



**ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ**

**NANTHANAVONE VONGPHOUTHONE**

**QUẢN LÝ VỆ SINH AN TOÀN THỰC PHẨM**  
**THÀNH PHỐ KAYSONE PHOMVIHANE,**  
**TỈNH SAVANNAKHET, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ**  
**NHÂN DÂN LÀO**

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN TỐT NGHIỆP THẠC SĨ**  
**NGÀNH QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 834 04 10**

**Đà Nẵng - Năm 2024**

Công trình được hoàn thành tại  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS VÕ XUÂN TIẾN

Phản biện 1: TS. Trần Thị Thúy Ngọc

Phản biện 2: PGS.TS Võ Thanh Hùng

Đề án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm Đề án tốt nghiệp Thạc sĩ ngành Quản lý kinh tế họp tại trường Đại học kinh tế, Đại học Đà Nẵng vào ngày 04 tháng 01 năm 2024.

Có thể tìm hiểu đề án tại:

- Thư viện trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà Nẵng.

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề án

Kaysone Phomvihane là một thành phố đang phát triển của Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào. Điều kiện và mức thu nhập của người dân đang ngày một tăng nhanh. Trong những năm gần đây, quá trình thu hút đầu tư của thành phố gặp nhiều thuận lợi nên số lượng doanh nghiệp đăng ký hoạt động trên địa bàn không ngừng tăng lên. Lực lượng lao động tại địa phương và từ nơi khác thu hút về địa bàn thành phố có xu hướng gia tăng. Đến năm 2023, thành phố Kaysone Phomvihane có định hướng trở thành thành phố công nghiệp nên quy mô lao động và dân cư ngày càng tăng cao. Người dân đã và đang quan tâm nhiều hơn đến vấn đề chất lượng sản phẩm, nhu cầu được sử dụng thực phẩm sạch, an toàn của người dân tăng nhanh. Chính quyền thành phố cũng quan tâm hơn đến công tác quản lý về vệ sinh ATTP và bước đầu đã đạt được những kết quả đáng mừng. Từ khi công tác quản lý vệ sinh ATTP được phân cho nhiều đầu mối quản lý như Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Phòng Y tế; Phòng Kinh tế và Hạ tầng thay vì một đầu mối là Phòng Y tế như trước đây đã bắt đầu xuất hiện nhiều tồn tại, yếu kém trong công tác quản lý. Sự chông chéo giữa các ngành, các phòng ban làm giảm hiệu quả công tác quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn thành phố. Số lượng cán bộ quản lý thiếu về số lượng, kém về chất lượng, chủ yếu là kiêm nhiệm nên kết quả chưa đạt như mong đợi. Giai đoạn 2021-2023, trên địa bàn thành phố đã xảy ra một số vụ ngộ độc nguy hiểm. Tất cả các vụ việc này đều do hạn chế trong yếu kém quản lý vệ sinh ATTP. Trong thời gian qua, công tác quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn thành phố Kaysone

Phomvihane vẫn tồn tại một số hạn chế như các kế hoạch phục vụ công tác quản lý vệ sinh ATTP chỉ dừng lại ở kế hoạch ngắn hạn; chưa có nhiều văn bản hướng dẫn; đội ngũ cán bộ quản lý chưa thực sự đồng bộ từ cấp thành phố đến cấp xã, phường; lực lượng cán bộ quản lý nhà nước về vệ sinh ATTP còn thiếu về số lượng, yếu về chất lượng; công tác vận động, tuyên truyền, giáo dục chưa thực sự thường xuyên; chất lượng các đoàn kiểm tra chưa cao; công tác phối hợp giữa các cơ quan quản lý còn nhiều hạn chế, thiếu tính chủ động,... Đây là lý do để tác giả nghiên cứu vấn đề này.

Vì những lý do trên, tác giả quyết định lựa chọn đề tài “*Quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào*” làm đề tài đề án tốt nghiệp thạc sĩ.

## **2. Mục tiêu xây dựng đề án**

Mục tiêu tổng quát của đề án là đề xuất giải pháp hoàn thiện quản lý vệ sinh ATTP thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Mục tiêu cụ thể gồm:

- Hệ thống hóa cơ sở lý luận và thực tiễn về quản lý vệ sinh ATTP.

- Phân tích thực trạng quản lý vệ sinh ATTP thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

- Đề xuất các giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vệ sinh ATTP thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

### **3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu**

- Đối tượng nghiên cứu của đề án là công tác quản lý vệ sinh ATTP thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

- Phạm vi nghiên cứu:

+ Phạm vi nội dung: Đề án tập trung nghiên cứu 05 nội dung.

+ Phạm vi không gian: Đề tài nghiên cứu trên địa bàn thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

+ Phạm vi thời gian: Đề tài nghiên cứu thực trạng từ năm 2019-2023; các giải pháp được đề xuất đến năm 2030.

### **4. Phương pháp nghiên cứu**

- Phương pháp thu thập dữ liệu thứ cấp

- Phương pháp thu thập dữ liệu sơ cấp:

- Phương pháp phân tích, so sánh, tổng hợp

- Phương pháp xử lý số liệu

### **5. Ý nghĩa thực tiễn của đề án**

Kết quả nghiên cứu của đề án cung cấp cho lãnh đạo thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào như lãnh đạo UBND thành phố Kaysone Phomvihane, Phòng Y tế thành phố Kaysone Phomvihane, Phòng Kinh tế và Hạ tầng thành phố Kaysone Phomvihane biết được thực trạng quản lý vệ sinh ATTP. Các giải pháp đề xuất là cơ sở cho các cơ quan quản lý này hoàn thiện công tác quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn thành phố trong thời gian tới.

## **6. Kết cấu của đề án**

Ngoài Mở đầu, kết luận, kiến nghị, tài liệu tham khảo, đề án có kết cấu gồm 04 chương đó là:

Chương 1: Cơ sở lý luận và thực tiễn của quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm.

Chương 2: Thực trạng quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Chương 3: Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Chương 4: Tổ chức thực hiện.

## **NỘI DUNG**

### **CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỆ SINH AN TOÀN THỰC PHẨM**

#### **1.1. Các khái niệm cơ bản liên quan đến quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm**

##### ***1.1.1. Vệ sinh an toàn thực phẩm***

Vệ sinh ATTP là tập hợp các biện pháp, hoạt động nhằm đảm bảo thực phẩm không bị nhiễm các tác nhân gây hại cho sức khỏe con người như vi khuẩn, virus, ký sinh trùng, hóa chất độc hại, vật lý (như mảnh vỡ thủy tinh, kim loại,...).

##### ***1.1.2. Quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm***

Quản lý vệ sinh ATTP là hoạt động có tổ chức của nhà nước thông qua các văn bản pháp quy, các công cụ, chính sách của nhà nước sẽ tác động đến tình hình thực hiện vệ sinh ATTP của đơn vị

sản xuất, kinh doanh và người tiêu dùng trên cả nước nhằm định hướng, dẫn dắt các chủ thể này thực hiện tốt các vấn đề về vệ sinh ATTP.

## **1.2. Các nội dung quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm**

### ***1.2.1. Xây dựng kế hoạch, triển khai và thực hiện văn bản pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm***

Xây dựng kế hoạch, triển khai và thực hiện văn bản pháp luật về vệ sinh ATTP trên địa bàn huyện là một quá trình bao gồm việc lập ra một kế hoạch chi tiết, tổ chức thực hiện và đánh giá hiệu quả của các hoạt động nhằm đưa các quy định của pháp luật về vệ sinh ATTP vào cuộc sống, đảm bảo an toàn sức khỏe cho người dân trên địa bàn huyện.

### ***1.2.2. Tuyên truyền, tập huấn kiến thức vệ sinh an toàn thực phẩm***

Tuyên truyền, tập huấn kiến thức vệ sinh an toàn thực phẩm là một hoạt động nhằm nâng cao nhận thức, kiến thức và kỹ năng cho mọi tầng lớp nhân dân về các vấn đề liên quan đến vệ sinh an toàn thực phẩm. Hoạt động này giúp người dân hiểu rõ tầm quan trọng của việc bảo đảm an toàn thực phẩm, từ khâu sản xuất đến tiêu dùng, qua đó góp phần bảo vệ sức khỏe cộng đồng và phát triển kinh tế - xã hội.

### ***1.2.3. Cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện vệ sinh an toàn thực phẩm***

Cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện vệ sinh ATTP giúp đảm bảo rằng thực phẩm được sản xuất và kinh doanh trong điều kiện vệ sinh an toàn, giảm thiểu nguy cơ ngộ độc thực phẩm và các bệnh truyền nhiễm qua thực phẩm. Các cơ sở kinh doanh thực phẩm phải tuân thủ các quy định về vệ sinh ATTP, tạo ra một sân chơi

công bằng và khuyến khích các cơ sở nâng cao chất lượng sản phẩm. Giấy chứng nhận là một minh chứng cho thấy sản phẩm của cơ sở đã được kiểm soát chất lượng, tạo niềm tin cho người tiêu dùng. Việc đảm bảo vệ sinh ATTP góp phần nâng cao chất lượng sản phẩm, đáp ứng yêu cầu của thị trường trong và ngoài nước, thúc đẩy phát triển kinh tế địa phương.

#### ***1.2.4. Kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm***

Kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm vệ sinh ATTP nhằm ngăn chặn các bệnh truyền nhiễm qua thực phẩm, đảm bảo chất lượng thực phẩm, giảm thiểu nguy cơ ngộ độc thực phẩm; nâng cao uy tín của sản phẩm địa phương, đảm bảo chất lượng sản phẩm, tạo niềm tin cho người tiêu dùng, góp phần phát triển kinh tế địa phương; răn đe các hành vi vi phạm, ngăn chặn các hành vi vi phạm tái diễn. Thông qua hoạt động kiểm tra, giám sát, phát hiện những hạn chế trong công tác quản lý, từ đó đề xuất các giải pháp hoàn thiện.

#### ***1.2.5. Phối hợp quản lý giữa các cơ quan có liên quan***

Phối hợp quản lý giữa các cơ quan có liên quan trên địa bàn huyện là hoạt động kết hợp, liên kết giữa các cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp và các tổ chức xã hội trên địa bàn huyện để cùng nhau thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước, phục vụ nhân dân, đảm bảo an ninh trật tự, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

### **1.3. Căn cứ pháp lý xây dựng đề án**

Luật An toàn thực phẩm của Quốc hội nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào ban hành ngày 3/7/2009.



Nghị định số 23/GKH-TBYT của Sở Y tế nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào ban hành ngày 20/02/2018 ban hành Quy định về quản lý chất lượng thực phẩm.

Kế hoạch số 45/KH-UBND ngày 29/3/2020 của UBND tỉnh Savannakhet về triển khai thực hiện Chiến lược Quốc gia an toàn thực phẩm giai đoạn 2021-2030 và tầm nhìn 2035.

### **Kết luận chương 1**

## **CHƯƠNG 2: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỆ SINH AN TOÀN THỰC PHẨM THÀNH PHỐ KAYSONE PHOMVIHANE, TỈNH SAVANNAKHET, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

**2.1. Đặc điểm thành phố Kaysone Phomvihane ảnh hưởng tới quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm**

**2.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên**

**2.1.2. Đặc điểm tình hình phát triển kinh tế**

**2.1.3. Đặc điểm tình hình phát triển xã hội**

**2.2. Thực trạng quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet**

**2.2.1. Thực trạng xây dựng kế hoạch, triển khai và thực hiện văn bản pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm**

Hàng năm, thành phố Kaysone Phomvihane đều xây dựng các kế hoạch để quản lý công tác ATTP. Các kế hoạch này được xây dựng để phục vụ cho công tác quản lý trong năm triển khai nên thành phố chưa có kế hoạch dài hạn, định hướng tương lai cho công tác quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn thành phố. Công tác quản lý chủ yếu được thực hiện ở khâu cuối cùng của quá trình sản xuất, kinh

doanh, chưa tiếp cận hệ thống ATTP ở tất cả các khâu của chuỗi thực phẩm. Hàng năm, trên địa bàn thành phố Kaysone Phomvihane, Phòng Y tế, cơ quan thường trực của Ban chỉ đạo liên ngành vệ sinh ATTP của thành phố tham mưu xây dựng kế hoạch ATTP cho cả năm gồm việc kiện toàn Ban chỉ đạo, phân công trách nhiệm của từng ngành, dự trù nguồn kinh phí và công tác kiểm tra. Dựa trên các kế hoạch cụ thể, chủ đề của từng đợt mà Ban chỉ đạo liên ngành vệ sinh ATTP tỉnh thông báo, Ban chỉ đạo liên ngành thành phố sẽ xây dựng kế hoạch cụ thể cho từng đợt đó. Bên cạnh đó, trong phạm vi mỗi ngành quản lý, thực hiện các nội dung quản lý mà cấp trên chỉ đạo.

### ***2.2.2. Thực trạng công tác tuyên truyền, tập huấn kiến thức vệ sinh an toàn thực phẩm***

Trong những năm gần đây, vấn nạn thực phẩm bẩn, không rõ nguồn gốc, xuất xứ đang là vấn đề phức tạp, được cả xã hội quan tâm vì nó hiện diện trong từng bữa ăn của các gia đình. Việc sử dụng các chất phụ gia không rõ nguồn gốc, xuất xứ, chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp phép trong sản xuất ngày càng phổ biến như sử dụng phẩm màu, đường hóa học trong pha chế nước giải khát, trong sản xuất bánh kẹo, chế biến thức ăn sẵn như thịt quay, giò chả, mỳ, bún... Tình hình sản xuất thức ăn, đồ uống giả, không đảm bảo chất lượng và không theo đúng thành phần nguyên liệu cũng như quy trình công nghệ đã đăng ký với cơ quan quản lý, việc ghi nhãn hàng hóa không đúng theo quy định vẫn còn xảy ra. Trong khi đó nhận thức của người người sản xuất, kinh doanh, người tiêu dùng còn nhiều hạn chế, vẫn còn tâm lý ham của rẻ tạo điều kiện những loại thực phẩm này được tiêu thụ trên thị trường.

### ***2.2.3. Thực trạng công tác cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện vệ sinh an toàn thực phẩm***

Hiện nay, việc sản xuất, kinh doanh thực phẩm trên địa bàn thành phố đều phải đảm bảo tuân thủ các điều kiện cơ bản cần thiết theo quy định của pháp luật về vệ sinh ATTP. Việc cấp cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện vệ sinh ATTP cho các cơ sở chế biến, kinh doanh thực phẩm được thực hiện theo hướng dẫn và quy định của từng Bộ như Bộ y tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Công thương.

Tính đến hết năm 2023, các cơ quan chức năng của ngành Y tế, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công thương đã cấp 154 giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện vệ sinh ATTP cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm trên địa bàn thành phố.

### ***2.2.4. Thực trạng công tác kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm***

Giai đoạn 2021-2023, Ban chỉ đạo liên ngành các cấp đã được kiện toàn và đi vào hoạt động. Hoạt động thanh kiểm tra liên ngành về vệ sinh ATTP các cấp cũng được đẩy mạnh. Tại thành phố Kaysone Phomvihane, các đoàn kiểm tra thực hiện kiểm tra công tác vệ sinh ATTP tăng đều qua các năm.

Thông thường, mỗi năm tại thành phố Kaysone Phomvihane tiến hành 3 đợt thanh tra, kiểm tra lớn vào các thời điểm: Tết Nguyên đán, tháng hành động vì chất lượng vệ sinh ATTP, dịp Tết trung thu. Ngoài ra là các đợt kiểm tra đột xuất hay kiểm tra theo chủ đề của ngành quản lý ở tỉnh của các phòng ban quản lý ATTP. Các hoạt động thanh, kiểm tra trong tháng hành động được xây dựng dựa theo chuyên đề của Ban chỉ đạo vệ sinh ATTP của tỉnh.

### ***2.2.5. Thực trạng phối hợp quản lý giữa các cơ quan có liên quan***

Hiện có tới 3 Bộ ngành thực hiện chức năng quản lý lĩnh vực vệ sinh ATTP, nhưng chất lượng vệ sinh ATTP vẫn luôn trong tình trạng báo động, mất kiểm soát. Việc quản lý vệ sinh ATTP mỗi cơ quan chỉ nhận trách nhiệm về phạm vi quản lý được giao mà chưa có cơ quan nào chịu trách nhiệm quản lý nhà nước tất cả các khâu từ sản xuất chế biến đến tay người tiêu dùng. Do đó khi xảy ra tình trạng mất vệ sinh ATTP thì không có cơ quan nhà nước nào đứng ra chịu trách nhiệm đến tận cùng của vấn đề.

Tại thành phố Kaysone Phomvihane các cơ quan giúp UBND thành phố quản lý nhà nước về vệ sinh ATTP gồm có: Phòng Y tế, phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn, phòng Kinh tế và Hạ tầng, Trung tâm Y tế dự phòng thành phố. Dưới tuyến xã gồm có UBND xã, thị trấn; Trạm y tế các xã, thị trấn.

## **2.3. Đánh giá chung về thực trạng**

### ***2.3.1. Những kết quả đạt được***

- Hệ thống tổ chức quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm bước đầu đã được hình thành từ thành phố đến cấp xã, phường.

- Các phòng chuyên môn bắt đầu đã triển khai được các văn bản pháp luật trong quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm đến với các đối tượng sản xuất, kinh doanh trên địa bàn thành phố.

- Công tác tuyên truyền, thông tin giúp nâng cao nhận thức, thực hành về vệ sinh an toàn thực phẩm cho các nhóm đối tượng được tiến hành thường xuyên trong năm.

- Công tác thanh tra, kiểm tra tiếp tục được đẩy mạnh và triển khai đồng bộ từ cấp huyện đến xã, thị trấn.

- Hoạt động phối hợp liên ngành về quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm được thực hiện thống nhất.

### **2.3.2. Những tồn tại, hạn chế**

- Các kế hoạch phục vụ quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm mới chỉ dừng lại ở các kế hoạch ngắn hạn, phần lớn là các kế hoạch phục vụ công tác kiểm tra, giám sát vệ sinh an toàn thực phẩm trong năm.

- Đội ngũ quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm chưa có sự đồng bộ từ cấp thành phố đến cấp xã, phường.

- Lực lượng cán bộ quản lý nhà nước vệ sinh an toàn thực phẩm còn thiếu về số lượng và hạn chế về chuyên môn.

- Công tác vận động, tuyên truyền, giáo dục về vệ sinh an toàn thực phẩm chưa thường xuyên, kết quả còn hạn chế.

- Trang thiết bị đầu tư cho công tác thanh kiểm tra còn hạn chế, thiếu các thiết bị phân tích mẫu, các mẫu kiểm tra nhanh trang bị cũng không đảm bảo so với sự đa dạng của các loại sản phẩm như hiện nay.

- Công tác phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước vệ sinh an toàn thực phẩm.

### **2.3.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế**

#### **2.3.3.1. Nguyên nhân khách quan**

#### **2.3.3.2. Nguyên nhân chủ quan**

## **Kết luận chương 2**

**CHƯƠNG 3. XÂY DỰNG ĐỀ ÁN QUẢN LÝ VỆ SINH AN  
TOÀN THỰC PHẨM THÀNH PHỐ KAYSONE  
PHOMVIHANE, TỈNH SAVANNAKHET, NƯỚC CỘNG HÒA  
DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

**3.1. Cơ sở tiền đề để xây dựng đề án**

*3.1.1. Định hướng quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm của Chính phủ Lào*

*3.1.2. Định hướng thực hiện vệ sinh an toàn thực phẩm của tỉnh Savannakhet đến năm 2030*

*3.1.3. Định hướng thực hiện vệ sinh an toàn thực phẩm của thành phố Kaysone Phomvihane đến năm 2030*

**3.2. Các giải pháp của đề án**

*3.2.1. Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch, triển khai và thực hiện văn bản pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm*

*a. Mục tiêu của giải pháp*

Giải pháp này nhằm đảm bảo rằng các văn bản pháp luật liên quan đến vệ sinh an toàn thực phẩm được soạn thảo và cập nhật phù hợp với thực tế địa phương, đồng thời tuân thủ quy định của pháp luật quốc gia; đảm bảo các kế hoạch

*b. Nội dung của giải pháp*

Xây dựng các kế hoạch quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm phải có chiều sâu hơn.

Xây dựng kế hoạch phải có sự góp ý, đề xuất ý kiến của tất cả các cơ quan quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm, đưa ra những khó khăn cụ thể của từng ngành để UBND thành phố có hướng khắc phục, chỉ đạo và đề xuất với UBND tỉnh.

Tiến hành thu thập dữ liệu thực tế về tình hình vệ sinh ATTP tại thành phố, bao gồm các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm, và thói quen tiêu dùng của người dân; xác định các điểm nóng về vi phạm VSATTP và nguy cơ cao.

*c. Điều kiện thực hiện*

Có hệ thống luật pháp về vệ sinh an toàn thực phẩm đầy đủ, rõ ràng và phù hợp với thực tiễn.

Đội ngũ cán bộ có chuyên môn, nghiệp vụ về vệ sinh an toàn thực phẩm, đủ số lượng để thực hiện các nhiệm vụ được giao.

**3.2.2. Hoàn thiện công tác tuyên truyền về vệ sinh an toàn thực phẩm**

*a. Mục tiêu của giải pháp*

Giải pháp này nhằm tăng cường hiểu biết của người dân, doanh nghiệp và các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm về tầm quan trọng của vệ sinh ATTP.

*b. Nội dung của giải pháp*

Xác định rõ nhóm đối tượng cần tuyên truyền, gồm nhà sản xuất, người kinh doanh, người tiêu dùng và các cơ quan quản lý.

Nâng cao nghiệp vụ tuyên truyền cho cán bộ làm công tác vệ sinh an toàn thực phẩm từ cấp thành phố đến cơ sở.

Công tác truyền thông cần được tập trung thực hiện bằng nhiều hình thức khác nhau

*c. Điều kiện thực hiện*

Có các văn bản pháp luật và quy định cụ thể liên quan đến vệ sinh ATTP, đồng thời đảm bảo các quy định này dễ hiểu và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương. Chính quyền địa phương hỗ trợ tích cực, xây dựng các chính sách khuyến khích các cơ sở kinh doanh thực phẩm tuân thủ quy định vệ sinh ATTP.

### **3.2.3. Hoàn thiện công tác cấp các giấy phép ATTP**

#### *a. Mục tiêu của giải pháp*

Giải pháp này nhằm cải tiến và chuẩn hóa quy trình cấp giấy phép an toàn thực phẩm cho các cơ sở sản xuất, chế biến, phân phối thực phẩm.

#### *b. Nội dung của giải pháp*

Từng ngành quản lý phải có kế hoạch tuyên truyền sâu rộng về việc cần thiết phải làm các thủ tục này, triển khai cụ thể các văn bản đến các đối tượng ngành mình quản lý và các mức xử phạt nếu không tiến hành làm các thủ tục này.

Tăng cường bồi dưỡng kiến thức, thực hành kiểm tra cấp phép trực tiếp tại các cơ sở từ các ngành cho các cán bộ làm công tác cấp phép về vệ sinh an toàn thực phẩm.

UBND thành phố cùng với các ngành cũng phải có những xử lý nghiêm khắc hơn đối với các cơ sở không chịu tiến hành làm các thủ tục này coi như đó là một điển hình để các cơ sở khác noi theo.

#### *c. Điều kiện thực hiện*

Hoàn thiện hệ thống luật pháp liên quan đến ATTP, đảm bảo rõ ràng, nhất quán và phù hợp với thực tế địa phương. Ban hành các văn bản hướng dẫn cụ thể về quy trình, thủ tục cấp giấy phép ATTP. Đảm bảo sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan chức năng như sở y tế, sở nông nghiệp, sở công thương trong quản lý ATTP.

### **3.2.4. Hoàn thiện công tác thanh kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm**

#### *a. Mục tiêu của giải pháp*

Giải pháp này nhằm đảm bảo các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm thực hiện đúng các quy định về vệ sinh an



toàn thực phẩm; thực hiện thanh kiểm tra định kỳ và đột xuất đối với các cơ sở thực phẩm để phát hiện sớm các vi phạm.

*b. Nội dung của giải pháp*

Bố trí một cán bộ chuyên trách quản lý vệ sinh an toàn thực phẩm ở các cơ quan chuyên môn là việc hết sức cần thiết kết hợp với tuyến xã phải bố trí một cán bộ phụ trách vệ sinh an toàn thực phẩm để phối hợp với các cơ quan chuyên môn của thành phố.

Cần có lực lượng thanh tra chuyên ngành về vệ sinh an toàn thực phẩm thì mới kiểm soát được thường xuyên, kiểm soát ngoài giờ hành chính để phát hiện xử lý.

Nghiên cứu bố trí kinh phí đủ cho hoạt động và ngang tầm với nhiệm vụ được giao.

*c. Điều kiện thực hiện*

Đảm bảo đội ngũ thanh tra có đủ kiến thức và kỹ năng chuyên môn về vệ sinh an toàn thực phẩm, cũng như cách xử lý tình huống, vận dụng pháp luật về an toàn thực phẩm.

Thiết lập quy trình kiểm tra định kỳ và đột xuất.

### **3.2.5. Hoàn thiện công tác phối hợp quản lý giữa các cơ quan**

*a. Mục tiêu của giải pháp*

Giải pháp này nhằm tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan chức năng, đảm bảo sự liên kết chặt chẽ giữa các cơ quan liên quan như Sở Y tế, Sở Công Thương, các cơ quan quản lý địa phương, cơ quan kiểm tra vệ sinh an toàn thực phẩm, các tổ chức giám sát và các đơn vị tư vấn chuyên môn.

*b. Nội dung của giải pháp*

Các ngành phải có cơ chế phối hợp với nhau trong công tác quản lý, kiểm tra giám sát và đặc biệt là phối hợp với các xã, thị trấn

trong công tác quản lý vì đặc thù hiện nay các hộ sản xuất, kinh doanh vẫn chủ yếu là nhỏ lẻ.

Tổ chức khảo sát hiện trạng về công tác vệ sinh an toàn thực phẩm hiện tại ở thành phố Kaysone Phomvihane, xác định các vấn đề tồn tại, vướng mắc trong việc phối hợp giữa các cơ quan liên quan

Xây dựng cơ chế phối hợp rõ ràng giữa các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền để đảm bảo thông tin được chia sẻ kịp thời, hiệu quả.

#### *c. Điều kiện thực hiện*

Các cơ quan liên quan như Sở Y tế, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Cơ quan Quản lý thực phẩm và Dược phẩm, cùng với các tổ chức liên quan khác cần có quy chế phối hợp cụ thể, rõ ràng.

Cần xác định trách nhiệm, quyền hạn và nghĩa vụ của từng cơ quan trong việc kiểm tra, giám sát và xử lý các vi phạm về vệ sinh an toàn thực phẩm.

### **Kết luận chương 3**

## **CHƯƠNG 4. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **4.1. Với giải pháp Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch, triển khai và thực hiện văn bản pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm**

#### **4.1.1. Phân công nhiệm vụ**

- UBND thành phố Kaysone Phomvihane: Lập và phê duyệt kế hoạch tổng thể về ATTP của thành phố. Ban hành các văn bản chỉ đạo, quy định liên quan đến ATTP. Thành lập Ban chỉ đạo và các tổ công tác để triển khai kế hoạch. Phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan trong công tác quản lý ATTP.

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng: Tham mưu cho UBND thành phố trong việc xây dựng chính sách, pháp luật về ATTP. Kiểm tra, cấp phép hoạt động cho các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm.

- Phòng Y tế: Tổ chức tập huấn, nâng cao năng lực cho cán bộ, nhân viên về ATTP. Lấy mẫu thực phẩm để kiểm nghiệm, đánh giá chất lượng. Điều tra, xử lý các vụ ngộ độc thực phẩm. Tư vấn, hỗ trợ các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm trong việc đảm bảo ATTP.

#### **4.1.2. Lộ trình thực hiện**

- Giai đoạn 1: 2024-2025: Đánh giá toàn diện; Xây dựng kế hoạch chi tiết

- Giai đoạn 2: 2025-2026: Tuyên truyền đa dạng; Xây dựng các ấn phẩm

- Giai đoạn 3: 2026-2028: Rà soát và bổ sung pháp luật; Xây dựng hệ thống quản lý

- Giai đoạn 4: 2029-2030: Thực hiện kế hoạch; Đánh giá và điều chỉnh

#### **4.1.3. Huy động nguồn lực, kinh phí**

- Nguồn lực con người: cán bộ, công chức; chuyên gia; cộng tác viên

- Nguồn lực tài chính: Ngân sách nhà nước; Nguồn vốn hỗ trợ; các nguồn xã hội hóa khác: Khuyến khích các doanh nghiệp, tổ chức xã hội tham gia tài trợ cho các hoạt động liên quan đến ATTP.

- Nguồn lực vật chất: Trang thiết bị; cơ sở vật chất

- Nguồn lực thông tin: Hệ thống thông tin; Phương tiện truyền thông

- Nguồn lực pháp lý: Văn bản pháp luật; Cơ chế phối hợp.

## **4.2. Với giải pháp Hoàn thiện công tác tuyên truyền về vệ sinh an toàn thực phẩm**

### **4.2.1. Phân công nhiệm vụ**

- Phòng Y tế: Lập kế hoạch truyền thông chi tiết, bao gồm các thông điệp chính, đối tượng mục tiêu, kênh truyền thông và hình thức truyền thông. Xây dựng các tài liệu tuyên truyền như tờ rơi, poster, video, các ấn phẩm trực quan khác.

- Phòng Văn hóa – Thông tin: Hỗ trợ truyền thông trên các phương tiện truyền thông đại chúng (báo, đài, truyền hình). Cung cấp các kênh thông tin trực tuyến để người dân tiếp cận thông tin về ATTP. Hỗ trợ sản xuất các sản phẩm truyền thông về ATTP.

- Phòng Giáo dục và Đào tạo: Tích hợp nội dung về ATTP vào chương trình giảng dạy các cấp học. Tổ chức các hoạt động ngoại khóa, câu lạc bộ về ATTP cho học sinh. Tổ chức các cuộc thi, trò chơi về ATTP.

### **4.2.2. Lộ trình thực hiện**

- Giai đoạn 1: 2024-2025: Thành lập Ban chỉ đạo; Rà soát tình hình hiện tại; Xây dựng kế hoạch chi tiết

- Giai đoạn 2: 2026-2027: Tuyên truyền qua các phương tiện truyền thông; Tổ chức các sự kiện; Tuyên truyền tại cộng đồng tại các buổi họp dân, tuyên truyền tại các buổi họp thôn, bản, tổ dân phố; truyền thông lưu động; Tuyên truyền tại trường học

- Giai đoạn 3: 2028-2030: Thu thập thông tin phản hồi từ người dân, cơ sở sản xuất, kinh doanh, các cơ quan ban ngành; đánh giá hiệu quả bằng cách so sánh kết quả thực tế với mục tiêu đã đề ra; điều chỉnh kế hoạch, thay đổi nội dung, hình thức tuyên truyền nếu cần thiết.

### **4.2.3. Huy động nguồn lực, kinh phí**

- Nguồn lực con người: Cán bộ, công chức; Chuyên gia; Tình nguyện viên
- Nguồn lực tài chính: Ngân sách nhà nước; Các tổ chức phi chính phủ; Doanh nghiệp
- Nguồn lực vật chất: Phương tiện truyền thông; Trang thiết bị; Cơ sở vật chất
- Nguồn lực xã hội: Cộng đồng; Các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm; Các trường học
- Nguồn lực thông tin: Thông tin về ATTP; các kênh truyền thông.

## **4.3. Với giải pháp Hoàn thiện công tác cấp các giấy phép an toàn thực phẩm**

### **4.3.1. Phân công nhiệm vụ**

- Phòng Y tế: Xây dựng và hoàn thiện quy trình cấp giấy phép ATTP. rà soát, cập nhật danh mục hồ sơ, thủ tục cần thiết. Xây dựng phần mềm quản lý hồ sơ, cấp phép trực tuyến. Tổ chức tập huấn cho cán bộ về quy trình mới.
- Phòng Kinh tế và Hạ tầng: Kiểm tra, giám sát về nhãn mác, bao bì sản phẩm. Phối hợp với Phòng Y tế trong quá trình kiểm tra tại cơ sở. Cung cấp thông tin về thị trường, sản phẩm cho Phòng Y tế.
- UBND thành phố Kaysone Phomvihane: Ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện. Giải quyết các vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện. Tổ chức đánh giá, rút kinh nghiệm.

- Trung tâm Phục vụ hành chính: Tiếp nhận hồ sơ, hướng dẫn thủ tục cho người dân, doanh nghiệp. Theo dõi tiến độ giải quyết hồ sơ. Cung cấp thông tin về tình hình cấp giấy phép.

#### **4.3.2. Lộ trình thực hiện**

- Giai đoạn 1: 2024-2025: Thu thập thông tin; Phân tích dữ liệu; Xây dựng báo cáo đánh giá

- Giai đoạn 2: 2025-2027: Xây dựng hệ thống thông tin quản lý; Hoàn thiện quy trình cấp phép; Xây dựng cơ sở dữ liệu về cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm; Tổ chức tập huấn cho cán bộ

- Giai đoạn 3: 2027-2029: Vận hành hệ thống mới; Tuyên truyền, phổ biến; Kiểm tra, giám sát

- Giai đoạn 4: 2029-2030: Đánh giá định kỳ; Điều chỉnh, bổ sung

#### **4.3.3. Huy động nguồn lực, kinh phí**

- Nguồn lực con người: Cán bộ chuyên môn; Chuyên gia tư vấn

- Nguồn lực tài chính: Ngân sách nhà nước; Nguồn vốn hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế; Phí dịch vụ

- Nguồn lực vật chất: Cơ sở vật chất; Trang thiết bị; Hệ thống thông tin

- Nguồn lực thông tin: Văn bản pháp luật; Tài liệu hướng dẫn; Thông tin tuyên truyền

- Nguồn lực xã hội: Sự tham gia của cộng đồng; Sự phối hợp của các tổ chức xã hội

#### **4.4. Với giải pháp Hoàn thiện công tác thanh kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm**

##### **4.4.1. Phân công nhiệm vụ**

- Phòng Y tế: Lập kế hoạch thanh kiểm tra hàng năm, đột xuất. Xây dựng các tiêu chí, quy trình thanh kiểm tra. Tổ chức các đoàn thanh kiểm tra liên ngành. Phân tích kết quả thanh kiểm tra, đề xuất các giải pháp khắc phục. Xây dựng cơ sở dữ liệu về các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm.

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng: Kiểm tra các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm trên địa bàn. Phối hợp với Phòng Y tế trong công tác lấy mẫu kiểm nghiệm. Kiểm tra nguồn gốc xuất xứ của hàng hóa.

- Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn: Kiểm tra các cơ sở sản xuất nông sản, thủy sản. Kiểm soát chất lượng giống, phân bón, thuốc bảo vệ thực vật.

- Công an thành phố: Hỗ trợ các đoàn thanh kiểm tra. Xử lý các vụ việc vi phạm pháp luật liên quan đến ATTP.

##### **4.4.2. Lộ trình thực hiện**

- Giai đoạn 1: 2024-2025: Rà soát tình hình hiện tại; Xây dựng kế hoạch chi tiết

- Giai đoạn 2: 2025-2026: Tổ chức tập huấn; Cập nhật cơ sở dữ liệu

- Giai đoạn 3: 2026-2027: Tăng cường tần suất kiểm tra; Đa dạng hóa hình thức kiểm tra; Công khai kết quả kiểm tra

- Giai đoạn 4: 2027-2029: Nâng cao nhận thức cộng đồng; Xây dựng văn hóa ATTP

- Giai đoạn 5: 2029-2030: Đánh giá định kỳ, đánh giá hiệu quả của các hoạt động đã thực hiện. Xác định những điểm mạnh, điểm yếu; Điều chỉnh kế hoạch cho phù hợp với tình hình thực tế. Bổ sung các hoạt động mới nếu cần thiết.

#### **4.4.3. Huy động nguồn lực, kinh phí**

- Nguồn lực con người: Cán bộ chuyên môn; Người dân
- Nguồn lực tài chính: Ngân sách nhà nước; Nguồn vốn hỗ trợ từ các tổ chức quốc tế; Các nguồn vốn xã hội
- Nguồn lực vật chất: Trang thiết bị; Cơ sở vật chất
- Nguồn lực thông tin: Hệ thống thông tin; Phương tiện truyền thông
- Nguồn lực pháp lý: Hệ thống pháp luật; Cơ chế, chính sách

### **4.5. Với giải pháp Hoàn thiện công tác phối hợp quản lý giữa các cơ quan**

#### **4.5.1. Phân công nhiệm vụ**

- UBND thành phố Kaysone Phomvihane: Lập kế hoạch tổng thể về phối hợp quản lý, xác định rõ trách nhiệm của từng cơ quan. Thành lập Ban chỉ đạo phối hợp, gồm đại diện các sở, ban, ngành. Xây dựng cơ chế thông tin, báo cáo thống nhất. Đánh giá thường xuyên, tổng kết rút kinh nghiệm.

- Các sở, ban, ngành: Cung cấp thông tin đầy đủ, chính xác cho Ban chỉ đạo. Thực hiện đúng các nhiệm vụ được giao. Tham gia vào các nhóm công tác chuyên đề. Đề xuất các giải pháp cải thiện công tác phối hợp.

- Các đơn vị sự nghiệp: Thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao. Phối hợp với các cơ quan quản lý nhà nước. Cung cấp thông tin phục vụ công tác quản lý.



#### **4.5.2. Lộ trình thực hiện**

- Giai đoạn 1: 2024-2025: Thu thập thông tin; Phân tích dữ liệu; Xây dựng cơ sở dữ liệu
- Giai đoạn 2: 2026-2027: Xây dựng khung pháp lý; Xây dựng cơ chế phối hợp
- Giai đoạn 3: 2028-2030: Tuyên truyền, phổ biến; Thực hiện các quy định; Đánh giá và điều chỉnh

#### **4.5.3. Huy động nguồn lực, kinh phí**

- Nguồn lực con người: Cán bộ, công chức; Chuyên gia; Người dân
- Nguồn lực tài chính: Ngân sách nhà nước; Vốn viện trợ; Nguồn vốn xã hội hóa
- Nguồn lực vật chất: Cơ sở vật chất; Hệ thống thông tin
- Nguồn lực thông tin: Dữ liệu; Công cụ; Kênh thông tin
- Nguồn lực pháp lý: Hệ thống pháp luật; Quy định nội bộ
- Nguồn lực xã hội: Mạng lưới xã hội; Các tổ chức xã hội.

### **Kết luận chương 4**

## **KẾT LUẬN**

Quản lý vệ sinh ATTP là hoạt động có tổ chức của nhà nước thông qua các văn bản pháp quy, các công cụ, chính sách của nhà nước của Nhà nước sẽ tác động đến tình hình thực hiện vệ sinh ATTP của đơn vị sản xuất, kinh doanh và người tiêu dùng trên cả nước nhằm định hướng, dẫn dắt các chủ thể này thực hiện tốt các vấn đề về vệ sinh ATTP.

Trên cơ sở phân tích thực trạng quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet, nước

Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, đề án đã đề xuất một số giải pháp để hoàn thiện, nâng cao hiệu quả quản lý vệ sinh ATTP trên địa bàn thành phố Kaysone Phomvihane, tỉnh Savannakhet trong thời gian đến ở một số khía cạnh như (1) Hoàn thiện công tác xây dựng kế hoạch, triển khai và thực hiện văn bản pháp luật về vệ sinh an toàn thực phẩm; (2) Hoàn thiện công tác tuyên truyền về vệ sinh an toàn thực phẩm; (3) Hoàn thiện công tác cấp các giấy phép ATTP; (4) Hoàn thiện công tác thanh kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm và (5) Hoàn thiện công tác phối hợp quản lý giữa các cơ quan. Đề án cũng đề xuất cách thức thực hiện các giải pháp này, nêu rõ cách thức phân công thực hiện nhiệm vụ, lộ trình thực hiện cũng như các nguồn lực cần thiết.

Để có thể thực hiện các giải pháp này, trước hết cần có sự quan tâm của Đảng, chính sách của Nhà nước và đặc biệt sự vào cuộc của chính quyền địa phương ATTP. Bên cạnh đó, cần có sự phối hợp đồng bộ, chặt chẽ giữa các cấp, các ngành trên cơ sở thực hiện các mục tiêu, kế hoạch đã được xây dựng và có sự tham gia chủ động của các cơ quan, ban ngành và người dân trên địa bàn.