



ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ

HEUANGXAYMEUNBOOUN KHAMMOUN

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC
GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN
XAN XAY, TỈNH ATTAPÉU, NƯỚC CỘNG
HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN THẠC SĨ QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 834 04 10**

Đà Nẵng - Năm 2025

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: TS. Bùi Huỳnh Nguyên

Phản biện 1: TS. Nguyễn Trường Minh

Phản biện 2: GS.TS Lê Quốc Hội

Đề án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm Đề án tốt nghiệp Thạc sĩ Quản lý kinh tế họp tại trường Đại học kinh tế, Đại học Đà Nẵng vào ngày 01 tháng 11 năm 2025.

Có thể tìm hiểu luận văn tại:

- Thư viện trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà Nẵng.

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề án

Huyện Xan Xay là một trong những đơn vị hành chính thuộc tỉnh Attapeu, nằm ở khu vực Nam Lào, có vị trí địa lý tiếp giáp với Việt Nam. Xan Xay có diện tích khoảng 1.842 km², dân số hơn 35.000 người, chủ yếu là đồng bào các dân tộc thiểu số như: Trieng, Alak, Giẻ, B'Rau, Lào Lùm và Ôi... Kinh tế của huyện chủ yếu dựa vào nông nghiệp tự cung tự cấp, điều kiện giao thông khó khăn, trình độ dân trí còn thấp, tỷ lệ người dân biết chữ chưa cao. Theo thống kê của Ủy ban Nhân dân huyện Xan Xay, đến cuối năm 2024, toàn huyện có khoảng 2.420 hộ nghèo, chiếm 28,4% tổng số hộ dân toàn huyện. Đến năm 2023, số hộ nghèo giảm xuống còn 2.105 hộ, đạt tỷ lệ 24,7%, tuy nhiên tỷ lệ này vẫn còn cao so với mặt bằng chung cả nước. Trong giai đoạn 2022-2024, huyện đã triển khai nhiều chương trình hỗ trợ như: cấp phát giống cây trồng vật nuôi, hỗ trợ xây dựng nhà ở, mở lớp đào tạo nghề cho lao động nông thôn, tuy nhiên hiệu quả chưa cao và chưa đồng đều giữa các xã. Thực trạng công tác QLNN về giảm nghèo tại huyện còn tồn tại một số hạn chế như: thiếu nhân lực chuyên trách, kinh phí phân bổ không ổn định, công tác điều tra, phân loại hộ nghèo chưa chính xác, việc lồng ghép các chương trình phát triển kinh tế - xã hội với công tác giảm nghèo còn yếu. Ngoài ra, việc tuyên truyền chính sách giảm nghèo còn hình thức, chưa sâu sát thực tiễn. Một số nguyên nhân chủ yếu dẫn đến hạn chế trên là do năng lực quản lý của chính quyền cấp cơ sở còn yếu, thiếu sự phối hợp giữa các cấp ngành, và đặc biệt là điều kiện địa lý, kinh tế - xã hội của huyện còn nhiều khó khăn.

Xuất phát từ vai trò quan trọng của công tác giảm nghèo, cũng như những thách thức trong QLNN về giảm nghèo tại huyện

Xan Xay, đề án “*Quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*” được xây dựng góp phần hoàn thiện chính sách giảm nghèo tại huyện Xan Xay nói riêng và tỉnh Attapeu nói chung, từ đó giúp nâng cao đời sống nhân dân, thúc đẩy phát triển bền vững và giảm dần sự chênh lệch vùng miền trong cả nước.

2. Mục tiêu xây dựng đề án

Trên cơ sở phân tích thực trạng, đánh giá những kết quả đạt được, hạn chế, nguyên nhân của hạn chế nhằm xây dựng đề án

QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

Mục tiêu cụ thể gồm:

- Hệ thống hóa cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý về QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện.

- Phân tích thực trạng QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào; đánh giá các kết quả đạt được, hạn chế, nguyên nhân của hạn chế.

- Đề xuất các giải pháp hoàn thiện QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

- Tổ chức thực hiện các giải pháp mà đề án đề xuất.

3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Đối tượng nghiên cứu của đề án là QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào của chính quyền cấp huyện.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

- Về mặt không gian: Trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

- Về mặt thời gian: Đề tài nghiên cứu thực trạng từ năm 2022-2024; các giải pháp được đề xuất đến năm 2030.

4. Phương pháp nghiên cứu

4.1. Phương pháp thu thập dữ liệu

4.2. Phương pháp phân tích

- Phương pháp thống kê
- Phương pháp tổng hợp
- Phương pháp so sánh
- Phương pháp phân tích

5. Ý nghĩa thực tiễn của đề án

- Về mặt lý luận
- Về mặt thực tiễn

6. Kết cấu của đề án

Ngoài Mở đầu, kết luận, kiến nghị, tài liệu tham khảo, đề án có kết cấu gồm 04 chương đó là:

Chương 1: Cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý về QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện.

Chương 2: Thực trạng quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

Chương 3: Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

Chương 4: Tổ chức thực hiện các giải pháp của đề án quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào.

CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN

1.1. Các khái niệm cơ bản liên quan đến quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

1.1.1. Nghèo và giảm nghèo

1.1.1.1. Nghèo

Nghèo là hiện tượng kinh tế - xã hội thể hiện sự thiếu hụt về thu nhập và các điều kiện sống cơ bản, bao gồm giáo dục, y tế, nước sạch, nhà ở, thông tin... Giảm nghèo là quá trình tổ chức các hoạt động, chính sách nhằm xóa bỏ hoặc thu hẹp các thiếu hụt đó theo hướng bền vững và toàn diện.

1.1.2. Quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

1.1.2.1. Quản lý nhà nước

QLNN về công tác giảm nghèo là quá trình tổ chức, điều hành hệ thống chính sách công bằng, hiệu quả nhằm nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân, đặc biệt là nhóm dễ bị tổn thương, trên cơ sở phát huy vai trò của Nhà nước, tăng cường phối hợp liên ngành và thúc đẩy sự tham gia của toàn xã hội.

1.1.3. Vai trò, nguyên tắc của quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

1.1.3.1. Vai trò

- QLNN tạo khuôn khổ pháp lý và định hướng chiến lược giảm nghèo
- Tổ chức thực thi và huy động nguồn lực cho các chương trình giảm nghèo
- Theo dõi, đánh giá và điều chỉnh chính sách giảm nghèo

- Phát huy vai trò của chính quyền địa phương và sự tham gia của người dân

1.1.3.2. Nguyên tắc

- Nguyên tắc bảo đảm vai trò lãnh đạo thống nhất của Đảng và quản lý tập trung của Nhà nước

- Nguyên tắc công khai, minh bạch và có sự tham gia của người dân

- Nguyên tắc phân cấp, phân quyền hợp lý gắn với trách nhiệm giải trình

- Nguyên tắc lồng ghép chính sách giảm nghèo vào chiến lược phát triển kinh tế - xã hội

- Nguyên tắc phát triển con người làm trung tâm

1.2. Các nội dung quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện

1.2.1. Xây dựng các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Chương trình hoặc kế hoạch giảm nghèo cấp huyện là một quá trình lập kế hoạch phát triển địa phương có mục tiêu cụ thể để giảm nghèo ở cấp điều hành quarrant huyện/thị xã trong hệ thống hành chính của Lào. Đây là một phần của chiến lược quốc gia (như National Poverty Eradication Program) nhưng được thiết kế cụ thể theo tình hình từng huyện. Theo IMF, Lào từ năm 2003 đã chỉ định các huyện nghèo nhất (40 huyện rất nghèo trong số 72 huyện nghèo nhất) để làm trọng tâm cho chiến lược giảm nghèo cấp huyện, xác định mức nghèo và phân đoạn định hướng hành động phù hợp. Mục tiêu là tập trung các giải pháp phát triển, cải thiện đời sống, an ninh lương thực và tăng thu nhập cho nhóm dân cư nghèo ở từng đơn vị địa phương.

1.2.2. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

Tổ chức bộ máy QLNN về công tác giảm nghèo được hiểu là hệ thống các cơ quan hành chính nhà nước từ trung ương đến địa phương, có chức năng tham mưu, tổ chức, điều hành, kiểm tra và đánh giá việc triển khai các chính sách, chương trình, dự án giảm nghèo theo quy định của pháp luật. Tại cấp huyện ở Lào, bộ máy này bao gồm: Văn phòng huyện ủy, Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội, Phòng Kế hoạch - Đầu tư, Phòng Tài chính - Kế toán, Mặt trận Lào xây dựng đất nước, các tổ chức đoàn thể như Hội Phụ nữ, Hội Thanh niên, Hội Nông dân...

1.2.3. Tuyên truyền, phổ biến các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Nội dung tuyên truyền, phổ biến chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn cấp huyện tại Lào thường bao gồm chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước Lào về xóa đói giảm nghèo, phát triển nông thôn và vùng dân tộc; mục tiêu, đối tượng, phạm vi áp dụng và lộ trình thực hiện của chương trình/kế hoạch giảm nghèo từng giai đoạn; các quyền lợi, hỗ trợ mà người dân được hưởng, bao gồm tín dụng ưu đãi, đào tạo nghề, phát triển sinh kế, hỗ trợ nhà ở, y tế, giáo dục...; vai trò và trách nhiệm của chính quyền, tổ chức đoàn thể và người dân trong quá trình thực hiện giảm nghèo; tấm gương người nghèo vươn lên thoát nghèo bền vững, điển hình trong áp dụng mô hình giảm nghèo hiệu quả,...

1.2.4. Triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn cấp huyện là quá trình tổ chức thực thi các chính sách, dự án, hoạt động cụ thể nhằm cải thiện điều kiện sống, nâng cao thu nhập, bảo đảm an sinh xã hội cho người dân nghèo, cận nghèo và các

nhóm yếu thế. Đây là giai đoạn vận hành các kế hoạch đã được xây dựng ở cấp quốc gia, tỉnh hoặc huyện, thông qua hệ thống chính quyền địa phương, với mục tiêu thực hiện hóa các mục tiêu xóa đói, giảm nghèo một cách hiệu quả, bền vững. Theo Phoukhong Sisoulath (2021), “triển khai chương trình giảm nghèo tại địa phương không chỉ đơn thuần là việc phân bổ ngân sách mà còn là tiến trình điều phối, giám sát và huy động sự tham gia của toàn xã hội vào quá trình phát triển”. Điều này cho thấy vai trò quan trọng của cấp huyện - nơi gần dân nhất và hiểu rõ nhất về đặc thù địa bàn - trong việc thực hiện chính sách giảm nghèo phù hợp và hiệu quả.

1.2.5. Thanh tra, kiểm tra, giám sát trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

Thanh tra, kiểm tra, giám sát là những công cụ quan trọng trong QLNN nhằm bảo đảm hiệu quả thực thi chính sách, chương trình về giảm nghèo trên địa bàn cấp huyện. Theo quan điểm của Trần Thị Minh Tuyết (2020), “Thanh tra là hoạt động có tính quyền lực nhà nước, do cơ quan có thẩm quyền thực hiện nhằm phát hiện, xử lý vi phạm pháp luật, kiến nghị sửa đổi bất cập trong quản lý và phòng ngừa tiêu cực”. Kiểm tra được hiểu là quá trình đối chiếu thực tiễn thực hiện nhiệm vụ với yêu cầu pháp luật, chủ trương chính sách để đánh giá mức độ tuân thủ. Giám sát mang tính phòng ngừa, theo dõi sát sao quá trình tổ chức thực hiện để phát hiện sai sót từ sớm.

1.2.6. Giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý các vi phạm trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

Trong QLNN về công tác giảm nghèo, giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý các hành vi vi phạm là một bộ phận quan trọng trong công tác kiểm tra, giám sát và đảm bảo thực thi chính sách một cách công bằng, minh bạch. Theo Nguyễn Thị Hương (2020), khiếu nại là

việc công dân, tổ chức yêu cầu cơ quan nhà nước xem xét lại quyết định hành chính hoặc hành vi hành chính khi cho rằng quyền và lợi ích hợp pháp của mình bị xâm phạm; tố cáo là việc cá nhân thông báo cho cơ quan có thẩm quyền về hành vi vi phạm pháp luật của cán bộ, công chức, tổ chức trong khi thi hành nhiệm vụ.

1.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện

1.3.1. Các yếu tố chủ quan

1.3.2. Các yếu tố khách quan

1.4. Căn cứ pháp lý xây dựng đề án

1.4.1. Văn bản của Trung ương

- Quyết định số 45/QĐ-TTg ngày 12/2/2020 của Thủ tướng Chính phủ, phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025;

- Quyết định số 56/QĐ-TTg ngày 14/1/2021 của Thủ tướng Chính phủ, phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2026-2030;

1.4.2. Văn bản của tỉnh Attapeu

- Quyết định số 29/QĐ-UB ngày 4/2/2021 của UBND tỉnh Attapeu thành lập Ban chỉ đạo chương trình mục tiêu quốc gia xóa đói giảm nghèo tỉnh Attapeu giai đoạn 2021-2025.

- Quyết định số 13/2022/QĐ-UBND ngày 2/4/2022 của UBND tỉnh Attapeu quy định hỗ trợ dịch vụ thông tin công cộng liên quan đến dự án truyền thông và giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Attapeu giai đoạn 2021-2025.

Kết luận chương 1

CHƯƠNG 2: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN XAN XAY, TỈNH ATTAPEU, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

2.1. Đặc điểm huyện Xan Xay ảnh hưởng tới quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

2.1.1. Đặc điểm tự nhiên

2.1.2. Đặc điểm kinh tế

2.1.3. Đặc điểm xã hội

2.1.4. Tình hình nghèo của huyện Xan Xay giai đoạn 2022-2024

2.2. Thực trạng quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu

2.2.1. Thực trạng xây dựng các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác xây dựng các chương trình, kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu đã được chính quyền địa phương đặc biệt quan tâm và triển khai một cách đồng bộ. Ủy ban Nhân dân tỉnh Attapeu và Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện Xan Xay là những cơ quan chủ trì chính trong việc xây dựng và triển khai các chương trình giảm nghèo. Các chương trình này đều nằm trong khuôn khổ thực hiện Kế hoạch quốc gia về xóa đói giảm nghèo giai đoạn 2021-2025 của Chính phủ Lào và được cụ thể hóa theo điều kiện thực tế của địa phương.

2.2.2. Thực trạng tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

Tính đến năm 2024, toàn huyện có 38 cán bộ trực tiếp và gián tiếp tham gia công tác quản lý giảm nghèo, bao gồm cán bộ cấp

huyện và cán bộ phụ trách tại 9 xã, bản trọng điểm. Trong đó, cán bộ chuyên trách thuộc Phòng Lao động - Phúc lợi Xã hội chiếm 26,3%, còn lại là cán bộ kiêm nhiệm đến từ các phòng, ban liên quan và cán bộ xã.

2.2.3. Thực trạng tuyên truyền, phổ biến các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác tuyên truyền, phổ biến các chương trình và kế hoạch giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu đã được chính quyền địa phương quan tâm triển khai, với sự phối hợp của nhiều cơ quan, ban ngành như Phòng Lao động - Phúc lợi Xã hội huyện Xan Xay, Phòng Văn hóa - Thông tin, Ủy ban Mặt trận Lào xây dựng đất nước cấp huyện, cùng các tổ chức quần chúng tại cơ sở.

2.2.4. Thực trạng triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

2.2.4.1. Phân bổ nguồn lực

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác phân bổ nguồn lực cho các chương trình giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay do Ủy ban Nhân dân huyện Xan Xay chủ trì, phối hợp với các phòng, ban chuyên môn như Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội, Phòng Tài chính - Kế hoạch và các cụm bản. Việc phân bổ được thực hiện theo kế hoạch giảm nghèo hàng năm đã được Sở Lao động - Phúc lợi xã hội tỉnh Attapeu phê duyệt.

Trong ba năm từ 2022 đến 2024, huyện Xan Xay đã được phân bổ tổng cộng 12,325 triệu Kip cho các chương trình mục tiêu giảm nghèo, bao gồm hỗ trợ sản xuất, đào tạo nghề, xây dựng cơ sở hạ tầng thiết yếu và hỗ trợ trực tiếp cho hộ nghèo.

2.2.4.2. Tổ chức thực hiện các dự án thành phần

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác quản lý nhà nước về giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, đặc biệt là trong lĩnh vực hỗ trợ sinh kế và đào tạo nghề, đã được chính quyền huyện quan tâm chỉ đạo và triển khai tương đối đồng bộ. Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện Xan Xay là cơ quan chủ trì, phối hợp với các ban ngành, đoàn thể và chính quyền các bản làng để triển khai thực hiện các chương trình hỗ trợ phù hợp với điều kiện thực tế của người dân địa phương.

2.2.4.3. Phát triển hạ tầng (đường giao thông, trường học, trạm y tế)

Trong giai đoạn 2022-2024, chính quyền huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu đã tập trung triển khai các chương trình giảm nghèo với trọng tâm là phát triển hạ tầng cơ sở nhằm cải thiện điều kiện sống và thúc đẩy tiếp cận dịch vụ cơ bản cho người dân. Các công trình như đường giao thông nông thôn, trường học và trạm y tế được xem là ưu tiên hàng đầu trong kế hoạch giảm nghèo bền vững.

2.2.4.4. Tín dụng ưu đãi

Trong giai đoạn 2022-2024, chính quyền huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu đã xác định chương trình tín dụng ưu đãi là một trong những giải pháp then chốt nhằm hỗ trợ hộ nghèo và cận nghèo tiếp cận vốn vay để phát triển kinh tế hộ gia đình. Việc triển khai chương trình này được thực hiện chủ yếu thông qua Ngân hàng Chính sách xã hội huyện Xan Xay, phối hợp với các tổ chức đoàn thể như Hội Liên hiệp Phụ nữ, Đoàn Thanh niên và Hội Nông dân.

2.2.4.5. Y tế - giáo dục cho người nghèo

Về chính sách y tế cho người nghèo, trong giai đoạn 2022-2024, chính quyền huyện Xan Xay, dưới sự chỉ đạo của Sở Y tế tỉnh

Attapeu và phối hợp với các trung tâm y tế tuyến huyện, đã triển khai đồng bộ các chính sách y tế nhằm hỗ trợ người nghèo tiếp cận dịch vụ chăm sóc sức khỏe. Cụ thể, chương trình cấp thẻ bảo hiểm y tế miễn phí cho hộ nghèo và cận nghèo được thực hiện thường xuyên và liên tục. Tính đến năm 2022, có 3.284 người nghèo trên địa bàn huyện được cấp thẻ bảo hiểm y tế, chiếm 92,5% tổng số người thuộc diện nghèo. Đến năm 2024, con số này tăng lên 3.517 người, đạt tỷ lệ bao phủ 98,7%.

2.2.4.6. Theo dõi, đánh giá, tổng kết

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác theo dõi việc thực hiện các chương trình giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay được giao chủ yếu cho Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện Xan Xay phối hợp với UBND các bản (xã). Việc theo dõi chủ yếu được thực hiện thông qua các đợt kiểm tra định kỳ mỗi quý và kiểm tra đột xuất. Ngoài ra, các chỉ tiêu giảm nghèo được cập nhật định kỳ qua hệ thống báo cáo hành chính, song vẫn còn hạn chế về tính đồng bộ và chính xác do thiếu ứng dụng công nghệ thông tin. Theo báo cáo tổng hợp của Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện, năm 2022 có 38 cuộc kiểm tra định kỳ được thực hiện tại 12 bản, trong khi năm 2023 con số này tăng lên 43 cuộc, và đến năm 2024 là 47 cuộc. Sự gia tăng này phản ánh nỗ lực nâng cao năng lực giám sát từ cấp huyện. Tuy nhiên, số lượng cuộc kiểm tra chưa đồng đều giữa các bản: bản Deng Xe năm 2024 chỉ có 2 cuộc kiểm tra, trong khi bản Phon Ngam có tới 6 cuộc.

2.2.5. Thực trạng thanh tra, kiểm tra, giám sát trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác thanh tra, kiểm tra và giám sát việc thực hiện chính sách giảm nghèo trên địa bàn huyện

Xan Xay, tỉnh Attapeu được chính quyền các cấp quan tâm triển khai nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và bảo đảm sử dụng đúng mục tiêu, đúng đối tượng các nguồn lực giảm nghèo. Chủ thể chính thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra là Phòng Lao động - Phúc lợi xã hội huyện Xan Xay, phối hợp với Ban Chỉ đạo giảm nghèo cấp huyện và các đội thanh tra chuyên ngành thuộc Sở Lao động và Sở Tài chính tỉnh Attapeu.

2.2.6. Thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý các vi phạm trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

Trong giai đoạn 2022-2024, công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay đã có những chuyển biến tích cực. UBND huyện Xan Xay, phối hợp với Phòng Lao động Phúc lợi và Xã hội huyện, đã tổ chức tiếp nhận, rà soát và xử lý các phản ánh liên quan đến việc triển khai các chương trình, dự án giảm nghèo. Tuy nhiên, trên thực tế vẫn còn tồn tại một số bất cập trong quá trình tiếp nhận và giải quyết các khiếu nại, đặc biệt là ở cấp cơ sở.

2.3. Đánh giá chung về thực trạng

2.3.1. Những kết quả đạt được

Chính quyền địa phương đã chủ động bám sát định hướng của Chính phủ Lào, đồng thời linh hoạt vận dụng phù hợp với điều kiện thực tế của huyện.

Công tác tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo tại huyện Xan Xay trong những năm gần đây đã có bước chuyển biến tích cực.

Chính quyền địa phương đã quan tâm chỉ đạo, phối hợp chặt chẽ với các phòng, ban chuyên môn và các tổ chức quần chúng để triển khai đa dạng hình thức truyền thông, từ hội thảo, họp bản đến

phát thanh bằng tiếng Lào và tiếng dân tộc thiểu số, kết hợp phát hành tài liệu trực quan.

2.3.2. Những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

2.3.2.1. Những tồn tại, hạn chế

Tỷ lệ hộ nghèo tuy đã có xu hướng giảm nhưng vẫn ở mức cao, đặc biệt tập trung nhiều ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số, nơi điều kiện kinh tế - xã hội còn nhiều khó khăn.

Năng lực của cán bộ quản lý công tác giảm nghèo giữa các địa phương trong huyện vẫn còn chưa đồng đều, đặc biệt tại các xã, bản vùng sâu, vùng xa.

Một bộ phận người dân, nhất là các hộ đồng bào dân tộc thiểu số, chưa nắm rõ nội dung các chính sách, đặc biệt liên quan đến thủ tục vay vốn ưu đãi và điều kiện hỗ trợ trong lĩnh vực giáo dục.

2.3.2.2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Một là, công tác lãnh đạo, chỉ đạo của chính quyền địa phương còn hạn chế.

Hai là, năng lực đội ngũ cán bộ làm công tác giảm nghèo chưa đồng đều.

Ba là, công tác tuyên truyền, vận động người dân tham gia giảm nghèo còn yếu.

Kết luận chương 2

CHƯƠNG 3. GIẢI PHÁP CỦA ĐỀ ÁN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC GIẢM NGHÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN XAN XAY, TỈNH ATTAPEU, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

3.1. Cơ sở tiền đề cho việc đề xuất giải pháp

3.1.1. Định hướng thực hiện quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn tỉnh Attapeu

3.1.2. Định hướng quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay

3.2. Các giải pháp

3.2.1. Hoàn thiện xây dựng các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện Xan Xay phối hợp với các phòng, ban chuyên môn và chính quyền xã, bản cần thực hiện công tác điều tra, rà soát hộ nghèo một cách toàn diện, khách quan và cập nhật thường xuyên.

UBND huyện Xan Xay cần định hướng xây dựng các chương trình giảm nghèo theo tiếp cận đa chiều, không chỉ tập trung vào thu nhập mà còn vào các yếu tố như y tế, giáo dục, nhà ở, nước sạch và tiếp cận thông tin.

3.2.2. Hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

UBND huyện Xan Xay cần phối hợp với Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh tổ chức các lớp đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu về kiến thức, kỹ năng quản lý và triển khai chính sách giảm nghèo cho cán bộ cấp xã, bản.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện cần tham mưu cho UBND huyện xây dựng đề án sắp xếp, tinh gọn bộ máy quản lý giảm

nghèo theo hướng rõ ràng về chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm của từng cấp, từng ngành.

UBND huyện cần ban hành quy chế phối hợp trong triển khai các chương trình giảm nghèo, quy định rõ trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị.

3.2.3. Tăng cường tuyên truyền, phổ biến các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

UBND huyện Xan Xay phối hợp với Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội cần chỉ đạo các xã, bản xây dựng kế hoạch tuyên truyền đa dạng, sát với đặc thù từng nhóm đối tượng.

Phòng Nội vụ huyện phối hợp với Trung tâm Chính trị huyện tổ chức các lớp tập huấn thường xuyên cho cán bộ xã, bản, đặc biệt là cán bộ phụ trách công tác giảm nghèo.

UBND huyện chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp với Phòng Văn hóa – Thông tin biên soạn, phát hành tài liệu minh họa bằng hình ảnh, infographic, video ngắn hoặc tờ rơi song ngữ (Lào và tiếng dân tộc) về chính sách giảm nghèo, đặc biệt là các thủ tục vay vốn ưu đãi, hỗ trợ y tế và giáo dục.

3.2.4. Hoàn thiện triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

UBND huyện Xan Xay, Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội cần xây dựng cơ chế phân bổ nguồn lực dựa trên khảo sát thực tế tại từng bản, ưu tiên vùng sâu, vùng xa có tỷ lệ nghèo cao thay vì áp dụng cách phân chia hành chính cứng nhắc.

UBND huyện phối hợp với Sở Giao thông Vận tải tỉnh Attapeu cần ưu tiên đầu tư cải thiện đường giao thông đến các bản vùng sâu, đồng thời mở rộng mạng lưới thông tin, phủ sóng internet đến các khu vực khó khăn.

3.2.5. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

UBND huyện Xan Xay cần xây dựng một kế hoạch tổng thể về công tác giám sát, trong đó xác định rõ mục tiêu, nội dung, phương pháp và tần suất thanh tra hàng năm.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội huyện Xan Xay cần nâng cao chất lượng công tác theo dõi, giám sát việc thực hiện chính sách giảm nghèo ở cơ sở.

Tăng cường vai trò giám sát của Hội đồng nhân dân huyện và Ban Giám sát cộng đồng ở cơ sở.

3.2.6. Giải quyết triệt để các khiếu nại, tố cáo và xử lý nghiêm các vi phạm trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

UBND huyện Xan Xay cần tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật đến người dân, đặc biệt là các hộ nghèo, hộ cận nghèo và đồng bào dân tộc thiểu số.

UBND huyện Xan Xay cần ban hành và thực hiện nghiêm quy chế tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư.

Huyện ủy Xan Xay cần chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, giám sát đối với đội ngũ cán bộ trực tiếp tham gia giải quyết đơn thư.

Kết luận chương 3

CHƯƠNG 4. TỔ CHỨC THỰC HIỆN CÁC GIẢI PHÁP CỦA ĐỀ ÁN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CÔNG TÁC GIẢM NGHIÈO TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN XAN XAY, TỈNH ATTAPEU, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

4.1. Với giải pháp hoàn thiện xây dựng các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

4.1.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện đóng vai trò cơ quan chỉ đạo, điều hành chung, chịu trách nhiệm ban hành các kế hoạch, chương trình giảm nghèo trên cơ sở định hướng của tỉnh Attapeu và phù hợp với điều kiện thực tiễn của huyện Xan Xay.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội là cơ quan thường trực, chủ trì tham mưu cho UBND huyện trong công tác giảm nghèo.

4.1.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn 2025–2027, huyện Xan Xay cần tập trung rà soát, đánh giá các chương trình, kế hoạch giảm nghèo đang triển khai, đồng thời hoàn thiện cơ sở dữ liệu về hộ nghèo, cận nghèo, và các đối tượng dễ bị tổn thương.

Giai đoạn 2027–2028, sau khi có cơ sở dữ liệu đầy đủ, huyện sẽ tiến hành xây dựng các chương trình giảm nghèo mới hoặc hoàn thiện các kế hoạch hiện có.

Giai đoạn cuối của lộ trình, năm 2028–2030 là triển khai thí điểm các chương trình giảm nghèo ở một số xã, sau đó nhân rộng trên toàn huyện.

4.1.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Ngân sách nhà nước; sự hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế, các quỹ phát triển và tổ chức phi chính phủ hoạt động trong lĩnh vực

giảm nghèo; sự tham gia của cộng đồng và các doanh nghiệp trên địa bàn huyện.

4.2. Với giải pháp hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

4.2.1. Lộ trình thực hiện

Giai đoạn 2025 – 2027, huyện Xan Xay tập trung rà soát toàn diện cơ cấu tổ chức, chức năng và nhiệm vụ của các cơ quan tham gia công tác giảm nghèo.

Giai đoạn 2028 – 2029, sau khi kiện toàn cơ cấu tổ chức, huyện sẽ tập trung xây dựng cơ chế phối hợp liên ngành chặt chẽ giữa các phòng ban, ủy ban xã – phường và các tổ chức chính trị – xã hội trong công tác giảm nghèo.

Đến năm 2030, huyện Xan Xay sẽ hoàn thiện bộ máy quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo theo hướng tinh gọn, hiệu quả và đồng bộ.

4.2.2. Huy động nguồn lực, kinh phí

Nguồn nhân lực; nguồn kinh phí; nguồn lực kỹ thuật, công nghệ và chuyên môn.

4.3. Với giải pháp tăng cường tuyên truyền, phổ biến các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

4.3.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện Xan Xay giữ vai trò chỉ đạo, điều hành chung. Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội là cơ quan thực hiện chính, chịu trách nhiệm về nội dung, hình thức và đối tượng tuyên truyền phù hợp với từng xã, từng nhóm hộ nghèo.

Phòng Tài chính – Kế hoạch chịu trách nhiệm tham mưu bố trí kinh phí phục vụ công tác tuyên truyền, bảo đảm sử dụng nguồn lực tiết kiệm, hiệu quả.

4.3.2. Lộ trình thực hiện

Giai đoạn 2025–2026, huyện Xan Xay tập trung vào việc xây dựng nhận thức cơ bản cho cán bộ, cộng đồng và các hộ nghèo về mục tiêu, nội dung và lợi ích của các chương trình giảm nghèo.

Giai đoạn 2027–2028, huyện Xan Xay mở rộng đối tượng tuyên truyền đến các tổ chức xã hội, trường học, các cơ sở tôn giáo và doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn.

Trong giai đoạn cuối của lộ trình, 2029–2030, huyện Xan Xay tập trung vào việc củng cố nhận thức lâu dài và nâng cao sự chủ động, tự giác của người dân trong các chương trình giảm nghèo.

4.3.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Nguồn lực con người; dự toán chi tiết cho từng nội dung.

4.4. Với giải pháp hoàn thiện triển khai thực hiện các chương trình, kế hoạch giảm nghèo

4.4.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện giữ vai trò chỉ đạo, điều hành toàn diện trong việc triển khai các chương trình, kế hoạch giảm nghèo.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội là cơ quan thường trực, trực tiếp tham mưu cho UBND huyện xây dựng và triển khai các chương trình, kế hoạch giảm nghèo.

4.4.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn đầu, 2025–2026, huyện Xan Xay tập trung hoàn thiện cơ chế, chính sách về giảm nghèo, đảm bảo các chương trình và kế hoạch phù hợp với đặc điểm kinh tế – xã hội của địa phương.

Giai đoạn 2027–2028 tập trung triển khai đồng bộ các chương trình, kế hoạch đã được hoàn thiện.

Ở giai đoạn cuối, 2029–2030, huyện Xan Xay sẽ tập trung củng cố kết quả đạt được, xây dựng các cơ chế duy trì và nâng cao hiệu quả của các chương trình giảm nghèo.

4.4.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Ngân sách nhà nước; các nguồn lực từ cộng đồng, doanh nghiệp và các tổ chức phi chính phủ (NGO); người dân tham gia.

4.5. Với giải pháp tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

4.5.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện giữ vai trò chỉ đạo, điều phối và giám sát toàn diện quá trình thực hiện công tác giảm nghèo.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội là cơ quan thường trực, chịu trách nhiệm tham mưu cho UBND huyện trong công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chương trình, dự án giảm nghèo.

Phòng Tài chính – Kế hoạch đảm nhiệm việc kiểm tra, giám sát quá trình phân bổ, sử dụng nguồn vốn cho các chương trình giảm nghèo.

4.5.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn 2025–2026, huyện Xan Xay tập trung hoàn thiện các quy định, hướng dẫn về thanh tra, kiểm tra và giám sát trong công tác giảm nghèo.

Trong giai đoạn 2027–2028, huyện triển khai các kế hoạch thanh tra, kiểm tra định kỳ và đột xuất đối với các chương trình, dự án giảm nghèo.

Ở giai đoạn cuối của lộ trình, 2029–2030, huyện sẽ tiến hành tổng kết, đánh giá toàn diện hiệu quả của các hoạt động thanh tra, kiểm tra và giám sát trong công tác giảm nghèo.

4.5.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Nguồn lực và kinh phí; sự hỗ trợ từ các chương trình, dự án quốc gia về giảm nghèo, cũng như các nguồn tài trợ từ tổ chức quốc tế, tổ chức phi chính phủ và doanh nghiệp.

4.6. Với giải pháp giải quyết triệt để các khiếu nại, tố cáo và xử lý nghiêm các vi phạm trong quản lý nhà nước về công tác giảm nghèo

4.6.1. Phân công nhiệm vụ

UBND huyện chịu trách nhiệm chỉ đạo, điều hành toàn diện việc giải quyết các khiếu nại, tố cáo liên quan đến công tác giảm nghèo.

Phòng Lao động – Phúc lợi xã hội chịu trách nhiệm trực tiếp tiếp nhận, phân loại và xử lý các khiếu nại, tố cáo liên quan đến công tác giảm nghèo tại cấp huyện.

4.6.2. Lộ trình thực hiện

Trong giai đoạn 2025 – 2026, huyện Xan Xay tập trung rà soát, đánh giá thực trạng các vụ việc khiếu nại, tố cáo và các hành vi vi phạm trong công tác giảm nghèo trên địa bàn.

Giai đoạn 2027 – 2028, huyện tăng cường thanh tra, kiểm tra định kỳ và đột xuất việc thực hiện các chính sách giảm nghèo, chú trọng những lĩnh vực dễ phát sinh tiêu cực như phân bổ vốn, hỗ trợ sinh kế, xây dựng hạ tầng.

4.1.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

Ngân sách nhà nước; sự tham gia, hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế, các chương trình, dự án phát triển của các tổ chức phi chính phủ; nguồn lực từ doanh nghiệp và cộng đồng xã hội.

Kết luận chương 4

KẾT LUẬN

Công tác giảm nghèo là một trong những nhiệm vụ quan trọng, mang tính chiến lược đối với sự phát triển kinh tế – xã hội bền vững của mỗi địa phương. Đối với huyện Xan Xay, tỉnh Attapeu, công tác giảm nghèo không chỉ góp phần cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của người dân, mà còn thúc đẩy sự ổn định xã hội, nâng cao năng lực sản xuất và phát triển cộng đồng. Việc thực hiện các chương trình, chính sách giảm nghèo phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương là yếu tố then chốt để đảm bảo rằng mọi hộ nghèo và cận nghèo đều được tiếp cận các nguồn lực hỗ trợ, từ đó từng bước nâng cao chất lượng cuộc sống và khả năng tự chủ kinh tế.

Qua quá trình nghiên cứu, đề án đã làm rõ thực trạng QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay, nhận diện những kết quả đạt được cũng như những hạn chế còn tồn tại. Huyện đã chủ động xây dựng và triển khai các chương trình, kế hoạch giảm nghèo phù hợp với đặc điểm tự nhiên, kinh tế – xã hội của địa phương; tổ chức bộ máy QLNN về giảm nghèo cơ bản hoạt động hiệu quả; công tác tuyên truyền và phổ biến chính sách được triển khai rộng rãi; đồng thời, các hoạt động thanh tra, kiểm tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực giảm nghèo đã góp phần nâng cao tính minh bạch và hiệu quả quản lý. Những kết quả này thể hiện nỗ lực của các cấp chính quyền trong việc giảm nghèo bền vững, đồng thời tạo cơ sở pháp lý và thực tiễn để triển khai các giải pháp tiếp theo.

Bên cạnh những kết quả tích cực, đề án cũng chỉ ra một số hạn chế, như việc phối hợp giữa các cơ quan còn chưa đồng bộ, năng lực của một số cán bộ quản lý còn hạn chế, nguồn lực kinh phí và nhân lực chưa được phân bổ đầy đủ, việc giám sát, đánh giá hiệu quả

các chương trình giảm nghèo còn chưa toàn diện. Nguyên nhân của những tồn tại này xuất phát từ cả điều kiện khách quan về địa hình, cơ sở hạ tầng và kinh tế – xã hội của huyện, cũng như từ hạn chế chủ quan trong công tác tổ chức, quản lý và triển khai chính sách.

Trên cơ sở thực trạng, đề án đã đề xuất các giải pháp thiết thực và khả thi nhằm hoàn thiện QLNN về công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Xan Xay. Các giải pháp bao gồm hoàn thiện xây dựng chương trình, kế hoạch giảm nghèo, nâng cao hiệu quả tổ chức bộ máy quản lý, tăng cường công tác tuyên truyền và phổ biến chính sách, hoàn thiện việc triển khai thực hiện các chương trình, tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, cũng như giải quyết triệt để các khiếu nại, tố cáo và xử lý nghiêm các vi phạm. Việc tổ chức thực hiện đồng bộ các giải pháp này sẽ góp phần nâng cao hiệu quả QLNN, tối đa hóa nguồn lực và tạo động lực phát triển kinh tế – xã hội, đồng thời giảm thiểu các rủi ro, bất cập trong quá trình thực hiện chính sách giảm nghèo.

Tóm lại, QLNN về công tác giảm nghèo tại huyện Xan Xay giữ vai trò đặc biệt quan trọng trong việc nâng cao đời sống nhân dân và phát triển bền vững địa phương. Việc tiếp tục hoàn thiện các giải pháp quản lý, đồng thời huy động tối đa nguồn lực từ các cấp, ngành và cộng đồng sẽ tạo tiền đề vững chắc để huyện đạt được mục tiêu giảm nghèo bền vững, góp phần vào sự phát triển chung của tỉnh Attapeu và cả nước CHDCND Lào.