



ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ

VANGKEOMANY SINNAKHONE

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO
TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHONTHONG,
TỈNH CHAMPASAK, NƯỚC CỘNG HÒA
DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

TÓM TẮT ĐỀ ÁN THẠC SĨ QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 834 04 10

Đà Nẵng - Năm 2025

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Thị Phương Thảo

Phản biện 1: TS. Nguyễn Hiệp

Phản biện 2: TS. Nguyễn Hoàng Hà

Đề án được bảo vệ trước Hội đồng chấm Đề án tốt nghiệp Thạc sĩ Quản lý kinh tế họp tại trường Đại học kinh tế, Đại học Đà Nẵng vào ngày 01 tháng 11 năm 2025.

Có thể tìm hiểu luận văn tại:

- Thư viện trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà Nẵng.

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề án

Huyện Phonthong là một đơn vị hành chính thuộc tỉnh Champasak, nằm ở miền Nam nước Lào, có vị trí địa lý thuận lợi cho phát triển nông nghiệp và giao thương với các vùng lân cận. Dân số chủ yếu sinh sống bằng nghề nông, trình độ dân trí còn hạn chế, cơ sở hạ tầng tại nhiều bản làng còn thiếu thốn. Trong giai đoạn 2020-2024, công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong đạt được một số kết quả đáng ghi nhận. Theo số liệu thống kê, tỷ lệ hộ nghèo toàn huyện đã giảm từ 18,3% vào năm 2020 xuống còn khoảng 11,8% vào cuối năm 2024. Các chương trình hỗ trợ sinh kế, vay vốn sản xuất, đào tạo nghề và xây dựng cơ sở hạ tầng đã từng bước phát huy hiệu quả. Tuy nhiên, công tác quản lý nhà nước (QLNN) về giảm nghèo tại huyện vẫn còn tồn tại những hạn chế nhất định. Cụ thể, việc phối hợp giữa các cấp, ngành còn thiếu đồng bộ; công tác giám sát, đánh giá kết quả giảm nghèo chưa được thực hiện thường xuyên; một số chính sách chưa sát với thực tiễn; năng lực của đội ngũ cán bộ làm công tác giảm nghèo còn hạn chế. Nguyên nhân chủ yếu xuất phát từ điều kiện kinh tế - xã hội còn khó khăn, thiếu nguồn lực tài chính, cũng như hạn chế về trình độ quản lý và quy hoạch dài hạn.

Xuất phát từ vai trò quan trọng của công tác giảm nghèo và thực trạng QLNN về giảm nghèo tại huyện Phonthong, đề án “*Quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*” được thực hiện nhằm phân tích, đánh giá khách quan hiệu quả QLNN về giảm nghèo tại địa phương trong giai đoạn 2020-2024. Từ đó, đề xuất các giải

pháp khoa học, khả thi nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả QLNN về giảm nghèo, góp phần cải thiện đời sống người dân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội bền vững cho huyện Phonthong nói riêng và tỉnh Champasak nói chung. Đề án cũng hướng tới việc hoàn thiện cơ chế, chính sách, tăng cường năng lực quản lý và phối hợp giữa các bên liên quan trong công tác giảm nghèo trong giai đoạn tiếp theo.

2. Mục tiêu của việc xây dựng đề án

Mục tiêu tổng quát:

Trên cơ sở đánh giá thực trạng QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak, nước CHDCND Lào, đề án đề xuất một số nhiệm vụ và giải pháp nhằm hoàn thiện công tác này trong thời gian đến.

Mục tiêu cụ thể:

- Hệ thống hoá cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý QLNN về giảm nghèo;
- Phân tích thực trạng QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak, đánh giá các kết quả đạt được, những hạn chế còn tồn tại và các nguyên nhân của những hạn chế đó;
- Đề xuất các giải pháp hoàn thiện công tác QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak và tổ chức thực hiện các giải pháp mà đề án đề xuất

3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Đề án tập trung nghiên cứu công tác QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

- Phạm vi nội dung: Đề án tập trung nghiên cứu vấn đề QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak.

- Về mặt không gian: Tại huyện Phonthong, tỉnh Champasak, nước CHDCND Lào.

- Về mặt thời gian: Số liệu thứ cấp được tác giả thu thập trong giai đoạn 2020-2024; các giải pháp được đề xuất đến năm 2030.

- Chủ thể thực hiện: Cơ quan quản lý cấp huyện.

4. Phương pháp nghiên cứu

4.1. Phương pháp thu thập dữ liệu

- Phương pháp thu thập dữ liệu thứ cấp
- Phương pháp thu thập dữ liệu sơ cấp

4.2. Phương pháp phân tích

- Phương pháp phân tích, tổng hợp
- Phương pháp so sánh

5. Ý nghĩa thực tiễn của đề án

Đề án có ý nghĩa thực tiễn sâu sắc trong việc nâng cao hiệu quả công tác xóa đói giảm nghèo, góp phần ổn định đời sống nhân dân và phát triển kinh tế - xã hội bền vững tại địa phương. Thông qua đề án, vai trò và trách nhiệm của các cơ quan QLNN như Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện, Phòng Kế hoạch – Đầu tư, Phòng Tài chính – Kế toán, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, chính quyền các xã, bản được cụ thể hóa và nâng cao, đảm bảo sự phối hợp đồng bộ, xuyên suốt trong việc xây dựng kế hoạch, phân bổ nguồn lực, triển khai các chương trình hỗ trợ sinh kế, đào tạo nghề và nâng cao năng lực cho người dân. Đặc biệt, đề án còn giúp cải thiện công

tác giám sát, đánh giá kết quả giảm nghèo, từ đó làm cơ sở điều chỉnh chính sách phù hợp với đặc điểm thực tiễn của huyện Phonthong. Ngoài ra, đề án còn góp phần củng cố niềm tin của người dân vào sự lãnh đạo của Đảng và Nhà nước, thúc đẩy sự tham gia tích cực của cộng đồng trong công cuộc giảm nghèo, qua đó tăng cường an sinh xã hội và phát triển kinh tế địa phương một cách toàn diện.

6. Kết cấu của đề án

Ngoài Mở đầu, kết luận, kiến nghị, tài liệu tham khảo, đề án có kết cấu gồm 04 chương đó là:

Chương 1: Cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý của đề án quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện.

Chương 2: Thực trạng QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Chương 3: Giải pháp của đề án QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Chương 4: Tổ chức thực hiện.

CHƯƠNG 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ CỦA ĐỀ ÁN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN

1.1. Các khái niệm cơ bản liên quan đến quản lý nhà nước về giảm nghèo

1.1.1. Khái niệm giảm nghèo

Giảm nghèo là quá trình can thiệp có hệ thống nhằm giảm thiểu tình trạng thiếu hụt về thu nhập, tiếp cận dịch vụ cơ bản và cơ hội phát triển của người dân, đặc biệt là nhóm yếu thế, thông qua các chính sách phát triển kinh tế – xã hội toàn diện và bền vững.

1.1.2. Khái niệm quản lý nhà nước về giảm nghèo

QLNN về giảm nghèo là hoạt động có tổ chức của các cơ quan nhà nước, thông qua việc xây dựng và thực hiện chính sách, pháp luật, chương trình và dự án phát triển kinh tế - xã hội, nhằm hỗ trợ người dân thoát nghèo, giảm bất bình đẳng, và hướng tới sự phát triển bao trùm và bền vững, phù hợp với mục tiêu phát triển quốc gia.

1.1.3. Vai trò của quản lý nhà nước về giảm nghèo

- QLNN đóng vai trò định hướng và hoạch định chính sách
- QLNN có vai trò tổ chức thực hiện
- Vai trò giám sát và đánh giá là yếu tố bảo đảm tính minh bạch, hiệu quả và công bằng trong thực thi chính sách giảm nghèo

1.2. Các nội dung quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện

1.2.1. Xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Nội dung chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn huyện bao gồm: đánh giá thực trạng hộ nghèo, hộ cận nghèo và

nguyên nhân nghèo; xác định mục tiêu, chỉ tiêu cụ thể cho từng giai đoạn; xây dựng các giải pháp giảm nghèo đa chiều như hỗ trợ sinh kế, dạy nghề, tạo việc làm, giáo dục, y tế, nhà ở, nước sạch và thông tin; phân bổ nguồn lực và trách nhiệm thực hiện cho các cấp, ngành; lồng ghép với các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội khác. Bên cạnh đó, kế hoạch cần có cơ chế giám sát, đánh giá và điều chỉnh linh hoạt theo tình hình thực tế.

Chủ thể thực hiện chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn huyện bao gồm: UBND huyện là cơ quan chủ trì xây dựng và tổ chức triển khai; các phòng ban chuyên môn như phòng Lao động – Phúc lợi Xã hội, phòng Kế hoạch – Tài chính, phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là đơn vị tham mưu, phối hợp thực hiện. Ngoài ra, các xã, thị trấn, các tổ chức chính trị - xã hội (Mặt trận Tổ quốc, Hội Nông dân, Hội Phụ nữ...), doanh nghiệp, cộng đồng dân cư và chính bản thân người nghèo cũng là những chủ thể quan trọng trong quá trình thực hiện, giám sát và đánh giá chương trình giảm nghèo.

1.2.2. Triển khai thực hiện các chính sách, chương trình, dự án về giảm nghèo

Nội dung triển khai các chính sách, chương trình, dự án giảm nghèo trên địa bàn huyện bao gồm nhiều hoạt động cụ thể như:

- Rà soát, xác định đúng đối tượng thụ hưởng chính sách giảm nghèo

- Tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia

Chủ thể thực hiện các chính sách, chương trình, dự án giảm nghèo trên địa bàn huyện bao gồm nhiều lực lượng, trong đó chính quyền cấp huyện đóng vai trò chủ trì, chỉ đạo và điều phối chung. Các phòng, ban chuyên môn như Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội,

Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là các đơn vị tham mưu, tổ chức triển khai cụ thể. UBND các xã, thị trấn là lực lượng trực tiếp thực hiện và giám sát tại cơ sở. Bên cạnh đó, các tổ chức chính trị - xã hội như Mặt trận Tổ quốc, Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Nông dân... có vai trò quan trọng trong công tác tuyên truyền, vận động và giám sát cộng đồng. Ngoài ra, sự tham gia của người dân, doanh nghiệp và các tổ chức phi chính phủ cũng ngày càng được chú trọng, nhằm huy động các nguồn lực xã hội cùng chung tay thực hiện mục tiêu giảm nghèo bền vững [11].

1.2.3. Tuyên truyền, nâng cao nhận thức về giảm nghèo cho người dân

Các nội dung tuyên truyền tập trung vào việc phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước liên quan đến công tác giảm nghèo; giới thiệu các mô hình, điển hình tiên tiến trong phát triển kinh tế hộ gia đình; hướng dẫn kỹ năng sản xuất, kinh doanh, chuyển đổi nghề nghiệp; tuyên truyền về các chương trình mục tiêu quốc gia, chính sách tín dụng ưu đãi, bảo hiểm y tế, giáo dục, đào tạo nghề... Bên cạnh đó, cần nhấn mạnh vai trò của người dân trong việc tự thân vươn lên, phát huy nội lực và tinh thần trách nhiệm cộng đồng.

1.2.4. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo

Trên địa bàn huyện, công tác giảm nghèo do UBND huyện trực tiếp chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện. Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội là cơ quan tham mưu chính, có trách nhiệm xây dựng kế hoạch, tổ chức triển khai các chương trình giảm nghèo và phối hợp với các phòng, ban chuyên môn khác. Các phòng như Phòng Tài chính – Kế hoạch, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Y tế, Phòng

Kinh tế – Hạ tầng... có nhiệm vụ phối hợp thực hiện các chính sách liên quan đến lĩnh vực của mình. Ngoài ra, các tổ chức chính trị - xã hội như Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Nông dân, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Đoàn Thanh niên... cũng đóng vai trò quan trọng trong việc tuyên truyền, vận động, hỗ trợ và giám sát công tác giảm nghèo. Tại cấp xã, các ban giảm nghèo, cán bộ chính sách – xã hội là lực lượng nòng cốt triển khai thực hiện các chính sách trực tiếp đến hộ nghèo và người dân [22].

1.2.5. Kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm trong công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo

Nội dung kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm trong công tác QLNN về giảm nghèo bao gồm: kiểm tra việc xác định, rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm; giám sát việc thực hiện các chính sách hỗ trợ về y tế, giáo dục, nhà ở, việc làm, tín dụng ưu đãi cho các đối tượng thuộc diện nghèo; kiểm tra việc quản lý, sử dụng ngân sách và các nguồn lực phục vụ công tác giảm nghèo; giám sát kết quả thực hiện mục tiêu giảm nghèo theo kế hoạch được phê duyệt [18]. Đồng thời, công tác xử lý vi phạm tập trung vào các hành vi như cố ý làm sai lệch thông tin để trục lợi, sử dụng sai mục đích nguồn lực, vi phạm quy trình xác định đối tượng hưởng chính sách, hay thiếu trách nhiệm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

1.3. Căn cứ pháp lý để xây dựng đề án quản lý nhà nước về giảm nghèo

1.3.1. Các văn bản của Trung ương

- Quyết định số 45/QĐ-TT ngày 12/2/2020 của Thủ tướng Chính phủ nước CHDCND Lào, phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

- Quyết định số 56/QĐ-TTg ngày 14/1/2021 của Thủ tướng Chính phủ nước CHDCND Lào, phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2026-2030.

- Quyết định số 65/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ nước CHDCND Lào Quy định về quy trình rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hàng năm và quy trình xác định hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2021-2025.

1.3.2. Các văn bản của tỉnh Champasak

- Quyết định số 7432/QĐ-UBND ngày 21/3/2021 của UBND tỉnh Champasak phê duyệt Kế hoạch thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững.

- Quyết định số 53/2022/QĐ-UBND ngày 01/2/2022 của UBND tỉnh Champasak quy định về mức hỗ trợ dịch vụ thông tin công cộng và hỗ trợ truyền thông giảm nghèo.

- Kế hoạch số 783/KH-UBND ngày 11/01/2023 của UBND tỉnh Champasak về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2023–2027.

Tiểu kết chương 1

CHƯƠNG 2. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHONTHONG, TỈNH CHAMPASAK, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

2.1. Đặc điểm tự nhiên và kinh tế - xã hội của huyện Phonthong, tỉnh Champasak

2.1.1. Đặc điểm tự nhiên

2.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội

2.1.3. Tình hình nghèo trên địa bàn huyện Phonthong giai đoạn 2020-2024

2.2. Thực trạng quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak

2.2.1. Thực trạng xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Trong giai đoạn 2020–2024, công tác xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak được thực hiện dưới sự chỉ đạo trực tiếp của UBND huyện, với sự phối hợp chặt chẽ của Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện, Phòng Kế hoạch – Đầu tư, và các ban ngành, đoàn thể liên quan. Các kế hoạch được xây dựng dựa trên kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hàng năm, từ đó xác định rõ mục tiêu, chỉ tiêu giảm nghèo, các giải pháp cụ thể và nguồn lực cần huy động.

Hằng năm, UBND huyện đều ban hành kế hoạch giảm nghèo cụ thể cho từng xã, bản với các nội dung chủ yếu như: hỗ trợ sinh kế, đào tạo nghề, cải thiện cơ sở hạ tầng phục vụ dân sinh (đường giao thông nông thôn, hệ thống thủy lợi, nước sạch), hỗ trợ giáo dục và y tế cho người nghèo. Đặc biệt, huyện đã triển khai lồng ghép các chương trình mục tiêu quốc gia với các dự án hỗ trợ phát triển nông

thôn như: Chương trình 135, dự án hỗ trợ sản xuất nông nghiệp, dự án phát triển ngành nghề địa phương...

2.2.2. Thực trạng triển khai thực hiện các chính sách, chương trình, dự án về giảm nghèo

2.2.2.1. Rà soát, xác định đúng đối tượng thụ hưởng chính sách giảm nghèo

Hằng năm, huyện đều tổ chức các đợt rà soát hộ nghèo và cận nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều của Nhà nước. Việc rà soát được triển khai theo quy trình ba bước: lập danh sách sơ bộ từ cấp bản; tổ chức họp cộng đồng để thảo luận, phản biện, xác nhận thông tin; sau cùng là tổng hợp, trình UBND huyện phê duyệt. Các đối tượng được rà soát kỹ lưỡng bao gồm: hộ nghèo do thiếu hụt thu nhập, hộ nghèo do thiếu hụt tiếp cận dịch vụ xã hội cơ bản (giáo dục, y tế, nhà ở, nước sạch, thông tin...), hộ cận nghèo có nguy cơ tái nghèo.

2.2.2.2. Tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia

(1) Hỗ trợ phát triển sản xuất

Trong giai đoạn 2020–2024, hoạt động hỗ trợ phát triển sản xuất được xác định là một trong những nội dung cốt lõi của chính sách giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak. Việc quản lý, điều hành và triển khai hoạt động này thuộc trách nhiệm chính của Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện Phonthong, phối hợp với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Trung tâm Khuyến nông, UBND các bản, cụm dân cư, và các tổ chức đoàn thể như Hội Nông dân, Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên...

(2) Hỗ trợ đào tạo nghề, tạo việc làm

Trong giai đoạn 2020–2024, công tác hỗ trợ đào tạo nghề và tạo việc làm cho người nghèo trên địa bàn huyện Phonthong được xác định là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong chương trình giảm nghèo bền vững. Đây là nội dung quan trọng nhằm nâng cao năng lực lao động, giúp người dân tự tạo việc làm, nâng cao thu nhập và từng bước thoát nghèo bền vững.

(3) Hỗ trợ tín dụng ưu đãi

Trong giai đoạn 2020–2024, hỗ trợ tín dụng ưu đãi là một trong những chính sách quan trọng được chính quyền huyện Phonthong, tỉnh Champasak triển khai nhằm tạo điều kiện cho các hộ nghèo, cận nghèo và hộ mới thoát nghèo có cơ hội tiếp cận vốn sản xuất, phát triển sinh kế và vươn lên thoát nghèo bền vững. Chủ thể thực hiện hoạt động này chủ yếu là Ngân hàng Chính sách Xã hội Lào (Chi nhánh tỉnh Champasak), phối hợp với Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện, chính quyền các bản (xã), cùng các tổ chức đoàn thể như Hội phụ nữ, Hội nông dân.

(4) Hỗ trợ xây dựng nhà ở

Trong giai đoạn 2020–2024, công tác hỗ trợ xây dựng nhà ở cho hộ nghèo tại huyện Phonthong, tỉnh Champasak được xác định là một trong những nội dung trọng tâm trong chính sách giảm nghèo bền vững. Chính quyền huyện Phonthong đã phối hợp chặt chẽ với Sở Lao động - Phúc lợi xã hội tỉnh Champasak, các tổ chức đoàn thể như Mặt trận Lào xây dựng đất nước, Hội Phụ nữ, Hội Thanh niên, cùng sự hỗ trợ của các doanh nghiệp và tổ chức phi chính phủ để triển khai các chương trình hỗ trợ nhà ở cho người nghèo.

(5) Cấp thẻ bảo hiểm y tế

Trong giai đoạn 2020–2024, chính quyền huyện Phonthong, tỉnh Champasak đã xác định công tác cấp thẻ bảo hiểm y tế (BHYT) cho người nghèo là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong chương trình QLNN về giảm nghèo bền vững. Hoạt động này nhằm đảm bảo quyền được chăm sóc sức khỏe cho người dân thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, người dân tộc thiểu số và các đối tượng chính sách xã hội khác, góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống và giảm gánh nặng chi phí y tế.

(6) Cải thiện hạ tầng cơ sở vùng khó khăn

Trong giai đoạn 2020–2024, chính quyền huyện Phonthong, tỉnh Champasak đã xác định cải thiện hạ tầng cơ sở tại các vùng khó khăn là một trong những nhiệm vụ trọng tâm trong công tác giảm nghèo bền vững. Các chủ thể trực tiếp thực hiện bao gồm: Ủy ban Nhân dân huyện Phonthong, Phòng Kế hoạch và Đầu tư huyện, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, cùng sự phối hợp của các xã nằm trong diện đặc biệt khó khăn và sự hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế, dự án ODA, các doanh nghiệp tài trợ.

2.2.3. Thực trạng tuyên truyền, nâng cao nhận thức về giảm nghèo cho người dân

Trong giai đoạn 2020–2024, công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách về giảm nghèo đã được huyện Phonthong, tỉnh Champasak quan tâm thực hiện với nhiều hình thức đa dạng, bước đầu góp phần nâng cao nhận thức của người dân, đặc biệt là đồng bào nghèo và dân tộc thiểu số tại các bản vùng sâu, vùng xa.

Chủ thể thực hiện tuyên truyền chủ yếu gồm: UBND huyện Phonthong; Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện; Phòng Thông tin – Văn hóa; các tổ chức đoàn thể như Mặt trận Lào xây dựng đất

nước, Hội Phụ nữ, Hội Nông dân và các Ban quản lý bản. Ngoài ra, cán bộ xã, bản, trưởng cụm dân cư cũng đóng vai trò là "cầu nối" chuyển tải thông tin chính sách đến người dân.

2.2.4. Thực trạng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo

Trong giai đoạn 2020-2024, công tác QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak được tổ chức và triển khai theo cơ chế phân công trách nhiệm rõ ràng giữa các cơ quan, bộ phận chức năng, dưới sự chỉ đạo trực tiếp của Ủy ban Nhân dân huyện Phonthong. UBND huyện là chủ thể đứng đầu, có vai trò tổ chức, điều hành và phối hợp các lực lượng tham gia vào chương trình giảm nghèo bền vững.

2.2.5. Thực trạng kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm trong công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo

Trong giai đoạn 2020-2024, công tác kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm trong QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong được chú trọng và triển khai tương đối đồng bộ. Chủ thể thực hiện nhiệm vụ này chủ yếu là Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện Phonthong, phối hợp với UBND các xã, thị trấn, cùng các đoàn thể như Mặt trận, Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên. Định kỳ hàng năm, huyện thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành để tiến hành giám sát việc thực hiện các chính sách giảm nghèo, đảm bảo đúng đối tượng, đúng quy trình, phát hiện và chấn chỉnh kịp thời các sai phạm.

2.3. Đánh giá chung về thực trạng quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak

2.3.1. Những kết quả đạt được

Công tác xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo thể hiện sự quan tâm chỉ đạo sâu sát của UBND huyện và sự phối hợp đồng bộ giữa các phòng, ban chuyên môn.

Công tác rà soát, xác định đối tượng thụ hưởng chính sách giảm nghèo tại huyện Phonthong được triển khai bài bản, đúng quy trình và ngày càng nâng cao tính chính xác, minh bạch.

Các cấp chính quyền và đoàn thể chính trị – xã hội đã thể hiện vai trò chủ động, phối hợp triển khai nhiều hoạt động tuyên truyền phong phú và thiết thực.

2.3.2. Những hạn chế và nguyên nhân hạn chế

Công tác xây dựng kế hoạch giảm nghèo tại một số xã trên địa bàn huyện vẫn còn mang tính hình thức, chưa thực sự xuất phát từ điều kiện thực tế và nhu cầu cụ thể của người dân địa phương.

Trình độ không đồng đều của cán bộ cơ sở và điều kiện địa lý phức tạp, đặc biệt tại vùng sâu, vùng xa, gây khó khăn trong việc thu thập và cập nhật thông tin.

Việc tiếp cận thông tin tại các bản vùng sâu, vùng xa vẫn gặp khó khăn do rào cản ngôn ngữ và hạn chế về hạ tầng truyền thông.

Tiểu kết chương 2

CHƯƠNG 3. GIẢI PHÁP ĐỀ ÁN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHONTHONG, TỈNH CHAMPASAK, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

3.1. Cơ sở của việc xây dựng đề án

3.1.1. Định hướng quản lý nhà nước về giảm nghèo của tỉnh Champasak

3.1.2. Định hướng quản lý nhà nước về giảm nghèo của huyện Phonthong

3.2. Các giải pháp của đề án

3.2.1. Hoàn thiện xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo

UBND huyện Phonthong cần chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn, đặc biệt là Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội, phối hợp với chính quyền cấp xã tổ chức rà soát, đánh giá thực trạng đời sống, nhu cầu của hộ nghèo, hộ cận nghèo một cách chi tiết và khoa học.

3.2.2. Hoàn thiện triển khai thực hiện các chính sách, chương trình, dự án về giảm nghèo

Trước hết, UBND huyện Phonthong cần phối hợp với Sở Nội vụ và các cơ quan cấp tỉnh tổ chức các lớp bồi dưỡng chuyên môn, kỹ năng quản lý chương trình giảm nghèo cho cán bộ cấp xã, bản.

Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện cần đổi mới cách thức triển khai theo hướng chọn lọc, tập trung vào những cây trồng, vật nuôi phù hợp với điều kiện tự nhiên và lợi thế của từng bản, từng xã.

3.2.3. Tăng cường tuyên truyền, nâng cao nhận thức về giảm nghèo cho người dân

Trước hết, UBND huyện Phonthong cần chỉ đạo Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội phối hợp với Phòng Văn hóa – Thông tin và Đài Truyền thanh – Truyền hình huyện xây dựng kế hoạch tuyên truyền giảm nghèo phù hợp với điều kiện thực tiễn của từng bản, từng nhóm dân cư.

Thứ hai, Phòng Văn hóa – Thông tin huyện phối hợp với các tổ chức đoàn thể như Hội Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Nông dân... cần đẩy mạnh việc đổi mới hình thức truyền thông.

3.2.4. Hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo

Trước hết, UBND huyện Phonthong cần ban hành quy chế phối hợp liên ngành trong triển khai các chương trình, dự án giảm nghèo.

Phòng Nội vụ huyện phối hợp với Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội cần tham mưu UBND huyện xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu theo từng nhóm đối tượng cán bộ.

3.2.5. Tăng cường kiểm tra, giám sát, xử lý nghiêm các vi phạm trong công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo

Trước hết, UBND huyện Phonthong cần chỉ đạo Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội phối hợp với UBND các xã, thị trấn triển khai xây dựng cơ sở dữ liệu điện tử về hộ nghèo, hộ cận nghèo và các đối tượng thụ hưởng chính sách.

UBND huyện Phonthong cần ban hành quy trình thống nhất, quy định rõ trách nhiệm của từng cấp, từng ngành trong từng khâu từ tiếp nhận hồ sơ, thẩm định đến phê duyệt.

Tiểu kết chương 3

CHƯƠNG 4: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

4.1. Đối với giải pháp hoàn thiện xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo

4.1.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện Phonthong giữ vai trò chủ trì, trực tiếp chỉ đạo toàn bộ quá trình xây dựng, ban hành và tổ chức thực hiện các chương trình, kế hoạch giảm nghèo.

Phòng Lao động Phúc lợi xã hội huyện là cơ quan thường trực, tham mưu trực tiếp cho Ủy ban huyện trong việc xây dựng kế hoạch giảm nghèo hằng năm và giai đoạn.

4.1.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn 2025–2026, huyện Phonthong tập trung rà soát, đánh giá toàn diện tình hình nghèo đói và cận nghèo theo chuẩn nghèo đa chiều quốc gia, làm cơ sở khoa học cho việc xây dựng chương trình và kế hoạch giảm nghèo.

Sang giai đoạn 2027–2028, huyện triển khai thí điểm các mô hình giảm nghèo tại một số bản và xã trọng điểm.

Đến giai đoạn 2029–2030, huyện Phonthong sẽ tập trung hoàn thiện và đồng bộ hóa chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên toàn huyện.

4.1.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Ngân sách nhà nước của Trung ương và tỉnh Champasak.

Sự tham gia của các tổ chức quốc tế, các dự án viện trợ phát triển (ODA), cũng như các tổ chức phi chính phủ.

Nguồn lực xã hội hóa.

4.2. Đối với giải pháp hoàn thiện triển khai thực hiện các chính sách, chương trình, dự án về giảm nghèo

4.2.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện Phonthong giữ vai trò chủ trì, chỉ đạo chung, ban hành các kế hoạch triển khai hằng năm và giai đoạn, đồng thời theo dõi, giám sát tiến độ thực hiện, kịp thời điều chỉnh những bất cập trong quá trình triển khai.

Phòng Nông – Lâm nghiệp huyện phối hợp với các xã, bản chịu trách nhiệm hướng dẫn kỹ thuật, chuyển giao tiến bộ khoa học, lựa chọn mô hình sản xuất phù hợp với điều kiện địa phương.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện chủ trì, phối hợp với các cơ sở giáo dục nghề nghiệp, trung tâm giới thiệu việc làm để tổ chức các lớp đào tạo nghề ngắn hạn.

4.2.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn 2025–2026, huyện Phonthong tập trung rà soát, đánh giá thực trạng hộ nghèo, cận nghèo và hộ có nguy cơ tái nghèo; đồng thời tiến hành phân loại nhu cầu cụ thể của từng nhóm đối tượng.

Giai đoạn 2027–2028, huyện chú trọng đẩy mạnh công tác đào tạo nghề gắn với nhu cầu thực tiễn của thị trường lao động, khuyến khích doanh nghiệp, hợp tác xã tham gia đào tạo và tiếp nhận lao động tại chỗ.

Đến giai đoạn 2029–2030, huyện tập trung hoàn thiện cơ sở hạ tầng thiết yếu ở các vùng khó khăn.

4.2.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Nguồn lực tài chính; sự tham gia của các tổ chức quốc tế; xã hội hóa.

4.3. Đối với giải pháp tăng cường tuyên truyền, nâng cao nhận thức về giảm nghèo cho người dân

4.3.1. Phân công nhiệm vụ

Huyện ủy và UBND huyện Phonthong giữ vai trò chỉ đạo chung, ban hành các kế hoạch, chương trình hành động cụ thể, phân công trách nhiệm cho từng cơ quan, đơn vị.

Phòng Lao động – Phúc lợi và xã hội huyện được giao là cơ quan thường trực, tham mưu cho Ủy ban chính quyền huyện trong công tác tuyên truyền.

4.3.2. Lộ trình thực hiện

Giai đoạn 2025 – 2026, huyện tập trung xây dựng kế hoạch tổng thể về công tác tuyên truyền, xác định rõ nội dung, hình thức và đối tượng trọng tâm.

Giai đoạn 2027 – 2028, trên cơ sở kinh nghiệm từ giai đoạn đầu, huyện mở rộng phạm vi và đa dạng hóa hình thức tuyên truyền.

Giai đoạn 2029 – 2030, huyện Phonthong tập trung vào việc nâng cao chất lượng, chiều sâu và tính bền vững của công tác tuyên truyền.

4.3.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Sự quan tâm, chỉ đạo và hỗ trợ từ ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh Champasak; sự đóng góp và tham gia của cộng đồng, các doanh nghiệp, hợp tác xã và các tổ chức xã hội trong và ngoài địa phương; nguồn lực con người.

4.4. Đối với giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo

4.4.1. Phân công nhiệm vụ

Huyện ủy và UBND huyện giữ vai trò chỉ đạo chung, định hướng chiến lược, ban hành các nghị quyết, kế hoạch, văn bản quy phạm nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất cho công tác quản lý giảm nghèo.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện được phân công làm cơ quan thường trực, trực tiếp tham mưu cho UBND huyện trong việc xây dựng các chương trình, đề án giảm nghèo.

4.4.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn 2025–2026, huyện Phonthong sẽ tập trung vào việc rà soát, đánh giá thực trạng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo hiện nay.

Giai đoạn 2027–2028 sẽ tập trung triển khai việc kiện toàn tổ chức bộ máy và nâng cao năng lực đội ngũ.

Trong giai đoạn 2029–2030, huyện sẽ tập trung vào việc củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động của bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo.

4.4.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Nguồn lực tài chính; nguồn lực nhân sự có chất lượng cao.

4.5. Đối với giải pháp tăng cường kiểm tra, giám sát, xử lý nghiêm các vi phạm trong công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo

4.5.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện Phonthong đóng vai trò chủ trì, chịu trách nhiệm chỉ đạo chung, ban hành kế hoạch kiểm tra, giám sát định kỳ

và đột xuất, đồng thời phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng đơn vị liên quan.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện là cơ quan thường trực, trực tiếp tham mưu cho UBND huyện trong việc xây dựng kế hoạch kiểm tra, theo dõi tiến độ thực hiện các chương trình giảm nghèo, tổng hợp số liệu và đánh giá hiệu quả.

Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện có nhiệm vụ giám sát việc quản lý, phân bổ và sử dụng nguồn kinh phí cho các chương trình, dự án giảm nghèo.

4.5.2. Lộ trình thực hiện

Giai đoạn 2025–2026, huyện Phonthong tập trung xây dựng và hoàn thiện các văn bản quy định, quy chế cụ thể về công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chương trình giảm nghèo.

Giai đoạn 2027–2028, huyện triển khai đồng bộ các đợt giám sát chuyên đề theo từng lĩnh vực như hỗ trợ sinh kế, tín dụng ưu đãi, đào tạo nghề, y tế và giáo dục cho hộ nghèo.

Giai đoạn 2029–2030, đây là giai đoạn củng cố, nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát.

4.5.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

- Ngân sách nhà nước.

- Sự tham gia, hỗ trợ của các tổ chức chính trị – xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp và các dự án phát triển do các tổ chức quốc tế tài trợ.

- Cơ chế khuyến khích huy động sự tham gia của cộng đồng doanh nghiệp và người dân.

Tiểu kết chương 4

KẾT LUẬN

Giảm nghèo là một trong những nhiệm vụ quan trọng, có ý nghĩa chiến lược trong phát triển kinh tế - xã hội của mỗi quốc gia, địa phương. Không chỉ góp phần cải thiện đời sống vật chất và tinh thần cho người dân, công tác giảm nghèo còn đảm bảo công bằng xã hội, củng cố khối đại đoàn kết, tạo nền tảng vững chắc cho sự phát triển bền vững. Trong quá trình này, QLNN về giảm nghèo giữ vai trò then chốt, vừa là định hướng, vừa là công cụ tổ chức thực hiện các chính sách, chương trình, dự án, bảo đảm cho mục tiêu giảm nghèo diễn ra một cách đồng bộ, hiệu quả và bền vững.

Trên cơ sở nghiên cứu lý luận, căn cứ pháp lý và khảo sát thực tiễn tại huyện Phonthong, tỉnh Champasak, đề án đã làm rõ những kết quả nổi bật trong công tác QLNN về giảm nghèo giai đoạn 2020–2024. Huyện đã quan tâm xây dựng các chương trình, kế hoạch giảm nghèo phù hợp với điều kiện thực tiễn; triển khai nhiều chính sách, dự án hỗ trợ về y tế, giáo dục, sản xuất, việc làm và an sinh xã hội; đẩy mạnh tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho người dân về trách nhiệm tự vươn lên thoát nghèo; từng bước kiện toàn tổ chức bộ máy QLNN; đồng thời thực hiện công tác kiểm tra, giám sát để bảo đảm tính minh bạch, đúng đối tượng thụ hưởng. Những kết quả này đã góp phần giảm tỷ lệ hộ nghèo, nâng cao đời sống nhân dân, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững an ninh – chính trị tại địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, công tác QLNN về giảm nghèo tại huyện Phonthong vẫn còn tồn tại một số hạn chế như: kế

hoạch giảm nghèo chưa thật sự đồng bộ; nguồn lực đầu tư còn hạn chế; việc phối hợp giữa các cơ quan, ban ngành đôi khi chưa chặt chẽ; công tác tuyên truyền chưa sâu rộng, tính chủ động vươn lên của một bộ phận người dân còn thấp. Những hạn chế này xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó có điều kiện kinh tế - xã hội còn khó khăn, năng lực đội ngũ cán bộ quản lý chưa đồng đều và cơ chế, chính sách vẫn cần tiếp tục hoàn thiện.

Để khắc phục hạn chế, đề án đã đề xuất hệ thống giải pháp có tính khả thi nhằm nâng cao hiệu quả QLNN về giảm nghèo tại huyện Phonthong trong thời gian tới. Các giải pháp tập trung vào việc hoàn thiện chương trình, kế hoạch giảm nghèo; nâng cao chất lượng triển khai chính sách và dự án; đẩy mạnh tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng; củng cố, kiện toàn bộ máy quản lý; và tăng cường công tác kiểm tra, giám sát. Đồng thời, đề án cũng xác định rõ phương thức tổ chức thực hiện, lộ trình và huy động nguồn lực nhằm bảo đảm tính bền vững trong công tác giảm nghèo.

Tóm lại, đề án QLNN về giảm nghèo trên địa bàn huyện Phonthong, tỉnh Champasak không chỉ có ý nghĩa lý luận và thực tiễn trong việc nâng cao hiệu quả công tác giảm nghèo ở địa phương, mà còn góp phần vào mục tiêu chung về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an sinh, công bằng và tiến bộ xã hội tại nước CHDCND Lào.