đã đạt được nhiều kết quả tích cực. UBND phường chủ động ban hành hệ thống văn bản chỉ đạo, kế hoạch và thanh tra, đồng thời rà soát, chuẩn hóa hồ sơ sau sáp nhập, tăng cường phối hợp liên ngành, đảm bảo tính thống nhất, minh bạch và hiệu quả trong quản lý dự án. Bộ máy quản lý được kiện toàn với vai trò chỉ đạo của UBND, giám sát của HĐND và tham mưu hiệu quả từ các phòng chuyên môn; đội ngũ cán bộ được bồi dưỡng, nâng cao trình độ và ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý. Công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án ngày càng đồng bộ, giúp tối ưu hóa nguồn lực, tập trung đầu tư vào hạ tầng trọng điểm, trong khi quy trình lựa chọn nhà thầu được minh bạch hơn, thời gian xử lý hồ sơ rút ngắn. Bên cạnh đó, công tác giám sát, thanh tra và đánh giá được chú trọng, góp phần nâng cao tính minh bạch, trách nhiệm giải trình và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn.

2.3.2. Những tồn tại, hạn chế

Công tác quản lý vốn đầu tư công tại phường Hội An sau sáp nhập vẫn còn một số tồn tại, hạn chế. Việc ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành chưa thật sự kịp thời và thống nhất, một số văn bản thiếu căn cứ minh chứng hoặc phải điều chỉnh, trong khi công tác số hóa, lưu trữ và bàn giao hồ sơ từ các phường cũ còn bất cập. Bộ máy quản lý còn mỏng, áp lực công việc lớn, sự phối hợp giữa các bộ phận chưa đồng bộ, cơ sở vật chất và ứng dụng công nghệ thông tin chưa đáp ứng yêu cầu, dẫn đến hiệu quả giám sát và công khai thông tin chưa cao. Hồ sơ dự án không đồng nhất, thủ tục thẩm định kéo dài, tiến độ phân bổ vốn và triển khai còn chậm; việc lấy ý kiến cộng đồng chưa thường xuyên, tiềm ẩn khiếu nại. Trong tổ chức thực hiện, chất lượng hồ sơ đầu vào còn hạn chế, năng lực đấu thầu chưa đáp ứng, quy trình nghiệm thu – quyết toán kéo dài và công tác giám sát, nghiệm thu chưa đồng đều. Hoạt động thanh tra, kiểm tra và đánh giá hiệu quả sử dụng vốn cũng gặp khó khăn do chất lượng hồ sơ chưa đồng nhất, dữ liệu chưa chuẩn hóa, nhiều dự án chưa cập nhật đầy đủ lên hệ thống điện tử và vẫn tồn tại sai sót cần điều chỉnh.

2.3.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Nguyên nhân khách quan:

- Biến động kinh tế – xã hội, dịch bệnh, giá nguyên vật liệu tăng và gián đoạn chuỗi cung ứng làm chậm tiến độ, ảnh hưởng giải ngân và hiệu quả đầu tư.
- Chính sách, cơ chế quản lý vốn đầu tư công thay đổi thường xuyên, gây khó khăn trong triển khai ở cấp phường.

- Đặc thù địa bàn gắn với bảo tồn di sản, đô thị du lịch và tác động của thiên tai, thời tiết bất lợi làm phát sinh chi phí và kéo dài thời gian thực hiện dự án.

Nguyên nhân chủ quan:

- Năng lực chuyên môn, kinh nghiệm quản lý của một số cán bộ còn hạn chế, ảnh hưởng đến lập kế hoạch, giám sát và sử dụng vốn.
- Công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị liên quan thiếu đồng bộ, chia sẻ thông tin chưa hiệu quả.
- Ý thức trách nhiệm của một số cá nhân chưa cao, chưa chủ động cập nhật quy định, còn sai sót trong quy trình quản lý.
- Ứng dụng công nghệ thông tin và phần mềm quản lý dự án còn hạn chế, gây khó khăn trong theo dõi, phân tích và ra quyết định.

Kết luận Chương 2

CHƯƠNG 3. GIẢI PHÁP CỦA ĐỀ ÁN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ VỐN ĐẦU TƯ CÔNG CÁC CÔNG TRÌNH XÂY DỰNG TRÊN ĐỊA BÀN PHƯỜNG HỘI AN, THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

3.1. Căn cứ xây dựng đề án

3.1.1. Định hướng thực hiện quản lý nhà nước về vốn đầu tư công các công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đà Nẵng

3.1.2. Định hướng quản lý nhà nước về vốn đầu tư công các công trình xây dựng trên địa bàn phường Hội An

3.2. Một số giải pháp của đề án

3.2.1. Hoàn thiện công tác ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành

Thành lập một bộ phận chuyên trách theo dõi, tổng hợp các văn bản chỉ đạo từ cấp trên và các phòng ban để đảm bảo không chồng chéo hoặc mâu thuẫn. Đồng thời, UBND phường cần tổ chức định kỳ các buổi tập huấn cho cán bộ soạn thảo về kỹ năng lập hồ sơ, trình bày số liệu minh chứng và xây dựng lộ trình thực hiện rõ ràng, nhằm nâng cao năng lực chuyên môn và đảm bảo tính thống nhất, kịp thời trong công tác chỉ đạo điều hành.

Để giải quyết hạn chế về năng lực chuyên môn và quy trình vận hành hồ sơ, UBND phường nên tổ chức các khóa đào tạo về kỹ năng soạn thảo văn bản, quản lý dự án và sử dụng phần mềm quản lý hồ sơ điện tử cho cán bộ các phòng ban.

3.2.2. Hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về vốn đầu tư công

Một trong những hạn chế quan trọng trong công tác quản lý vốn đầu tư công tại cấp phường là quy mô đội ngũ cán bộ trực tiếp tham gia quản lý vốn đầu tư còn hạn chế, dẫn đến áp lực công việc cao và tiềm ẩn nguy cơ sai sót trong quá trình thẩm định, giám sát và

giải ngân dự án. Để khắc phục tình trạng này, UBND phường Hội An cần thực hiện việc rà soát, đánh giá năng lực và phân công lại nhiệm vụ của từng cán bộ, đồng thời bố trí hợp lý giữa các phòng ban chuyên môn. Việc sắp xếp lại nhiệm vụ phải đảm bảo vừa phát huy tối đa năng lực chuyên môn, vừa giảm áp lực công việc, hạn chế sai sót trong các khâu thẩm định, giám sát và giải ngân vốn.

3.2.3. Hoàn thiện công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư công

Xây dựng quy trình kiểm tra, chuẩn hóa hồ sơ ngay từ đầu, phân công cán bộ chuyên trách theo lĩnh vực và phối hợp chặt chẽ với các sở, ngành để rút ngắn thời gian thẩm định, đảm bảo tiến độ phân bổ vốn.

Lập kế hoạch chi tiết về việc triển khai từng dự án, bao gồm các mốc thời gian quan trọng từ lập hồ sơ, thẩm định, phê duyệt đến giải ngân vốn và triển khai thực tế. Việc áp dụng các giải pháp đồng bộ từ kiểm soát hồ sơ, rút ngắn thủ tục thẩm định, tăng cường thông tin, lấy ý kiến cộng đồng, đến nâng cao năng lực cán bộ sẽ giúp phường Hội An quản lý hiệu quả các công trình xây dựng, bảo đảm tiến độ, chất lượng và sự minh bạch trong sử dụng vốn đầu tư công, phù hợp với chủ trương sáp nhập chính quyền hai cấp và nhu cầu phát triển đô thị bền vững.

3.2.4. Hoàn thiện tổ chức thực hiện hoạt động đầu tư công

Để khắc phục tình trạng hồ sơ đầu vào chưa đầy đủ, dẫn đến phải chỉnh sửa, tăng chi phí và kéo dài thời gian phê duyệt, UBND phường Hội An cần triển khai hệ thống hướng dẫn chi tiết về chuẩn hóa hồ sơ đầu tư công dành cho các phòng ban và đơn vị liên quan.

Tổ chức các lớp bồi dưỡng chuyên sâu về nghiệp vụ đấu thầu, hợp đồng và quản lý dự án. UBND phường cần triển khai cơ chế kiểm soát chi phí dựa trên hồ sơ chuẩn, theo dõi chi phí phát sinh từng công trình và lập kế hoạch điều chỉnh kịp thời. Đồng thời, việc công khai tiến độ, chi phí và chất lượng các công trình trên cổng thông tin điện tử của phường sẽ giúp tăng tính minh bạch, nâng cao trách nhiệm giải trình của các đơn vị liên quan và tạo niềm tin cho người dân.

3.2.5. Tăng cường giám sát, thanh tra, kiểm tra và đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công

UBND phường Hội An cần chỉ đạo các phòng chuyên môn xây dựng bộ tiêu chí đánh giá hiệu quả dự án đầu tư công. Nhằm hạn chế rủi ro và sai sót trong triển khai đầu tư công, UBND phường cần rà soát, hoàn thiện quy trình quản lý dự án từ khâu chuẩn bị, thẩm định, phê duyệt, triển khai đến quyết toán. Tại mỗi giai đoạn, các phòng chuyên môn như Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị, Phòng Văn hóa – Xã hội cần thực hiện giám sát chặt chẽ, lập biên bản đánh giá tiến độ và chất lượng thực hiện, đồng thời báo cáo UBND phường để kịp thời chỉ đạo xử lý các vấn đề phát sinh.

HĐND phường cần phát huy vai trò giám sát thông qua việc tổ chức các phiên chất vấn và báo cáo chuyên đề về tình hình thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn. Việc này giúp UBND phường chịu trách nhiệm trước HĐND phường về việc quản lý và sử dụng vốn đầu tư công, đồng thời tạo cơ chế giám sát kép giữa cơ quan hành chính và đại diện dân cử.

Kết luận Chương 3

CHƯƠNG 4. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

4.1. Với giải pháp hoàn thiện công tác ban hành văn bản chỉ đạo, điều hành

4.1.1. Phân công nhiệm vụ

- UBND phường: Chủ trì rà soát, xây dựng và ban hành hệ thống văn bản chỉ đạo, điều hành về quản lý vốn đầu tư công;
- HĐND phường: Thực hiện chức năng giám sát việc ban hành và triển khai văn bản của UBND;
- Các phòng ban chuyên môn: Tham mưu xây dựng, rà soát và triển khai văn bản theo lĩnh vực phụ trách; thực hiện công tác quản lý dự án, kiểm tra tiến độ giải ngân; bảo đảm tính pháp lý, minh bạch, hiệu quả của các dự án.

4.1.2. Lộ trình thực hiện

- Giai đoạn 1: 2025–2026: Tập trung rà soát, đánh giá toàn diện hệ thống văn bản quản lý vốn đầu tư công;
- Giai đoạn 2: 2027 - 2028: Nâng cao chất lượng soạn thảo và ban hành văn bản; tổ chức tập huấn kỹ năng cho cán bộ; áp dụng công cụ quản lý điện tử, kiểm soát nội bộ để rút ngắn thời gian.
- Giai đoạn 3: 2029 - 2030: Hoàn thiện cơ chế pháp lý và quy trình chuẩn hóa lâu dài.

4.1.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Nguồn lực gồm: nguồn lực từ ngân sách nhà nước, ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác.

4.2. Với giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về vốn đầu tư công

4.2.1. Phân công nhiệm vụ

- UBND phường: Cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm lập kế hoạch, phân công nhiệm vụ, giám sát và đánh giá dự án, bảo đảm sử dụng vốn đầu tư công đúng mục đích, hiệu quả và tuân thủ pháp luật.

- HĐND phường: Giám sát quản lý, sử dụng vốn đầu tư công; thẩm định, phê duyệt dự án; tổ chức giám sát định kỳ và phối hợp với UBND hoàn thiện cơ chế tổ chức bộ máy.

- Các phòng ban chuyên môn: Tham mưu kế hoạch, đề xuất dự án; giám sát triển khai theo lĩnh vực; hỗ trợ điều hành, cung cấp dịch vụ kỹ thuật và phối hợp các đơn vị liên quan đảm bảo dự án hiệu quả, minh bạch.

4.2.2. Lộ trình thực hiện

- Giai đoạn 2025 - 2026: Kiểm tra, đánh giá và rà soát hiện trạng bộ máy quản lý.

- Giai đoạn 2026 - 2027: Xây dựng và hoàn thiện cơ cấu tổ chức.

- Giai đoạn 2027 - 2038: Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ quản lý.

- Giai đoạn 2028–2029: Thí điểm mô hình quản lý tập trung và đồng bộ.

- Giai đoạn 2029–2030: Ổn định và đánh giá hiệu quả bộ máy quản lý.

4.2.3. Kinh phí, nguồn lực

Kinh phí thực hiện giải pháp được bố trí từ NSNN và các nguồn huy động hợp pháp khác.

Nguồn lực thực hiện gồm:

- Nguồn lực nhà nước
- Nguồn lực xã hội

4.3. Với giải pháp hoàn thiện công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư công

4.3.1. Phân công nhiệm vụ

- UBND phường là cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm tổng thể trong việc triển khai thực hiện giải pháp hoàn thiện công tác lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư công.

- HĐND phường thực hiện chức năng giám sát và quyết định các vấn đề quan trọng liên quan đến dự án đầu tư công trên địa bàn.

- Các phòng ban chuyên môn: đánh giá tính khả thi, hiệu quả và mức độ phù hợp của dự án với định hướng phát triển kinh tế – xã hội, đảm bảo các dự án xây dựng cơ bản đạt chất lượng và hiệu quả sử dụng vốn.

4.3.2. Lộ trình thực hiện

- Giai đoạn 2025–2026: Xây dựng và hoàn thiện cơ chế, quy trình lập dự án.

- Giai đoạn 2026–2027: Nâng cao chất lượng thẩm định dự án.

- Giai đoạn 2027–2028: Hoàn thiện quy trình phê duyệt dự án.

- Giai đoạn 2028–2030: Đánh giá, hoàn thiện và nhân rộng mô hình

4.3.3. Kinh phí, nguồn lực

Kinh phí thực hiện được bố trí từ NSNN và các nguồn xã hội hóa.

Nguồn lực gồm: sự phối hợp giữa các cơ quan, ban ngành, đội ngũ cán bộ.

4.4. Với giải pháp hoàn thiện tổ chức thực hiện hoạt động đầu tư công

4.4.1. Phân công nhiệm vụ

UBND phường có trách nhiệm là cơ quan chủ trì triển khai thực hiện các hoạt động đầu tư công trên địa bàn.

HĐND phường có trách nhiệm giám sát hoạt động đầu tư công, thông qua việc thẩm tra, phê duyệt các kế hoạch đầu tư, dự toán ngân sách vốn đầu tư công hàng năm.

Các phòng ban: tổ chức thực hiện các dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, kiểm soát tiến độ, chất lượng và chi phí các dự án, đảm bảo vốn đầu tư công được sử dụng hiệu quả, đúng mục đích.

4.4.2. Lộ trình thực hiện

- Giai đoạn 2025–2026, phường sẽ tập trung rà soát, đánh giá thực trạng tổ chức bộ máy quản lý đầu tư công hiện có.

- Giai đoạn 2026–2028, thực hiện việc kiện toàn và nâng cao năng lực tổ chức thực hiện đầu tư công.

- Giai đoạn 2028–2030, trọng tâm sẽ là củng cố, hoàn thiện cơ chế phối hợp liên ngành và đánh giá định kỳ hiệu quả tổ chức thực hiện đầu tư công.

4.4.3. Kinh phí, nguồn lực

Kinh phí từ NSNN gồm ngân sách của phường và ngân sách cấp thành phố hỗ trợ, huy động nguồn lực từ xã hội hóa.

Nguồn lực gồm sự phối hợp giữa các cơ quan, ban ngành, đội ngũ cán bộ.

4.5. Với giải pháp tăng cường giám sát, thanh tra, kiểm tra và đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công

4.5.1. Phân công nhiệm vụ

UBND phường là cơ quan chủ trì, chịu trách nhiệm tổng thể trong việc tổ chức triển khai các hoạt động giám sát, thanh tra, kiểm tra và đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn.

UBND phường thực hiện giám sát hoạt động quản lý, sử dụng vốn đầu tư công thông qua hoạt động giám sát chuyên đề và giám sát thường xuyên.

Các phòng ban: chịu trách nhiệm trực tiếp về việc giám sát tiến độ và chất lượng các công trình xây dựng.

Các cơ quan, đơn vị khác (như Ban Thanh tra nhân dân, Mặt trận Tổ quốc phường, các tổ chức chính trị – xã hội) tham gia giám sát, phản biện xã hội về việc sử dụng vốn đầu tư công.

4.5.2. Lộ trình thực hiện

- Giai đoạn 2025–2026: Hoàn thiện cơ chế giám sát và nâng cao năng lực kiểm tra.

- Giai đoạn 2027–2028: Triển khai giám sát, kiểm tra định kỳ và đánh giá giữa kỳ.

- Giai đoạn 2029–2030: Đánh giá tổng thể và hoàn thiện cơ chế cải tiến.

4.5.3. Kinh phí, nguồn lực

Kinh phí từ NSNN gồm ngân sách của phường và ngân sách cấp thành phố hỗ trợ, huy động nguồn lực từ xã hội hóa.

Nguồn lực gồm sự phối hợp giữa các cơ quan, ban ngành, đội ngũ cán bộ

Kết luận Chương 4

KẾT LUẬN

Công tác quản lý nhà nước về vốn đầu tư công tại phường Hội An thời gian qua đã đạt nhiều kết quả tích cực: hệ thống văn bản chỉ đạo ngày càng hoàn thiện, bộ máy quản lý được kiện toàn, quy trình lập - thẩm định - phê duyệt dự án minh bạch hơn, triển khai công trình bảo đảm tiến độ, chất lượng và hiệu quả kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, vẫn còn tồn tại như ban hành văn bản còn chậm, năng lực cán bộ chưa đồng đều, một số dự án chậm tiến độ và công tác giám sát chưa đồng bộ.

Vốn đầu tư công giữ vai trò then chốt trong phát triển hạ tầng, thúc đẩy kinh tế - xã hội và bảo đảm công bằng. Việc tăng cường quản lý, giám sát và sử dụng hiệu quả nguồn vốn này là yêu cầu cấp thiết nhằm phòng ngừa lãng phí, nâng cao tính minh bạch và bền vững.

Đề án đã đề xuất các giải pháp trọng tâm như hoàn thiện khung pháp lý, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng các khâu lập - thẩm định - phê duyệt dự án và tăng cường công tác giám sát. Triển khai đồng bộ các giải pháp này sẽ góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, thúc đẩy phát triển hạ tầng và kinh tế - xã hội của phường Hội An theo hướng hiện đại, bền vững.