



ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ

MYMALAY PHETSADY

QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẦU TƯ CÔNG
TỈNH SAVANNAKHET,
NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

TÓM TẮT ĐỀ ÁN THẠC SĨ QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 834 04 10

Đà Nẵng - Năm 2025

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS VÕ XUÂN TIẾN

Phản biện 1: TS. Lê Trung Hiếu

Phản biện 2: TS. Võ Văn Lợi

Đề án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm Đề án tốt nghiệp Thạc sĩ Quản lý kinh tế họp tại trường Đại học kinh tế, Đại học Đà Nẵng vào ngày 04 tháng 01 năm 2025.

Có thể tìm hiểu đề án tại:

- Trung tâm thông tin - Học liệu, Đại học Đà Nẵng.
- Thư viện trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà Nẵng.

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề án

Tại Lào, đầu tư công hiện vẫn duy trì ở mức cao. Savannakhet là một tỉnh lớn, một trong những trung tâm kinh tế, chính trị và văn hóa của Lào. Trong những năm qua, Savannakhet có đóng góp vào GDP và thu ngân sách cao nhất cả nước. Tuy nhiên, hệ thống cơ sở hạ tầng của Savannakhet yếu kém, làm cản trở sự phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh, gây nhiều khó khăn cho cuộc sống của người dân. Nguyên nhân chính là do công tác quản lý nhà nước (QLNN) về đầu tư công của tỉnh còn nhiều hạn chế: chất lượng một số quy hoạch chưa đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững; kế hoạch bố trí vốn chưa thực sự hợp lý; hiệu quả hoạt động thẩm định và quản lý dự án đầu tư công chưa cao, dẫn đến lãng phí và thất thoát vốn đầu tư; hiệu quả và hiệu quả của hoạt động giám sát, đánh giá đầu tư còn mang tính hình thức.

Đây là những lý do để tôi thực hiện đề án “*Quản lý nhà nước về đầu tư công tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*”.

2. Mục tiêu xây dựng đề án

Mục tiêu tổng quát của đề án là tìm ra giải pháp quản lý nhà nước phù hợp khắc phục thực trạng đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Mục tiêu cụ thể gồm:

- Làm rõ nội dung của QLNN về đầu tư công;
- Phân tích thực trạng QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào để làm cơ

sở cho việc xây dựng đề án; đánh giá những kết quả đạt được, hạn chế, nguyên nhân của hạn chế;

- Đề xuất giải pháp của đề án hoàn thiện công tác QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu

- Đối tượng nghiên cứu: Công tác QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

- Phạm vi nghiên cứu:

+ Phạm vi nội dung: Đề án tập trung nghiên cứu 05 nội dung.

+ Phạm vi không gian: Đề án xây dựng để phục vụ cho địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

+ Phạm vi thời gian: Đề án nghiên cứu thực trạng từ năm 2021-2023; các giải pháp được đề xuất đến năm 2030.

4. Phương pháp nghiên cứu

- Phương pháp thu thập dữ liệu thứ cấp

- Phương pháp hệ thống

- Phương pháp tổng hợp, phân tích

- Phương pháp so sánh

5. Ý nghĩa thực tiễn của đề án

Đề án giúp tỉnh Savannakhet biết được thực trạng QLNN về đầu tư công; từ đó phát huy những mặt thành công và áp dụng các giải pháp của đề án đề xuất để hoàn thiện hơn nữa công tác QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh trong thời gian đến.

6. Kết cấu của đề án

Ngoài Mở đầu, Kết luận, Tài liệu tham khảo, đề án có kết cấu gồm 04 chương đó là:

Chương 1: Cơ sở lý luận và căn cứ pháp lý của quản lý nhà nước về đầu tư công.

Chương 2: Thực trạng quản lý nhà nước về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Chương 3: Xây dựng đề án quản lý nhà nước về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Chương 4: Tổ chức thực hiện.

CHƯƠNG 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẦU TƯ CÔNG

1.1. Các khái niệm cơ bản liên quan đến quản lý nhà nước về đầu tư công

1.1.1. Đầu tư công

Đầu tư công bao gồm tất cả các khoản đầu tư do Chính phủ và các doanh nghiệp thuộc khu vực kinh tế nhà nước tiến hành.

1.1.2. Quản lý nhà nước về đầu tư công

QLNN về đầu tư công là hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước và cá nhân có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước trên cơ sở chấp hành các quy định của Pháp luật, Hiến pháp của cơ quan nhà nước cấp trên trong hoạt động đầu tư công và điều hành nhóm hoạt động này vào các chương trình, dự án xây dựng kết cấu cơ sở hạ tầng, dự án phục vụ phát triển kinh tế xã hội, qua đó góp phần sử dụng đúng nguồn ngân sách đầu tư công, đảm bảo công

bằng xã hội, đảm bảo phát triển bền vững an ninh quốc phòng và tăng trưởng kinh tế.

1.2. Các nội dung quản lý nhà nước về đầu tư công

1.2.1. Ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật

Văn bản quy phạm pháp luật về QLNN về đầu tư công là những văn bản pháp luật cụ thể hóa các quy định của pháp luật về đầu tư công, hướng dẫn chi tiết các hoạt động từ lập dự án, phê duyệt, thực hiện đến nghiệm thu, thanh quyết toán dự án.

1.2.2. Tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công

Tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công là quá trình lập ra các tài liệu, kế hoạch chi tiết về việc đầu tư vào các công trình, dự án công của Nhà nước. Quá trình này bao gồm việc xác định mục tiêu, ưu tiên, nguồn vốn, thời gian thực hiện và các bước cụ thể để đạt được mục tiêu đã đề ra.

1.2.3. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về đầu tư công

Tổ chức bộ máy QLNN về đầu tư công trên địa bàn Tỉnh là hệ thống các cơ quan, đơn vị hành chính sự nghiệp được giao nhiệm vụ quản lý, điều hành, thực hiện các hoạt động đầu tư công trên địa bàn tỉnh đó. Hệ thống này có vai trò quan trọng trong việc phân bổ, sử dụng hiệu quả nguồn vốn đầu tư công, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

1.2.4. Tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư công

a. Tổ chức thẩm định và phê duyệt dự án, thiết kế, dự án đầu tư

Tổ chức thẩm định và phê duyệt là một cơ quan hoặc hội đồng được thành lập với mục tiêu đánh giá, phân tích và đưa ra quyết định về tính khả thi, hiệu quả và sự phù hợp của các dự án, thiết kế hoặc dự án đầu tư. Quyết định của tổ chức này đóng vai trò quan trọng trong việc phê duyệt và triển khai các dự án.

b. Tổ chức đấu thầu trong xây dựng

Tổ chức đấu thầu trong xây dựng là một quá trình có hệ thống, nhằm chọn lựa nhà thầu có năng lực, uy tín nhất để thực hiện một dự án xây dựng cụ thể. Quá trình này đảm bảo tính minh bạch, công bằng, cạnh tranh, và hiệu quả trong việc lựa chọn nhà thầu.

c. Ký kết, thực hiện hợp đồng, quản lý tiến độ thực hiện dự án

Ký kết hợp đồng là giai đoạn chính thức hóa mối quan hệ giữa các bên tham gia dự án, thường là giữa chủ đầu tư và nhà thầu. Hợp đồng sẽ quy định rõ ràng các quyền, nghĩa vụ, trách nhiệm của mỗi bên, phạm vi công việc, tiến độ, chất lượng và các điều khoản thanh toán.

d. Tổ chức công tác giải phóng mặt bằng xây dựng

Tổ chức công tác giải phóng mặt bằng xây dựng là quá trình thực hiện một loạt hoạt động nhằm thu hồi đất đai, di dời các công trình, tài sản và người dân khỏi khu vực dự án để tạo điều kiện cho việc triển khai các công trình xây dựng mới. Quá trình này đòi hỏi sự phối hợp chặt chẽ của nhiều cơ quan, ban ngành, tổ chức và người dân.

e. Giải ngân vốn đầu tư công từ ngân sách nhà nước

Giải ngân vốn đầu tư công từ NSNN là quá trình chuyển đổi nguồn vốn được phân bổ từ NSNN cho các dự án đầu tư công thành

dòng tiền thực tế để thực hiện các hoạt động đầu tư như xây dựng, mua sắm thiết bị, thanh toán cho các nhà thầu,... nhằm hoàn thành dự án.

1.2.5. Kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công

Kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công là một chuỗi các hoạt động nhằm đảm bảo tính minh bạch, hiệu quả và hợp pháp của các dự án đầu tư công, đồng thời bảo vệ quyền lợi hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và cá nhân.

1.3. Căn cứ pháp lý xây dựng đề án

Luật Đầu tư công 2019 số 23/2019/QH14 của Chính phủ nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Luật Khuyến khích đầu tư số 14/QH ngày 17/11/2016 của Quốc hội nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Luật Đất đai 2014 số 22/2014/QH13 ngày 2/7/2014 của Quốc hội nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào.

Nghị quyết 204/2015/NQ/HĐND ngày 4/3/2015 của HĐND tỉnh Savannakhet về tiêu chí dự án đầu tư công trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Savannakhet.

Kết luận chương 1

CHƯƠNG 2: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẦU TƯ CÔNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH SAVANNAKHET, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

2.1. Đặc điểm tỉnh Savannakhet ảnh hưởng tới quản lý nhà nước về đầu tư công

2.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên

2.1.2. Đặc điểm của tỉnh hình phát triển kinh tế

2.1.3. Đặc điểm của tỉnh hình phát triển xã hội

2.2. Thực trạng quản lý nhà nước về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet

2.2.1. Thực trạng ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật

Đến hết năm 2023, Chính phủ Lào đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật về hoạt động đầu tư công như Luật Khuyến khích đầu tư số 14/QH ngày 17/11/2016 của Quốc hội; Nghị định 32/2017/NĐ-CP về đầu tư theo hình thức đối tác công tư; Nghị định số 118/2018/NĐ-CP về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; Nghị định 03/2019/NĐ-CP về giám sát và đánh giá đầu tư.

Khi các Luật, Nghị định trên có hiệu lực, HỖND, UBND tỉnh Savannakhet đã kịp thời sửa đổi, bổ sung và ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật về đầu tư công.

2.2.2. Thực trạng tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công

Năm 2020, Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội của Savannakhet đến năm 2025, tầm nhìn 2030 đã được thủ tướng chính phủ phê duyệt theo quyết định 2543/QĐ-TTg. Theo đó, giai đoạn

2021-2025, toàn tỉnh có 10 dự án về cơ sở hạ tầng có sử dụng ngân sách nhà nước đầu tư Cùng với đó, có 11 dự án đầu tư cơ sở hạ tầng do Savannakhet quản lý và các dự án kêu gọi đầu tư thuộc lĩnh vực hạ tầng, du lịch, môi trường, công nghiệp chế biến, chế tạo và nông nghiệp.

Giai đoạn 2021-2023, Tỉnh thực hiện đầu tư từ 15 đến 18 dự án thuộc nhiều lĩnh vực khác nhau; trong đó đa số dự án thuộc lĩnh vực cơ sở hạ tầng; đất đai; môi trường; phát triển nguồn nhân lực.

2.2.3. Thực trạng Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về đầu tư công

Xét trên góc độ chủ thể, UBND tỉnh là cơ quan quản lý toàn diện hoạt động đầu tư công trên địa bàn. Chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của UBND cấp tỉnh đã được quy định tại Luật Tổ chức HĐND và UBND. Công tác tham mưu, giúp việc cho UBND tỉnh Savannakhet đối với QLNN về đầu tư công chủ yếu là các sở, ngành liên quan.

Sở kế hoạch đầu tư là cơ quan giữ vai trò chủ yếu, là đầu mối phối hợp giúp UBND tỉnh về quy hoạch, kế hoạch đầu tư công, thẩm định chủ trương đầu tư và quyết định đầu tư các chương trình, dự án đầu tư công; chủ trì, phối hợp kiểm tra, giám sát, đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư phát triển của các chương trình, dự án đầu tư; chủ trì thẩm định các dự án đầu tư công, các dự án đầu tư theo hình thức PPP.

2.2.4. Thực trạng tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư công

a. Tổ chức thẩm định và phê duyệt dự án, thiết kế, dự án đầu tư

Năm 2015, UBND tỉnh đã ban hành quyết định 2432/2019/QĐ-UBND quy định thẩm quyền quyết định đầu tư, thẩm định dự án đầu tư, quyết định phê duyệt thiết kế và dự toán, thẩm định thiết kế và dự toán dự án đầu tư công trên địa bàn Tỉnh. Theo quyết định này, chủ tịch UBND Tỉnh quyết định đầu tư dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C (áp dụng với trường hợp giá trị hợp đồng trên 7 tỷ kíp) do cấp tỉnh quản lý, trừ dự án sử dụng vốn ODA và vay ưu đãi của các nhà tài trợ ngoài nước trong lĩnh vực liên quan đến an ninh quốc phòng, tôn giáo và các dự án khác theo quy định của chính phủ; ủy quyền cho Giám đốc Sở kế hoạch đầu tư quyết định đầu tư dự án nhóm C (với các dự án không hơn 7 tỷ kíp).

b. Tổ chức đấu thầu trong xây dựng

Quy định về lập, thẩm định và phê duyệt kế hoạch đấu thầu, hồ sơ mời sơ tuyển, hồ sơ quan tâm, hồ sơ yêu cầu, hồ sơ mời thầu tại Việt Nam hiện được thực hiện theo Luật Đấu thầu sửa đổi 2021, Nghị quyết 21/2020/NĐ-CP Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đấu thầu về lựa chọn nhà thầu.

Tổng số dự án được đấu thầu liên tục tăng từ 45 dự án năm 2021 lên 50 dự án năm 2022 và 60 dự án năm 2023. Trong đó, tỷ lệ dự án được đấu thầu công khai có xu hướng tăng từ 10 dự án năm 2021 lên 20 dự án năm 2022 và 40 dự án năm 2023; tương đương với tăng từ 22,22% năm 2021 lên 40,00% năm 2022 và 66,67% năm 2023. Tuy nhiên, số lượng dự án được chỉ định thầu vẫn khá cao. Theo quy định, số lượng dự án được đấu thầu công khai phải đạt tối thiểu 70%. Tuy nhiên, cả 3 năm nghiên cứu, tổng số dự án được đấu thầu chỉ đạt chưa được 70%, chứng tỏ rằng, việc minh bạch hóa

trong đấu thầu các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet chưa thực sự cao.

c. Ký kết, thực hiện hợp đồng, quản lý tiến độ thực hiện dự án

Thực tế triển khai, các cơ quan QLNN của tỉnh Savannakhet khi thực hiện các gói thầu về hợp đồng xây dựng giữa chủ đầu tư và nhà thầu đều tuân thủ và thực hiện theo hướng dẫn của Bộ xây dựng (Thông tư 04/2015/TTBXD). Bên cạnh đó, vẫn có một số hợp đồng chưa thực hiện đúng tinh thần của Thông tư khi còn chưa quy định chi tiết các nội dung điều chỉnh giá, mục đích sử dụng vốn...

Tỷ lệ dự án đúng tiến độ có tăng qua các năm, từ 64,71% năm 2021 lên 72,22% năm 2023 nhưng chưa thực sự cao, chưa đạt được 80%.

d. Tổ chức công tác giải phóng mặt bằng xây dựng

Từ khi Luật đất đai 2014 có hiệu lực, tỉnh Savannakhet đã giải phóng mặt bằng thu hồi hơn 4.000 ha thực hiện 760 dự án; ban hành hơn 400 văn bản giải quyết vướng mắc về bồi thường giải phóng mặt bằng.

Tỷ lệ diện tích đất được thu hồi có xu hướng tăng qua các năm, từ 63,12% năm 2021 lên 71,18% năm 2023 nhưng chưa thực sự cao. Đây là nguyên nhân khiến tình trạng các dự án chậm tiến độ. Số lượng dự án cần đất ngày càng tăng, từ 45 dự án năm 2021 lên 78 dự án năm 2023. Tuy nhiên, số lượng văn bản có vướng mắc, cần được giải quyết, bồi thường giải phóng mặt bằng có xu hướng tăng từ 54 văn bản năm 2021 lên 58 văn bản năm 2022 và 72 văn bản năm 2023. Tình trạng giải phóng mặt bằng có nhiều phức tạp khiến các văn bản, đơn thư khiếu nại, tố cáo ngày càng tăng.

e. Giải ngân vốn đầu tư công từ ngân sách nhà nước

Việc cấp phát nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định do Kho bạc nhà nước chịu trách nhiệm kiểm soát và thực hiện. Kho bạc nhà nước là đơn vị đầu mối kiểm soát chặt chẽ, giảm thất thoát vốn đầu tư công. Qua kiểm soát mỗi năm Kho bạc nhà nước Savannakhet thường xuyên rà soát và kiên quyết từ chối thanh toán cho các dự án đầu tư công thực hiện công tác tài chính không đầy đủ và tường minh góp phần nâng cao hiệu quả quản lý thanh toán ngân sách nhà nước.

Kế hoạch giải ngân vốn có xu hướng tăng và tổng vốn giải ngân được cấp cũng tăng đáng kể. Tỷ lệ vốn được giải ngân so với kế hoạch lại có xu hướng giảm từ 91,58% năm 2021 xuống còn 89,08% năm 2022 và 88,32% năm 2023.

2.2.5. Thực trạng kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công

Hiện nay, để kiểm tra, kiểm soát trong lĩnh vực đầu tư công có nhiều cơ quan như: Thanh tra chính phủ, kiểm toán nhà nước, Kho bạc nhà nước giám sát về đầu tư nằm ở cơ quan kế hoạch đầu tư, Thanh tra ngành tài chính, thanh tra chuyên ngành, hệ thống giám sát của các công ty tư vấn, giám sát cộng đồng, tuy đã làm được nhiều việc nhưng vẫn còn những bất cập lớn trong lĩnh vực này nguyên nhân: Do các ngành kiểm tra giám sát chưa có kế hoạch tổng thể trong việc kiểm tra, chủ đầu tư phải tiếp nhiều đoàn kiểm tra, thanh tra, trong một thời điểm gây khó khăn cho hoạt động của chủ đầu tư, nhưng hiệu quả giám sát kiểm tra lại thấp.

2.3. Đánh giá chung về thực trạng

2.3.1. Những kết quả đạt được

Khi các quy định về đầu tư công và liên quan đến hoạt động đầu tư công được ban hành, tỉnh Savannakhet đã chủ động tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật và ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Về công tác lập kế hoạch, quy hoạch đầu tư công, UBND tỉnh Savannakhet đã chỉ đạo, thực hiện lập 3 quy hoạch chiến lược phát triển từ 2021-2023, tầm nhìn 2030 và gần 20 dự án động lực.

Tỉnh Savannakhet đã xem công tác kiện toàn tổ chức, cán bộ có yếu tố quyết định. UBND tỉnh luôn chú trọng đổi mới trong công tác cán bộ.

2.3.2. Những tồn tại, hạn chế

Việc lập, trình phê duyệt chủ trương đầu tư tất cả các dự án trong kế hoạch trung hạn 5 năm tại thời điểm đầu của kế hoạch gặp nhiều khó khăn.

Việc thẩm định một số dự án còn nhiều hạn chế như liên quan đến khả năng cấp ngân sách kịp tiến độ, kết quả thực hiện và khảo sát tiền dự án còn yếu, dẫn đến phải điều chỉnh liên tục trong quá trình thực hiện và triển khai.

Theo đánh giá chung, giá đất bồi thường được địa phương xây dựng trong giai đoạn 2021-2025 vẫn thấp hơn nhiều so với giá thị trường.

Việc xử lý vi phạm trong đầu tư công của tỉnh Savannakhet chủ yếu chỉ dừng lại ở các biện pháp như: Thu hồi số tiền sai phạm; tổ chức kiểm điểm, cảnh cáo hoặc rút kinh nghiệm đối với các đơn vị

sai phạm; thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả mà ít áp dụng biện pháp xử phạt hành chính, phạt tiền theo quy định.

2.3.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

Đội ngũ cán bộ, công chức phụ trách quản lý đầu tư công chưa được trang bị đầy đủ kiến thức, kỹ năng chuyên môn cần thiết; thiếu kinh nghiệm trong việc lập, thẩm định, phê duyệt và giám sát các dự án đầu tư công.

Các quy định pháp luật về đầu tư công còn nhiều bất cập, chồng chéo, gây khó khăn trong quá trình thực hiện.

Nguồn vốn đầu tư công còn hạn chế, không đáp ứng được nhu cầu thực tế của địa phương. Khó khăn trong việc huy động vốn trung và dài hạn để thực hiện các dự án lớn, có tính bền vững.

Kết luận chương 2

CHƯƠNG 3. GIẢI PHÁP CỦA ĐỀ ÁN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ ĐẦU TƯ CÔNG TỈNH SAVANNAKHET, NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO

3.1. Cơ sở tiền đề để xây dựng đề án

3.1.1. Định hướng về quản lý nhà nước về đầu tư công của Chính phủ Lào

3.1.2. Định hướng về quản lý nhà nước về đầu tư công của tỉnh Savannakhet

3.2. Các giải pháp của đề án

3.2.1. Hoàn thiện ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật

Tỉnh Savannakhet cần thực hiện đánh giá lại hệ thống văn bản pháp luật hiện hành trên địa bàn

Tỉnh Savannakhet cần triển khai xây dựng đơn giá, định mức phù hợp cơ chế thị trường.

UBND tỉnh Savannakhet chỉ đạo Sở Xây dựng quy định định mức cho những công tác chưa có trong hệ thống định mức của Bộ Xây dựng và các bộ chuyên ngành công bố.

3.2.2. Hoàn thiện tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công

UBND tỉnh cần rà soát, đánh giá tình hình triển khai các quy hoạch, đảm bảo có sự thống nhất, giữa quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội của tỉnh gắn kết với quy hoạch phát triển vùng.

Phương pháp lập quy hoạch phải bảo đảm sự gắn kết mục tiêu phát triển với giải pháp và điều kiện thực hiện quy hoạch, đặc biệt là tiềm năng và các giải pháp huy động nguồn lực.

Cần có sự kết hợp giữa cơ quan QLNN và tổ chức tư vấn, chuyên gia độc lập để thẩm định quy hoạch là một phương pháp quan trọng kết hợp được giữa các chuyên gia với nhà quản lý trong thẩm định quy hoạch.

3.2.3. Hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về đầu tư công

Chú trọng tìm kiếm, phát hiện và tuyển chọn những cán bộ công chức có nghiệp vụ, phẩm chất, nhất là những sinh viên mới tốt nghiệp, công chức trẻ, có triển vọng để bồi dưỡng.

Tăng cường công tác giáo dục, rèn luyện cán bộ công chức về phẩm chất chính trị.

3.2.4. Hoàn thiện khai thực hiện các dự án đầu tư công

3.2.4.1. Hoàn thiện công tác tổ chức thẩm định và phê duyệt dự án, thiết kế, dự án đầu tư

Tổ chức các khóa đào tạo nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ tham gia thẩm định, phê duyệt dự án.

Sửa đổi, bổ sung các quy định pháp luật về đầu tư công, đảm bảo tính minh bạch, rõ ràng, dễ hiểu.

Xây dựng hệ thống quản lý dự án điện tử, giúp quản lý thông tin dự án tập trung, chia sẻ thông tin nhanh chóng, thuận tiện.

3.2.4.1. Hoàn thiện công tác tổ chức đấu thầu trong xây dựng

Tinh cần chấn chỉnh công tác quản lý và hoạt động đấu thầu.

Tăng cường hình thức đấu thầu công khai để tạo điều kiện lựa chọn các nhà thầu uy tín, chất lượng.

Tổ chức các khóa đào tạo chuyên sâu về đấu thầu công khai cho cán bộ làm công tác quản lý đầu tư.

3.2.4.1. Hoàn thiện công tác ký kết, thực hiện hợp đồng, quản lý tiến độ thực hiện dự án

Đảm bảo các quy định về quản lý đầu tư công.

Tổ chức các khóa đào tạo, bồi dưỡng về quản lý đầu tư công.

Yêu cầu các đơn vị lập hồ sơ dự án phải đảm bảo tính đầy đủ, chính xác, minh bạch và tuân thủ các quy định hiện hành.

Siết chặt quản lý quá trình thực hiện hợp đồng bằng cách thành lập các tổ công tác để giám sát chặt chẽ quá trình thực hiện hợp đồng.

3.2.4.1. Hoàn thiện công tác tổ chức công tác giải phóng mặt bằng xây dựng

Cập nhật, bổ sung quy định, đảm bảo các quy định về giải phóng mặt bằng (GPMB) luôn phù hợp với thực tiễn.

Tổ chức các khóa đào tạo chuyên sâu về GPMB cho cán bộ các cấp, từ cấp tỉnh đến cấp cơ sở.

Thành lập Ban chỉ đạo cấp tỉnh để chỉ đạo, điều hành công tác GPMB.

3.2.4.1. Hoàn thiện công tác giải ngân vốn đầu tư công từ ngân sách nhà nước

Tinh cần đẩy nhanh tiến độ cấp phát vốn đầu tư.

Tổ chức các khóa đào tạo nâng cao năng lực quản lý dự án, kỹ năng lập kế hoạch, giám sát và đánh giá dự án cho cán bộ các cấp.

Rút gọn các thủ tục hành chính liên quan đến phê duyệt dự án, giải ngân vốn, thanh toán, giảm thiểu các yêu cầu không cần thiết.

3.2.5. Hoàn thiện kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công

Kiểm tra tất cả quy trình thực hiện của tổ chức, cá nhân trong việc lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, điều chỉnh tổng mức đầu tư và phân bổ.

Tinh cần xây dựng cơ chế phối hợp chặt chẽ trong hoạt động của các cơ quan thanh tra, kiểm toán.

Kết luận chương 3

CHƯƠNG 4. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

4.1. Với giải pháp hoàn thiện ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật

4.1.1. Phân công nhiệm vụ

- *UBND tỉnh Savannakhet*: Tổng hợp, đánh giá tình hình hiện tại; Lập kế hoạch; Chỉ đạo các sở, ban, ngành liên quan thực hiện các nhiệm vụ được giao. Theo dõi, đôn đốc và đánh giá tiến độ thực hiện kế hoạch.

- *Sở Kế hoạch và Đầu tư*: Chủ trì xây dựng, hoàn thiện các dự thảo VBQPPL về đầu tư công, đảm bảo tính khoa học, tính khả thi và phù hợp với các quy định của pháp luật. Tham mưu UBND tỉnh ban hành các VBQPPL đã được hoàn thiện.

- *Các sở, ban, ngành liên quan*: Cung cấp đầy đủ, kịp thời thông tin, số liệu liên quan đến lĩnh vực QLNN về đầu tư công để phục vụ công tác xây dựng và hoàn thiện VBQPPL. Tham gia đóng góp ý kiến vào quá trình xây dựng, hoàn thiện các dự thảo VBQPPL.

4.1.2. Lộ trình thực hiện

- *Giai đoạn 1: 2014-2025*: Thành lập tổ công tác; Rà soát toàn diện; Phân tích, đánh giá; Xác định nhu cầu

- *Giai đoạn 2: 2025-2026*: Lập kế hoạch xây dựng; Nghiên cứu, tham khảo; Tổ chức lấy ý kiến; Hoàn thiện dự thảo

- *Giai đoạn 3: 2016-2028*: Trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt; Công bố rộng rãi; Tổ chức tập huấn

- *Giai đoạn 4: 2028-2030*: Xây dựng kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện các VBQPPL mới. Các sở, ban, ngành, địa phương trực tiếp triển khai thực hiện các quy định tại các VBQPPL.

4.1.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

- Nguồn lực con người
- Nguồn lực tài chính
- Nguồn lực vật chất
- Nguồn lực thông tin
- Nguồn lực xã hội

4.2. Với giải pháp Hoàn thiện tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công

4.2.1. Phân công nhiệm vụ

- *UBND tỉnh Savannakhet*: Lãnh đạo và chỉ đạo toàn diện quá trình thực hiện giải pháp. Phân bổ nguồn lực tài chính, nhân sự và các nguồn lực khác. Theo dõi, đánh giá và điều chỉnh kế hoạch thực hiện.

- *Sở Kế hoạch và Đầu tư*: Lập kế hoạch tổng thể và chi tiết cho việc thực hiện giải pháp. Chủ trì việc xây dựng, điều chỉnh các quy hoạch, kế hoạch đầu tư. Thẩm định các dự án đầu tư.

Theo dõi, đánh giá hiệu quả thực hiện các dự án.

- *Sở Tài chính*: Quản lý, phân bổ nguồn vốn đầu tư công. Kiểm soát việc sử dụng vốn đầu tư. Đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

- *Sở Xây dựng*: Tham gia thẩm định các dự án đầu tư xây dựng. Giám sát chất lượng công trình.

4.2.2. Lộ trình thực hiện

- *Giai đoạn 1: 2024-2025*: Rà soát hệ thống pháp luật; Phân tích quy trình; Đánh giá năng lực cán bộ; Xây dựng cơ sở dữ liệu

- *Giai đoạn 2: 2025-2026*: Xây dựng quy hoạch tổng thể; Hoàn thiện hệ thống kế hoạch; Xây dựng tiêu chí đánh giá

- *Giai đoạn 3: 2026-2028*: Tổ chức các lớp tập huấn; Đào tạo nâng cao trình độ; Giao lưu học hỏi

- *Giai đoạn 4: 2028-2029*: Triển khai các dự án; Giám sát và đánh giá; Công khai thông tin

- *Giai đoạn 5: 2029-2030*: Đánh giá định kỳ; Rút kinh nghiệm; Điều chỉnh và bổ sung

4.2.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

- *Nguồn lực tài chính*

- *Nguồn lực con người*

- *Nguồn lực vật chất*

- *Nguồn lực thông tin*

4.3. Với giải pháp Hoàn thiện Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về đầu tư công

4.3.1. Phân công nhiệm vụ

- UBND tỉnh Savannakhet: Thành lập Ban chỉ đạo hoặc Tổ công tác để triển khai thực hiện giải pháp.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư: Nghiên cứu, xây dựng đề án hoàn thiện tổ chức bộ máy quản lý đầu tư công. Rà soát, đánh giá lại chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các đơn vị liên quan đến quản lý đầu tư công.

- Sở Tài chính: Tham gia xây dựng kế hoạch tài chính cho các dự án đầu tư công. Kiểm soát, giám sát việc sử dụng vốn đầu tư công. Đánh giá hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công. Cung cấp thông tin tài chính đầy đủ, kịp thời cho các cơ quan quản lý.

- Các sở, ban, ngành liên quan: Tham gia xây dựng, thẩm định và phê duyệt các dự án đầu tư công thuộc lĩnh vực quản lý.

4.3.2. Lộ trình thực hiện

- *Giai đoạn 1: 2024-2025:* Rà soát lại toàn bộ cơ cấu tổ chức, chức năng nhiệm vụ của các đơn vị liên quan đến quản lý đầu tư công.

- *Giai đoạn 2: 2025-2026:* Đề xuất mô hình tổ chức bộ máy quản lý đầu tư công phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh. Xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của từng đơn vị.

- *Giai đoạn 3: 2026-2028:* Triển khai thực hiện các quyết định về điều chỉnh tổ chức bộ máy theo kế hoạch đã phê duyệt. Tổ chức thực hiện các chương trình đào tạo, bồi dưỡng theo kế hoạch.

- *Giai đoạn 4: 2028-2030:* Thường xuyên đánh giá hiệu quả của các giải pháp đã thực hiện. Xác định những tồn tại, hạn chế để có biện pháp khắc phục.

4.3.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

- *Nguồn lực tài chính*

- *Nguồn lực con người*

- *Nguồn lực thông tin*

- *Nguồn lực xã hội*

4.4. Với giải pháp Hoàn thiện khai thực hiện các dự án đầu tư công

4.4.1. Phân công nhiệm vụ

- *UBND tỉnh Savannakhet:* Rà soát, đánh giá toàn diện tình hình thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh. Xác định những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân chính dẫn đến tình trạng khai thác chưa hiệu quả các dự án.

- *Sở Kế hoạch và Đầu tư*: Nghiên cứu, đề xuất các giải pháp hoàn thiện cơ chế, chính sách quản lý đầu tư công. Xây dựng các tiêu chí đánh giá hiệu quả dự án.

- Các sở, ngành liên quan (Xây dựng, Giao thông Vận tải, Nông nghiệp, ...): Trực tiếp triển khai thực hiện các dự án đầu tư công thuộc lĩnh vực quản lý. Đảm bảo chất lượng, tiến độ và hiệu quả của dự án.

4.4.2. Lộ trình thực hiện

- *Giai đoạn 1: 2024-2025*: Thu thập, tổng hợp dữ liệu về các dự án đầu tư công đã và đang triển khai. Đánh giá chi tiết về tiến độ, chất lượng, hiệu quả sử dụng vốn của từng dự án. Xác định các yếu tố thuận lợi, khó khăn và hạn chế trong quá trình thực hiện.

- *Giai đoạn 2: 2025-2026*: Đặt ra các mục tiêu rõ ràng, đo lường được về việc nâng cao hiệu quả khai thác dự án.

- *Giai đoạn 3: 2026-2028*: Hoàn thiện thể chế, chính sách: Sửa đổi, bổ sung các quy định liên quan đến quản lý, khai thác dự án. Đơn giản hóa các thủ tục, rút ngắn thời gian giải quyết.

- *Giai đoạn 4: 2028-2030*: Đánh giá tiến độ thực hiện kế hoạch, hiệu quả của các giải pháp. So sánh kết quả thực tế với mục tiêu đã đề ra.

4.4.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

- *Nguồn lực tài chính*
- *Nguồn lực con người*
- *Nguồn lực vật chất*
- *Nguồn lực thông tin*

4.5. Với giải pháp Kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công

4.5.1. Phân công nhiệm vụ

- *UBND tỉnh Savannakhet*: Làm đầu mối chỉ đạo, điều phối các hoạt động kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đầu tư công. Ban hành các văn bản chỉ đạo, quy định cụ thể về công tác kiểm tra, giám sát.

- *Sở Kế hoạch và Đầu tư*: Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan xây dựng kế hoạch kiểm tra, giám sát. Thực hiện kiểm tra, giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về đầu tư công.

- *Cơ quan kiểm sát nhân dân*: Kiểm sát việc chấp hành pháp luật trong quá trình thực hiện các dự án đầu tư công. Khởi tố, truy tố các vụ án liên quan đến tham nhũng, lãng phí trong đầu tư công.

- *Cơ quan cảnh sát điều tra*: Tiến hành điều tra các vụ việc vi phạm pháp luật được chuyển giao.

4.5.2. Lộ trình thực hiện

- *Giai đoạn 1: 2024-2025*: Kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đầu tư công. Xây dựng hoặc bổ sung các quy định, quy trình cụ thể, chi tiết để đảm bảo tính thống nhất, khoa học và khả thi.

- *Giai đoạn 2: 2025-2026*: Xây dựng cơ sở dữ liệu thống kê đầy đủ, chính xác về các dự án đầu tư công, các vi phạm phát hiện, các quyết định xử lý.

- *Giai đoạn 3: 2026-2028*: Lập kế hoạch kiểm tra, giám sát hàng năm, xác định rõ đối tượng, nội dung và phương pháp kiểm tra. Tổ chức kiểm tra định kỳ và đột xuất đối với các dự án đầu tư công.

- *Giai đoạn 4: 2028-2030: Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật trong quá trình thực hiện dự án đầu tư công theo quy định. Áp dụng các biện pháp xử lý hành chính, hình sự đối với các cá nhân, tổ chức có hành vi vi phạm.*

4.5.3. Huy động nguồn lực, kinh phí

- *Nguồn lực con người*
- *Nguồn lực tài chính*
- *Nguồn lực vật chất*
- *Nguồn lực thông tin*
- *Nguồn lực pháp lý*
- *Nguồn lực xã hội*

Kết luận chương 4

KẾT LUẬN

Đầu tư công được xem là hoạt động không thể thiếu trong tiến trình phát triển kinh tế xã hội của một quốc gia, đặc biệt, hoạt động này lại càng trở nên quan trọng hơn đối với các quốc gia đang phát triển như Lào. QLNN về đầu tư công là hoạt động của các cơ quan hành chính nhà nước và người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước nhằm chấp hành các quy định của Hiến pháp, Luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên trong lĩnh vực đầu tư công.

Đề án: QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa Dân chủ nhân dân Lào đã thực hiện được các nhiệm vụ đó là:

Thứ nhất, đề án đã phân tích rõ các cơ sở lý luận của công tác QLNN về đầu tư công như hệ thống hóa các khái niệm; phân tích

cơ bản những nội dung cơ bản của công tác QLNN về đầu tư công; các căn cứ pháp lý để phục vụ cho công tác này.

Thứ hai, đề án đã phân tích thực trạng QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa Dân chủ nhân dân Lào bằng phương pháp thu thập dữ liệu thứ cấp giai đoạn 2021-2023 theo 05 nội dung đó là 1) Ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật; 2) Tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công; 3) Tổ chức bộ máy QLNN về đầu tư công; 4) Tổ chức triển khai thực hiện các dự án đầu tư công; 5) Kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công. Qua phân tích, có thể thấy rằng, công tác QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet cơ bản đã đạt được những kết quả nhất định. Tuy nhiên, trong quá trình quản lý này vẫn tồn tại một số hạn chế, tồn tại do nhiều nguyên nhân cả chủ quan và khách quan.

Thứ ba, đề án đề xuất 05 giải pháp để xây dựng đề án QLNN về đầu tư công trên địa bàn tỉnh Savannakhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào đó là (1) Hoàn thiện ban hành và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật; (2) Hoàn thiện tổ chức xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình đầu tư công; (3) Hoàn thiện Tổ chức bộ máy QLNN về đầu tư công; (4) Hoàn thiện khai thực hiện các dự án đầu tư công và (5) Hoàn thiện kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động đầu tư công.

Thứ tư, đề án trình bày cách thức tổ chức các giải pháp được đề xuất như phân công nhiệm vụ; lộ trình thực hiện và huy động nguồn lực để tạo điều kiện thực hiện hiệu quả các giải pháp này.