



ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ



PHONEPASEUTH SAYPHONH

**HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ TỪ NGÂN
SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ
TỈNH SEKONG, NƯỚC CHDCND LÀO**

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN TỐT NGHIỆP
THẠC SĨ TÀI CHÍNH – NGÂN HÀNG**

Mã số: 8340201

Đà Nẵng - 2024

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: TS. Phan Đăng My Phương

Phản biện 1: TS. Đinh Bảo Ngọc

Phản biện 2: PGS. TS. Đỗ Hoài Linh

Đề án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm Đề án tốt nghiệp thạc sĩ
Tài chính – Ngân hàng họp tại Trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà
Nẵng vào ngày 04 tháng 01 năm 2025

Có thể tìm hiểu đề án tại:

- Trung tâm Thông tin-Học liệu, Đại học Đà Nẵng
- Thư viện trường Đại học Kinh tế, ĐHQĐHN

LỜI MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề án

Trong thời kỳ đổi mới và hội nhập kinh tế quốc tế, Đảng và Nhà nước Lào đã và đang tiếp tục đẩy mạnh việc khai thác và phát huy tối đa các nguồn nội lực, ngoại lực nhằm đẩy nhanh tiến trình công nghiệp hoá hiện đại hoá đất nước, đưa Lào đến năm 2030 cơ bản trở thành một nước công nghiệp. Để đạt được mục tiêu đó, ngay từ những năm 2010, Đảng và Nhà nước đã coi đầu tư phát triển là nhiệm vụ chiến lược; là giải pháp cơ bản để thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển KT - XH. Đẩy mạnh đầu tư phát triển là một trong số các yếu tố mang tính quyết định đối với sự nghiệp công nghiệp hóa hiện đại hóa đất nước.

Sekong là tỉnh thuộc miền Nam của Lào, nằm trong vùng kinh tế trọng điểm của phía Nam, có truyền thống cách mạng. Trong những năm qua, Sekong đã đóng góp vào sự nghiệp đổi mới nền kinh tế đất nước nói chung và thay đổi bộ mặt của tỉnh nhà nói riêng những thành tựu đó phải kể đến vai trò của công cụ tài chính trong việc phân bổ và quản lý vốn đầu tư từ NSNN trên địa bàn tỉnh Sekong.

Tuy nhiên, trong những năm gần đây tốc độ tăng trưởng kinh tế của cả nước nói chung và tỉnh Sekong nói riêng bị chậm lại, khối lượng vốn đầu tư huy động được rất hạn hẹp so với nhu cầu vốn đầu tư thực tế. Tình trạng dàn trải, thất thoát, lãng phí trong đầu tư nhất là đầu tư bằng vốn ngân sách và tín dụng ưu đãi của Nhà nước ngày càng trở nên phổ biến trên phạm vi cả nước. Thêm vào đó việc quản lý đầu tư

từ nguồn vốn NSNN là hoạt động quản lý kinh tế đặc thù, phức tạp, nhạy cảm và luôn luôn biến động, đặc biệt là trong giai đoạn khi mà điều kiện môi trường pháp lý, các cơ chế chính sách quản lý KT - XH đang trong giai đoạn luôn thay đổi và thiếu đồng bộ như hiện nay. Đây là một trong những vấn đề ngày càng trở nên bức xúc và đã nhận được sự quan tâm của Đảng, Nhà nước nói chung và các cấp, ban ngành trên địa bàn tỉnh Sekong nói riêng.

Từ những thực trạng nêu trên đặt ra yêu cầu cần phải quản lý vốn đầu tư từ NSNN một cách hiệu quả nhất. Để làm sáng tỏ cơ sở lý luận, nghiên cứu thực trạng và đề xuất các nhóm giải pháp góp phần hoàn thiện công tác quản lý có hiệu quả nguồn vốn NSNN, tôi đã chọn đề tài : **“ Hoạt động quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào”** làm đề án tốt nghiệp thạc sỹ.

2. Mục tiêu nghiên cứu

Mục tiêu tổng quát:

Đánh giá thực trạng việc quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong qua đó đề ra các nhóm giải pháp để hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước đến năm 2030 tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào.

Mục tiêu cụ thể:

- Phân tích, đánh giá thực trạng quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong giai đoạn 2021 – 2023.

- Đề xuất các nhóm giải pháp cụ thể, chủ yếu trong quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong đến năm 2030.

3. Đối tượng nghiên cứu

Hoạt động quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào.

4. Phạm vi nghiên cứu

- Phạm vi về nội dung:

Nội dung nghiên cứu đề án là phân tích, đánh giá thực trạng quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước và đưa ra định hướng, giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước của địa phương tại Sở kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong.

- Phạm vi về không gian:

Đề án được thực hiện tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào.

- Phạm vi về thời gian:

Đề án sử dụng dữ liệu trong giai đoạn 2021 – 2023 để phân tích, đánh giá thực trạng hoạt động quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong.

5. Phương pháp nghiên cứu

- Phương pháp phân tích, tổng hợp: phương pháp này được sử dụng để phân tích, tổng hợp các dữ liệu thứ cấp để xây dựng cơ sở của đề án, phân tích, đánh giá thực trạng hoạt động quản lý vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước tại Sở kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong.

- Phương pháp so sánh: phương pháp này được sử dụng để phân tích các số liệu thống kê về vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước, cụ thể là so sánh chuỗi (theo thời gian), so sánh với các tiêu chí, so sánh với mục tiêu kế hoạch,...

6. Bố cục đề án

Ngoài phần mở đầu và kết luận, đề án có 2 chương:

Chương 1: Thực trạng quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào.

Chương 2: Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào.

**CHƯƠNG 1: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ TỪ
NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ
TỈNH SEKONG, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN
LÀO GIAI ĐOẠN 2021 – 2023**

1.1. Phân tích bối cảnh, môi trường tác động đến quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong

1.1.1. Môi trường bên ngoài

Vị trí địa lý, khí hậu và địa hình

- + Tài nguyên đất:
- + Tài nguyên rừng:
- + Tài nguyên khoáng sản:
- + Tài nguyên nước:

Văn hóa xã hội:

- Về dân số và lao động:
- Về an sinh xã hội:

Tình hình kinh tế tỉnh Sekong giai đoạn 2021 – 2023:

Hoạt động xuất nhập khẩu:

Về thu chi ngân sách:

Thu hút đầu tư và phát triển doanh nghiệp:

- Thu hút đầu tư nước ngoài
- Thu hút đầu tư trong nước
- Phát triển doanh nghiệp

Thực trạng sử dụng đất:

1.1.2. Môi trường bên trong

1.2. Nội dung quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.2.1. Lập và phân bổ kế hoạch vốn đầu tư

1.2.2. Lập, thẩm định, phê duyệt các dự án đầu tư

1.2.3. Công tác đấu thầu và lựa chọn nhà thầu

1.2.4. Thanh toán vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.2.5. Quyết toán vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.2.6. Thanh tra, giám sát và xử lý vi phạm trong quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ Ngân sách Nhà nước

1.3. Thực trạng quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong

1.3.1. Thực trạng tổ chức bộ máy quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.3.2. Lập, thẩm định, phê duyệt các dự án đầu tư

1.3.3. Công tác đấu thầu và lựa chọn nhà thầu

1.3.4. Thanh toán vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.3.5. Quyết toán vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.3.6. Thanh tra, giám sát và xử lý vi phạm trong quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.3.7. Thực trạng vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước

1.4. Đánh giá công tác quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong

1.4.1. Kết quả đạt được

1.4.2. Những hạn chế

(i) Trình độ đội ngũ cán bộ trong lĩnh quản lý đầu tư (bao gồm cả chủ đầu tư và các ban quản lý dự án).

(ii) Bất cập trong phân cấp quản lý, trong các văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư XDCCB

(iii) Công tác đấu thầu, chỉ định thầu có lúc, có nơi chưa thực hiện đúng quy định của pháp luật.

(iv) Công tác giải phóng mặt bằng còn vướng mắc, nhiều bất cập, chưa được quan tâm đúng mức.

(v) Việc giải ngân cho các dự án còn thấp so với kế hoạch

(vi) Công tác quyết toán vốn đầu tư còn hạn chế

1.4.3. Nguyên nhân của hạn chế

(i) Nguyên nhân khách quan:

(ii) Nguyên nhân chủ quan:

CHƯƠNG 2: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ TỈNH SEKONG, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO.

2.1. Mục tiêu giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào

2.1.1. *Phương hướng, mục tiêu phát triển KT-XH nước CHDCND Lào*

2.1.1.1. Phương hướng, mục tiêu tổng quát

Phấn đấu đến năm 2030 nước Lào cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại; chính trị - xã hội ổn định, dân chủ, kỷ cương, đồng thuận; đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân được nâng lên rõ rệt; độc lập, chủ quyền, thống nhất và toàn vẹn lãnh thổ được giữ vững; vị thế của Lào trên trường quốc tế tiếp tục được nâng lên; tạo tiền đề vững chắc để phát triển cao hơn trong giai đoạn sau.

2.1.1.2. Phương hướng, mục tiêu cụ thể về phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội và môi trường

Về kinh tế:

Về văn hóa – xã hội:

Về môi trường:

2.1.2. *Phương hướng, mục tiêu phát triển KT-XH tỉnh Sekong*

2.1.2.1. Phương hướng, mục tiêu tổng quát

Phát triển nhanh, toàn diện và bền vững các lĩnh vực kinh tế, văn hóa – xã - hội và bảo đảm vững chắc quốc phòng – an ninh; xây dựng Sekong trở thành trung tâm công nghiệp, dịch vụ lớn và hiện đại của khu vực phía Nam; phấn đấu đến năm 2030 trở thành tỉnh cơ bản công nghiệp hóa – hiện đại hóa, năm 2035 thành tỉnh công nghiệp hóa – hiện đại hóa.

2.1.2.2. Phương hướng, mục tiêu cụ thể

Mục tiêu về kinh tế

Mục tiêu về văn hóa – xã hội

2.2. Căn cứ giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ NSNN tại Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong, nước CHDCND Lào

2.2.1. Kinh nghiệm quản lý và sử dụng vốn đầu tư từ NSNN có hiệu quả từ các nước trên thế giới

a) *Nhật Bản:*

b) *Singapore:*

c) *Malaysia:*

d) *Đức:*

e) *Canada:*

f) *Việt Nam*

2.2.2. Cơ sở pháp lý

2.3. Giải pháp quản lý và sử dụng vốn NSNN tại Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Sekong đến năm 2030

2.3.1. Đồng bộ các văn bản pháp quy

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.2. Hoàn thiện, đổi mới quan điểm về quy hoạch, chủ trương đầu tư và kế hoạch đầu tư

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.3. Đổi mới định hướng và hoàn thiện công tác phân cấp trong quản lý đầu tư

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.4. Cấp vốn tạm ứng và xã hội hóa đầu tư bằng hệ thống các chính sách

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.5. Hoàn thiện cơ chế quản lý nguồn vốn đầu tư từ NSNN

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.6. Hoàn thiện các chỉ tiêu về giá và kinh tế kỹ thuật

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.7. Nâng cao hiệu quả hoạt động của ban quản lý dự án và công tác cán bộ quản lý

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.8. Nâng cao chất lượng giải phóng mặt bằng, tái định cư

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.9. Cải cách thủ tục nâng cao chất lượng công tác thanh quyết toán

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.10. Nâng cao chất lượng thẩm định dự án đầu tư, chất lượng thiết kế kỹ thuật, tổng dự toán và thẩm định thiết kế kỹ thuật tổng dự toán

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.11. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, đánh giá đầu tư xây dựng trong các dự án sử dụng vốn đầu tư từ NSNN

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.12. Chống tiêu cực, phiền hà ở các cơ quan nhà nước liên quan đến quá trình đầu tư XD CB

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.13. Thực hiện cơ chế dân chủ, công khai, minh bạch trong đầu tư XD CB

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.14. Tham mưu với Bộ Kế hoạch và đầu tư trong việc hoàn thiện chính sách pháp luật

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

2.3.15. Tham mưu với UBND tỉnh Sekong để nâng cao hoạt động quản lý vốn đầu tư từ NSNN

Mục đích giải pháp:

Căn cứ giải pháp:

Nội dung giải pháp:

Điều kiện thực hiện:

KẾT LUẬN

Trong giai đoạn hiện nay vốn đầu tư có ý nghĩa hết sức quan trọng, đặc biệt là vốn đầu tư từ nguồn ngân sách Nhà nước. Với một lượng vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước có hạn, để đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của nền kinh tế và của xã hội thì việc nâng cao hiệu quả quản lý vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước là yêu cầu bức thiết không những với tỉnh Sekong mà còn đối với nước Lào trong giai đoạn hiện nay.

Sekong là một tỉnh nằm trong vùng kinh tế trọng điểm phía Nam. Trong thời gian qua, tỉnh đã và đang chú trọng đầu tư và nâng cao hiệu quả hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản và bước đầu đã có những thành quả nhất định

Tuy nhiên, bên cạnh những thành quả đạt được, trong lĩnh vực đầu tư sử dụng vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn tỉnh Sekong vẫn còn tồn tại những hạn chế, vốn đầu tư thuộc ngân sách Nhà nước còn bị thất thoát và lãng phí nhiều, một số văn bản pháp quy còn bộc lộ những hạn chếđến hiệu quả sử dụng vốn đầu tư thấp, đòi hỏi phải có những nghiên cứu nhằm đưa ra các biện pháp góp phần hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước.

Trong quá trình học tập, thực tế công tác và nghiên cứu với mong muốn là đưa ra một số giải pháp nhằm góp phần hoàn thiện công tác quản lý vốn đầu tư từ ngân sách Nhà nước tại Sở kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong. Đề án đã tập trung phân tích thực trạng và đề xuất các giải pháp nêu trên nhằm nâng cao hiệu quả quản lý vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước tại Sở kế hoạch và đầu tư tỉnh Sekong.

Vì nội dung của đề án rộng, phức tạp, nhiều tác nhân chi phối, do đó những nội dung mà đề án trình bày có thể còn nhiều hạn chế rất mong được sự đóng góp ý kiến của quý thầy, cô nhằm tiếp tục cải thiện, bổ sung hoàn thiện đề án nhằm đáp ứng yêu cầu thực tiễn đang đặt ra trong công tác quản lý vốn đầu tư từ Ngân sách Nhà nước nói chung và tại Sở kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sekong nói riêng.