



ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ

NGUYỄN THỊ DIỆU LINH

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG THU HÚT ĐẦU TƯ
VÀO TỈNH KON TUM**

TÓM TẮT LUẬN VĂN THẠC SĨ
QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 60.34.04.10

Đà Nẵng - 2019

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn KH: PGS.TS. ĐÀO HỮU HÒA

Phản biện 1: TS. NGUYỄN HIỆP

Phản biện 2: PGS.TS. NGUYỄN THỊ NHƯ LIÊM

Luận văn được bảo vệ trước Hội đồng chấm Luận văn tốt nghiệp
Thạc sĩ Quản lý kinh tế họp tại Trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà
Nẵng vào ngày 7 tháng 9 năm 2019

Có thể tìm hiểu luận văn tại:

- Trung tâm Thông tin - Học liệu, Đại học Đà Nẵng
- Thư viện trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà Nẵng

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Hiện nay cùng với các tỉnh, thành phố trong cả nước, tỉnh Kon Tum đã luôn nỗ lực cố gắng trong việc cải thiện, đổi mới các chính sách nhằm thu hút các nhà đầu tư trong và ngoài nước để đẩy mạnh phát triển kinh tế xã hội của tỉnh. Tính đến ngày 31/03/2019 tỉnh Kon Tum đã cấp giấy phép cho 11 dự án đầu tư với tổng vốn là gần 503 tỷ đồng giảm 10 % so với cùng kỳ năm ngoái. Bên cạnh đó trong năm 2018 Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Kon Tum đã chấm dứt hoạt động của 04 dự án thuộc lĩnh vực nông nghiệp công nghệ cao và du lịch do chủ đầu tư không có khả năng thực hiện dự án theo đúng tiến độ đăng ký với cơ quan đăng ký đầu tư. Trong năm 2018 chỉ số PCI của tỉnh Kon Tum đạt vị thứ 59/63 tỉnh thành tăng 2 bậc so với năm 2017. Tuy nhiên, các dự án và chính sách thu hút đầu tư ở tỉnh vẫn đang còn gặp nhiều bất cập chưa phát huy hiệu quả, công tác cải cách hành chính vẫn còn nhiều hạn chế; môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh vẫn chưa thực sự hấp dẫn. Kết quả đạt được trong năm 2018 vẫn chưa thực xứng đáng với tiềm năng và thế mạnh của tỉnh. Kon Tum còn quá chú trọng vào việc thu hút và kêu gọi các dự án đầu tư mới, chưa giành sự quan tâm thích đáng cho công tác quản lý, giám sát, hỗ trợ doanh nghiệp sau cấp phép đầu tư ... Thực trạng này đã ảnh hưởng nhất định đến môi trường đầu tư của tỉnh, đồng thời làm suy giảm sức thu hút đối với các nhà đầu tư đến với tỉnh Kon Tum. Với những phân tích ở trên và mong muốn tìm ra giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc đối với tình hình thu hút đầu tư của tỉnh, cũng như được sự đồng ý của giáo viên hướng dẫn tác giả chọn vấn đề "*Quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum*" làm đề tài luận văn cao học ngành Quản lý kinh tế. Việc chọn nghiên

cứu đề tài này với mong muốn sẽ làm rõ được thực trạng về công tác quản lý nhà nước về thu hút đầu tư trong thời gian qua.

2. Mục tiêu nghiên cứu

- Hệ thống hóa cơ sở lý luận về quản lý nhà nước trong thu hút vốn đầu tư của chính quyền cấp tỉnh

- Làm rõ thực trạng công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư trên địa bàn tỉnh Kon Tum thời gian qua.

- Đề xuất các giải pháp để tăng cường quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư trên địa bàn tỉnh Kon Tum trong tương lai.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

- Đối tượng nghiên cứu: Đối tượng nghiên cứu của đề tài này là các vấn đề lý luận và thực tiễn quản lý của chính quyền cấp tỉnh trong thu hút đầu tư trực tiếp áp dụng vào điều kiện cụ thể của tỉnh Kon Tum.

- Phạm vi nghiên cứu:

+ Nội dung nghiên cứu: Đề tài tập trung nghiên cứu một số nội dung cơ bản của công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư.

+ Không gian: Trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

+ Thời gian: Các dữ liệu thứ cấp được thu thập trong khoảng thời gian 5 năm gần nhất (2014-2018); các dữ liệu sơ cấp được thu thập trong khoảng thời gian từ tháng 04-05/2019; tầm xa của các giải pháp đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2035.

4. Cách tiếp cận và phương pháp nghiên cứu

4.1. Cách tiếp cận nghiên cứu

Luận văn tiếp cận nghiên cứu định tính kết hợp với nghiên cứu định lượng trên cơ sở xem đối tượng nghiên cứu là một hệ thống, có mối quan hệ tác động qua lại với các yếu tố khác

4.2. Phương pháp nghiên cứu

- Phương pháp thu thập số liệu.
- Các phương pháp phân tích (tổng hợp, so sánh, đối chiếu).
- Các phương pháp khác v.v...

5. Câu hỏi nghiên cứu

- Câu 1: Thực trạng công tác quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum là gì ?

- Câu 2: Các yếu tố nào ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư tại địa bàn tỉnh Kon Tum ?

- Câu 3: Giải pháp nào giúp cải thiện, tăng cường hiệu quả trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum trong tương lai ?

6. Dự kiến kết quả nghiên cứu chính

- Báo cáo về cơ sở lý luận của quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư
- Báo cáo về thực trạng quản lý nhà nước
- Báo cáo về các giải pháp để tăng cường thu hút đầu tư

7. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu

Đề tài giúp hệ thống hóa, làm rõ cơ sở lý luận về Quản lý nhà nước trong lĩnh vực thu hút đầu tư

Đề tài giúp cho địa phương xây dựng các chính sách nhằm tăng cường công tác quản lý nhà nước về thu hút đầu tư trong tương lai.

Đề tài giúp cho tác giả có được kỹ năng tổng hợp, phân tích, vận dụng các kiến thức đã học để giải quyết và đề xuất các chính sách đối với những vấn đề đặt ra của địa phương.

8. Tổng quan tài liệu nghiên cứu

9. Nội dung chính của luận văn

Ngoài phần mở đầu, kết luận, phụ lục, tài liệu tham khảo đề tài được chia làm các chương như sau:

Chương 1: Cơ sở lý luận về quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

Chương 2: Thực trạng công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư của tỉnh Kon Tum

Chương 3: Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum.

CHƯƠNG 1

CƠ SỞ LÝ LUẬN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG THU HÚT ĐẦU TƯ

1.1. Khái niệm, vai trò, tầm quan trọng của quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

1.1.1. Khái niệm về thu hút đầu tư

Thu hút đầu tư nói chung được hiểu là quá trình xây dựng và hoàn thiện môi trường đầu tư nhằm mời gọi đầu tư và tạo điều kiện thuận lợi cho nhà đầu tư trong và ngoài nước trong quá trình đầu tư để đạt những mục tiêu kinh tế xã hội nhất định.

1.1.2. Khái niệm về quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

Quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư là sự tác động liên tục, có tổ chức, có định hướng vào quá trình đầu tư bằng cách hoạch định chiến lược thu hút đầu tư; ban hành các chính sách, quy định; tổ chức triển khai tuyên truyền các chính sách trong thu hút đầu tư và thanh kiểm tra, giám sát xử lý các vi phạm trong quá trình thực hiện pháp luật của các dự án đã cấp phép đầu tư một cách hệ thống đồng bộ nhằm đạt được hiệu quả kinh tế, xã hội cao trong điều kiện cụ thể xác định và trên cơ sở vận dụng sáng tạo những quy luật kinh tế khách quan nói chung và quy luật vận động đặc thù của đầu tư nói riêng.

1.1.3. Vai trò quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư đối với phát triển kinh tế - xã hội

- Quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư là bộ phận của quản lý Nhà nước về kinh tế.

- Công tác quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư được hình thành gắn liền với phương hướng đổi mới vai trò kinh tế của Nhà nước.

- Công cụ của pháp luật để quản lý đối với các dự án thu hút đầu tư tại địa phương.

1.1.4 Trách nhiệm quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư cấp tỉnh

Thực hiện theo quy định tại Nghị định 108/2006/NĐ-CP ngày 22/09/2006 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư năm 2005 và Luật đầu tư năm 2014 Quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về đầu tư của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban quản lý các khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao, khu kinh tế.

1.1.5 Đặc điểm của quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

Thực hiện theo Điều 67 của Luật đầu tư năm 2014

1.2 Nội dung và các tiêu chí đánh giá công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

1.2.1 Công tác quy hoạch, xây dựng ban hành chương trình xúc tiến đầu tư hàng năm và danh mục dự án ưu tiên thu hút đầu tư

1.2.1.1 Công tác quy hoạch, xây dựng ban hành Chương trình xúc tiến đầu tư hàng năm

Quy trình¹:

a. Các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào hướng dẫn xây dựng chương trình xúc tiến đầu tư của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và mục tiêu, định hướng phát triển của ngành, địa phương để xây dựng hoặc đề xuất chương trình xúc tiến đầu tư hàng năm; bao gồm:

- Các hoạt động đề xuất đưa vào chương trình xúc tiến đầu tư quốc gia;

¹ Theo Điều 08, Quyết định số 03/2014/QĐ-TTg, ngày 14/01/2014 của Thủ tướng chính phủ

- Chương trình xúc tiến đầu tư của Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (hoạt động xúc tiến đầu tư của Ban quản lý được tập hợp trong chương trình xúc tiến đầu tư của các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh);

- Các hoạt động xúc tiến đầu tư đề xuất đưa vào chương trình của các đoàn cấp cao của Lãnh đạo Đảng và Nhà nước.

b. Quy trình xây dựng chương trình xúc tiến đầu tư:

- Các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tập hợp các hoạt động xúc tiến đầu tư và dự thảo chương trình xúc tiến đầu tư gửi về Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 30 tháng 8 hàng năm để phối hợp với chương trình xúc tiến đầu tư quốc gia và chương trình xúc tiến đầu tư của các Bộ, địa phương khác.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến bằng văn bản về nội dung chương trình xúc tiến đầu tư của các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi tổng hợp toàn bộ các chương trình xúc tiến của các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ra quyết định phê duyệt chương trình xúc tiến đầu tư sau khi đã thống nhất ý kiến với Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Trên cơ sở tổng hợp chương trình xúc tiến đầu tư của các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư ra văn bản thông báo với Bộ Ngoại giao về các hoạt động xúc tiến đầu tư tại nước ngoài để phối hợp thực hiện.

- Trong quá trình thực hiện, căn cứ vào điều kiện thực tế, các Bộ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể điều chỉnh chương trình xúc tiến đầu tư và ra quyết định điều chỉnh chương trình xúc tiến đầu tư sau khi thống nhất với Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

1.2.1.2 Công tác quy hoạch, xây dựng ban hành Danh mục dự án ưu tiên thu hút đầu tư

Bước 1: UBND tỉnh làm công văn gửi các huyện và thành phố yêu cầu rà soát quỹ đất, các dự án kêu gọi đầu tư và gửi Sở KH&ĐT làm cơ quan đầu mối liên hệ với các huyện để tổng hợp số liệu.

Bước 2: Các huyện tiến hành rà soát quỹ đất, ngành, lĩnh vực của huyện ưu tiên thu hút đầu tư và đề xuất các dự án của địa phương.

Bước 3: Các huyện làm công văn gửi về Sở KH&ĐT sau khi tiến hành xác định xong dự án ưu tiên kêu gọi đầu tư của địa phương.

Bước 4: Phòng doanh nghiệp thuộc Sở KH&ĐT có trách nhiệm rà soát tổng hợp, lấy ý kiến của các Sở, ngành có liên quan về việc xây dựng danh mục dự án ưu tiên thu hút đầu tư của tỉnh.

Bước 5: Sau khi các Sở ngành có ý thống nhất hoặc góp ý, Phòng Doanh nghiệp thuộc Sở KH&ĐT có trách nhiệm tổng hợp, hoàn thiện và có văn bản trình UBND tỉnh cho ban hành Danh mục dự án thu hút đầu tư của tỉnh.

1.2.2 Công tác xây dựng, ban hành các chính sách liên quan đến quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

- Là công cụ hữu hiệu nhất của nhà nước trong việc quản lý, nhằm khai thác vai trò tích cực và hạn chế những tác động tiêu cực của nó. Hệ thống chính sách được ban hành phải tuân thủ theo đúng chính sách và pháp luật, chủ trương của Trung Ương trong lĩnh vực thu hút đầu tư, tạo điều kiện thuận lợi, cơ hội bình đẳng trước pháp luật, không phân biệt đối xử trong tiếp cận các cơ hội đầu tư cho cả nhà đầu tư trong nước và nhà đầu tư nước ngoài.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư cần tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định trên để cán bộ, công chức, người dân, doanh nghiệp, NĐT hiểu rõ. Qua đó để họ tự giác thực hiện theo yêu cầu QLNN

1.2.3 Công tác triển khai thực hiện các chính sách, quy trình, thủ tục trong thu hút đầu tư của nhà nước

Việc tổ chức thực hiện QLNN trong thu hút đầu tư được thể hiện ở hai nhiệm vụ chính đó là cấp và điều chỉnh giấy phép đầu tư và công tác xúc tiến đầu tư.

Cấp và điều chỉnh giấy phép đầu tư.

- Thẩm định hồ sơ nhà đầu tư là một khâu quan trọng trong hoạt động quản lý Nhà nước đối với thu hút đầu tư. Kết quả của việc thẩm định hồ sơ NĐT là căn cứ để quyết định cho NĐT trong và ngoài nước tiếp nhận đầu tư.

- Nhà đầu tư được cấp giấy phép đầu tư khi đáp ứng đầy đủ yêu cầu của bên tiếp nhận đầu tư và mang lại hiệu quả kinh tế - xã hội, phù hợp với quy hoạch của từng ngành, từng vùng, từng địa phương cũng như chiến lược phát triển KT-XH. Đồng thời, NĐT cũng phải thể hiện được, lợi ích không tách rời lợi ích cộng đồng xã hội.

Hoạt động xúc tiến đầu tư

Những biện pháp xúc tiến đầu tư chủ yếu là: vận động đầu tư trong và ngoài nước trong với việc trao đổi học hỏi kinh nghiệm của các địa phương trong nước đã đạt những thành công nhất định trong THĐT, đồng thời kết hợp với các chuyến thăm cấp cao của các đoàn cán bộ địa phương, tổ chức các buổi hội thảo, hội nghị giới thiệu các chính sách về THĐT tại nước ngoài, tuyên truyền, phổ biến các chính sách ưu đãi đầu tư thông qua các hình thức tài liệu, ấn phẩm, video,

1.2.4 Công tác thanh kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm trong quản lý nhà nước đối với quá trình thực hiện thu hút đầu tư

Mục đích của công tác này là hướng dẫn nhà đầu tư chấp hành đúng pháp luật, phát hiện những sai sót trong quá trình thực hiện pháp luật để Nhà nước kịp thời có biện pháp uốn nắn, sửa chữa và ngăn chặn sai phạm của các dự án đã được cấp phép đầu tư.

Quá trình thực hiện:

➤ *Công tác thanh kiểm tra, giám sát*

- Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ có quyết định chỉ đạo các Sở có liên quan đến những lĩnh vực thu hút đầu tư của cơ quan mình quản lý và tiến hành thanh kiểm tra, giám sát và xử lý các vi phạm trong quá trình thu hút đầu tư.

- Ban quản lý Khu công nghiệp, Khu chế xuất: Là đầu mối hướng dẫn các nhà đầu tư vào khu công nghiệp, khu chế xuất, theo hồ sơ dự án của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và được ủy quyền tiếp nhận hồ sơ của các dự án đầu tư khu công nghiệp, khu chế xuất và thẩm định cấp giấy phép đầu tư cho các dự án đáp ứng đủ các yêu cầu quy định; quản lý hoạt động của các dự án sau khi cấp giấy phép.

➤ *Xử lý vi phạm trong quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư*

- Tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử phạt vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự; trường hợp gây thiệt hại thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật.

- Người lợi dụng chức vụ, quyền hạn cản trở hoạt động đầu tư kinh doanh, có hành vi sách nhiễu, gây phiền hà đối với nhà đầu tư, không thực thi công vụ theo quy định của pháp luật thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự.

1.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

1.3.1 Môi trường thể chế tại địa phương.

1.3.2 Năng lực quản lý của cơ quan quản lý nhà nước trong lĩnh vực thu hút đầu tư

1.3.3 Tác động của cuộc cách mạng khoa học công nghệ mà ảnh hưởng trực tiếp từ sự phát triển lĩnh vực CNTT và truyền thông

1.3.4 Điều kiện tự nhiên, kinh tế – xã hội của mỗi địa phương

1.3.5 Thu hút đầu tư của các địa phương khác có cùng lĩnh vực kêu gọi đầu tư

1.4. KINH NGHIỆM QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG THU HÚT ĐẦU TƯ CỦA MỘT SỐ ĐỊA PHƯƠNG TRONG NƯỚC

1.4.1 Kinh nghiệm của Lào Cai

1.4.2 Kinh nghiệm của Vĩnh Phúc

1.4.3 Kinh nghiệm của Bình Dương

TỔNG KẾT CHƯƠNG 1

CHƯƠNG 2

THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG THU HÚT ĐẦU TƯ CỦA TỈNH KON TUM

2.1 Các đặc điểm ảnh hưởng đến công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư tỉnh Kon Tum

2.1.1 Đặc điểm tự nhiên

2.1.2 Đặc điểm kinh tế

Một số chỉ tiêu kinh tế phản ánh tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Kon Tum giai đoạn 2014-2018 cho thấy: Tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh (GRDP) qua các năm đã có dấu hiệu tốt; tuy nhiên thu đạt thấp và giảm dần qua các năm (đặc biệt là năm 2018).

Bảng 2.1. Một số chỉ tiêu phản ánh tình hình kinh tế - xã hội tỉnh Kon Tum giai đoạn 2014-2018

Đơn vị: %

Các thông số	Năm, giai đoạn 2014 -2018				
	2014	2015	2016	2017	2018
Tổng sản phẩm theo cơ cấu phần trăm	100	100	100	100	100
Nông , lâm, thủy sản	30,56	30,32	28,69	27,99	28,78
Công nghiệp xây dựng	22,55	23,24	24,30	25,41	24,85
Dịch vụ	39,17	39,00	39,58	39,41	38,91

(Nguồn: Cục thống kê tỉnh Kon Tum năm 2014 – 2018)

2.1.3 Đặc điểm xã hội

- Đơn vị hành chính: Kon Tum hiện có 09 huyện và 1 thành phố.

- Đặc điểm về dân số: Dân số trung bình toàn tỉnh năm 2018 khoảng 533.000 người. Trong đó, dân số trong độ tuổi lao động chiếm tỷ lệ khá cao (60,51%).

2.1.4 Đặc điểm về cơ sở hạ tầng

Hệ thống kết cấu cơ sở hạ tầng tại tỉnh Kon Tum hiện nay đã được quan tâm đầu tư và được hoàn thiện, đồng bộ, hiện đại đáp ứng được nhu cầu cho các hoạt động đầu tư, sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, nhà đầu tư.

2.2 Thực trạng quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum giai đoạn 2014-2018

2.2.1 Thực trạng công tác quy hoạch, xây dựng chương trình xúc tiến đầu tư hằng năm và danh mục dự án ưu tiên thu hút đầu tư

Chiến lược về thu hút đầu tư của tỉnh Kon Tum là không cấp phép đầu tư và hạn chế cấp phép đầu tư các loại hình công nghiệp có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường; Ưu tiên thu hút dự án về nông nghiệp công nghệ cao, các dự án về dược liệu, du lịch và phát triển hạ tầng đô thị, các dự án có suất đầu tư lớn, sử dụng ít diện tích, sử dụng ít lao động, tập trung thu hút các doanh nghiệp của Nhật Bản, Hàn Quốc.

Trong giai đoạn từ năm 2014 đến năm 2018, công tác thu hút đầu tư được chú trọng và đạt nhiều kết quả. Cùng với việc tăng cường công tác thu hút các dự án đăng ký mới, công tác quản lý nhà nước về đầu tư tiếp tục được coi trọng. Qua Bảng 2.4.1 và Bảng 2.4.2 ta thấy rằng trong giai đoạn 2014-2018 các dự án đầu tư trong và ngoài khu kinh tế đều tăng, đó là một tín hiệu đáng mừng.

Bảng 2.4.1 Tình hình thu hút đầu tư tỉnh Kon Tum giai đoạn 2014-2018 (Ngoài Khu kinh tế)

Các thông số	Năm, giai đoạn 2014-2018				
	2014	2015	2016	2017	2018
Số dự án thu hút đầu tư	21	24	29	46	52
Tổng số vốn (tỷ đồng)	1.285	9.786	2.045	1.099	9.659

(Nguồn: Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Kon Tum)

Bảng 2.4.2 Tình hình thu hút đầu tư tỉnh Kon Tum giai đoạn 2014-2018

Các thông số	Năm, giai đoạn 2014-2018				
	2014	2015	2016	2017	2018
Số dự án thu hút đầu tư	5	3	12	2	17
Tổng số vốn (tỷ đồng)	319,7	123,53	567,360	120	312,02

(Nguồn: Ban Quản Lý Khu Kinh Tế tỉnh Kon Tum)

2.2.2 Thực trạng công tác xây dựng, ban hành các chính sách liên quan đến quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

- Tỉnh Kon Tum đã ban hành nhiều chương trình, đề án, chính sách: Đề án đầu tư xây dựng và phát triển các vùng kinh tế động lực tỉnh Kon Tum đến năm 2020; Đề án xây dựng và phát triển các ngành kinh tế mũi nhọn và sản phẩm chủ lực của tỉnh đến năm 2020; Đề án chính sách hỗ trợ phát triển cao su tiêu điện trên địa bàn tỉnh Kon Tum; Đề án hỗ trợ phát triển cây cà phê xứ lạnh tại các huyện vùng Đông Trường Sơn. Các Nghị quyết, đề án ưu tiên phát triển,

chế biến dược liệu và nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao,... Các đề án này một mặt nhằm định hướng cho công tác quản lý và tạo cơ chế phát triển các ngành, sản phẩm, mặt khác tạo khung pháp lý về định hướng phát triển của tỉnh Kon Tum, giúp cho nhà đầu tư, doanh nghiệp xác định lĩnh vực đầu tư phù hợp với chiến lược phát triển của mình.

- Trên cơ sở các chính sách ưu đãi đầu tư của Trung ương, tỉnh Kon Tum đã áp dụng và thực hiện ban hành các chính sách ưu đãi riêng cho những lĩnh vực là thế mạnh của tỉnh như: Chính sách khuyến khích đầu tư phát triển nông nghiệp công nghệ cao; Chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển dược liệu gắn với chế biến tiêu thụ dược liệu, các chính sách ưu đãi đầu tư về thuế đất, mặt nước,...

2.2.3 Thực trạng công tác triển khai thực hiện các chính sách, quy trình, thủ tục trong thu hút đầu tư của nhà nước

- Công tác triển khai thực hiện các chính sách, quy định trong THĐT của nhà nước được triển khai đúng tiến độ. Các dự án thu hút đầu tư tại tỉnh Kon Tum ngoài việc được hưởng những chính sách ưu đãi của Nhà nước còn được hưởng những hỗ trợ đặc thù của tỉnh và được thực hiện theo cơ chế 1 cửa liên thông.

- Trung tâm Xúc tiến Đầu tư tỉnh là nơi giúp các doanh nghiệp trong và ngoài nước tìm hiểu cơ hội đầu tư; Tổ hỗ trợ đầu tư giúp các doanh nghiệp giải quyết các vướng mắc về thủ tục; Phòng Doanh nghiệp, kinh tế tập thể và tư nhân sẽ tiếp nhận hồ sơ của các doanh nghiệp, NĐT tại Bộ phận 1 cửa thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh là cơ quan quyết định đầu tư và cấp giấy chứng nhận đầu tư cho các dự án.

- Công tác cải cách thủ tục hành chính.

- Công tác cung cấp thông tin về dự án thu hút đầu tư cho nhà đầu tư
- Công tác hỗ trợ thủ tục và tiếp nhận hồ sơ dự án thu hút đầu tư
- Công tác cấp giấy cấp giấy chứng nhận đầu tư
- Chính sách hỗ trợ các dịch vụ và xúc tiến đầu tư, xúc tiến thương mại.
- Chính sách hỗ trợ đầu tư về đất.
- Chính sách hỗ trợ đầu tư trong lĩnh vực đầu tư hạ tầng và phí hạ tầng.

2.2.4 Thực trạng công tác thanh kiểm tra, giám sát xử lý vi phạm trong quá trình thực hiện thu hút đầu tư

a. Thực trạng công tác kiểm tra, giám sát xử lý vi phạm trong công tác xúc tiến đầu tư, xúc tiến thương mại

- Thực trạng trong công tác xúc tiến đầu tư: UBND tỉnh tổ chức các đoàn thanh kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện chế độ đưa đón tiếp đãi khách nước ngoài; chế độ tổ chức hội nghị trong và ngoài nước; Chế độ tham gia đoàn học hỏi kinh nghiệp xúc tiến đầu tư trong và ngoài nước; Chế độ lương, thưởng bảo vệ lợi ích người lao động của Sở Ngoại vụ, Sở KH&ĐT và các sở ngành liên quan.

- Thực trạng trong công tác xúc tiến thương mại: Thực hiện thanh kiểm tra giám sát quá trình tham gia hội chợ, triển lãm hội nghị về hoạt động thương mại trong và ngoài nước của Sở Công thương.

b. Thực trạng công tác kiểm tra, giám sát xử lý vi phạm sau khi cấp giấy chứng nhận đầu tư

Hàng năm dưới sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức những cuộc thanh kiểm tra thường xuyên và đột xuất, kiểm tra liên

ngành việc chấp hành các qui định của Pháp luật về hoạt động, đầu tư của doanh nghiệp.

*Bảng 2.5. Các dự án thu hồi giấy phép đầu tư tỉnh Kon Tum
giai đoạn 2014-2018*

Các thông số	Năm, giai đoạn 2014-2018				
	2014	2015	2016	2017	2018
Ngoài KKT	-	3	3	-	4
Trong KKT	1	4	1	-	-

2.3. Đánh giá chung công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum

2.3.1. Những thành công

- Xác định đúng ngành, lĩnh vực cần thu hút đầu tư tại tỉnh
- Thành lập Tổ hỗ trợ đầu tư và vận hành Cổng thông tin điện tử,... để hỗ trợ những vướng mắc của doanh nghiệp, nhà đầu tư.
- Bước đầu cải thiện được môi trường kinh doanh và năng lực cạnh tranh của tỉnh
- Các chính sách cơ bản đáp ứng và tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư đến tìm hiểu cơ hội đầu tư tại tỉnh.

2.3.2. Những hạn chế

- Hạn chế trong quá trình quy hoạch đất sạch để thu hút nhà đầu tư triển khai dự án
- Những hạn chế về quy mô và địa bàn đầu tư
- Lĩnh vực sản xuất nông nghiệp chiếm tỷ trọng lớn.
- Thiếu sự đồng bộ giữa các loại quy hoạch (quy hoạch xây dựng, quy hoạch tổng thể, quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm và quy hoạch sử dụng đất)
- Hiệu quả của một số dự án đầu tư còn thấp

2.3.3. Nguyên nhân của hạn chế

- Sự phối hợp giữa các Sở, ban ngành và địa phương trong việc hỗ trợ, giúp nhà đầu tư tìm hiểu cơ hội đầu tư và thực hiện đầu tư còn thiếu chặt chẽ.

- Một số quy hoạch chưa được đồng bộ, rõ ràng nên khó khăn trong việc giới thiệu quỹ đất cho nhà đầu tư. Chưa tạo được nhiều mặt bằng sạch để giới thiệu cho nhà đầu tư.

- Một số thủ tục hành chính còn bất cập.

- Năng lực, kinh nghiệm của cán bộ làm công tác xúc tiến đầu tư cần được đào tạo, nâng cao.

TỔNG KẾT CHƯƠNG 2

CHƯƠNG 3

GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC TRONG THU HÚT ĐẦU TƯ TỈNH KON TUM

3.1. Cơ sở tiền đề cho việc đề xuất các giải pháp

3.1.1 Dự báo những xu hướng thay đổi công tác quản lý nhà nước đối với thu hút đầu tư trong tương lai

- Xu hướng minh bạch hóa hệ thống pháp luật, công khai dân chủ và minh bạch các chính sách, ưu đãi; Công tác cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư.

- Xu hướng tinh giảm bộ máy hành chính, thu gọn các đầu mối quản lý, giảm biên chế nhân sự nhằm giảm chi phí cho ngân sách khiến cho áp lực quản lý nhà nước về THĐT ngày càng cao.

- Xu hướng triển khai công nghệ thông tin trong các cơ quan QLNN góp phần xây dựng chính phủ điện tử trong điều hành.

- Xu hướng bảo hộ kinh tế thương mại trên thế giới NĐT sẽ chọn những địa phương có nguồn nhân công rẻ, có trình độ và những chính sách về đất đai.

3.1.2 Cơ sở pháp lý cho các giải pháp

3.1.3 Quan điểm, định hướng thu hút đầu tư

a. Quan điểm

- Quản lý nhà nước về thu hút đầu tư tuân thủ theo hướng giải quyết vấn đề phát triển bền vững của tỉnh.

- Quản lý nhà nước về thu hút đầu tư hướng vào lựa chọn các đối tác thực sự tiềm năng đem theo những công nghệ cao.

- Tập trung thu hút đầu tư, phát triển mạnh các ngành kinh tế mũi nhọn và sản phẩm chủ lực của tỉnh.

- Đẩy mạnh công tác xúc tiến đầu tư

- Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực của tỉnh, đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa.

- Kịp thời giải quyết, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho nhà đầu tư, đơn đốc đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án trên địa bàn.

- Tiếp tục cải cách thủ tục hành chính

b. Định hướng

- Tiếp tục đẩy mạnh thực hiện tái cơ cấu kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình tăng trưởng theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và năng lực cạnh tranh. Khai thác và sử dụng có hiệu quả tiềm năng, thế mạnh của tỉnh để phát triển kinh tế tăng trưởng cao và bền vững với cơ cấu kinh tế hợp lý.

- Nâng cao công tác quy hoạch, hoạch định chiến lược thu hút đầu tư

- Hoàn thiện công tác xây dựng ban hành các chính sách liên quan đến QLNN trong thu hút đầu tư

- Tăng cường công tác triển khai thực hiện quy trình, thủ tục thu hút đầu tư

- Đẩy mạnh, nâng cao công tác thanh kiểm tra, giám sát trong quá trình thực hiện thu hút đầu tư

- Tăng cường công tác xử lý vi phạm trong QLNN đối với thu hút đầu tư

- Tăng cường thu hút đầu tư, huy động các nguồn lực để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế, xã hội theo hướng đồng bộ, hiện đại.

3.2 Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum trong tương lai

3.2.1 Hoàn thiện công tác quy hoạch, xây dựng chương trình xúc tiến đầu tư hằng năm và danh mục dự án ưu tiên thu hút đầu tư

- Cần phải tập trung nguồn lực để xây dựng và ban hành Quy hoạch tổng thể tăng cường thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum giai đoạn 2020-2035.

- Công khai quy hoạch phát triển KKT, các khu, cụm công nghiệp bằng nhiều hình thức và tổ chức cắm mốc giới để nhân dân, các tổ chức, đoàn thể biết, thực hiện và tham gia giám sát, quản lý.

- Thống nhất nhận thức của các cấp, ngành cần tập trung cao cho công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

3.2.2 Cải thiện công tác xây dựng, ban hành các chính sách liên quan đến quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư

Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và đầu tư cần theo dõi các văn bản liên quan đến những quy định, chính sách về quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư của Chính phủ để kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân ban hành những văn bản có liên quan trong thời gian tới.

3.2.3 Hoàn thiện triển khai thực hiện quy trình, thủ tục thu hút đầu tư

- Các Sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các tổ chức chính trị - xã hội đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, nhất là các văn bản hướng dẫn thi hành luật để người dân, tổ chức, doanh nghiệp.

- Các cán bộ cơ quan quản lý nhà nước về lĩnh vực THĐT phải nắm vững pháp luật, các quy định nhà nước về hoạt động THĐT

3.2.4 Đẩy mạnh, tăng cường công tác thanh kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm trong QLNN đối với thu hút đầu tư

- Nâng cao chất lượng công tác thẩm tra, thẩm định, điều chỉnh Giấy chứng nhận đầu tư.

- Các hoạt động giám sát, thanh tra, kiểm tra phải đổi mới hình thức, phương pháp và nâng cao năng lực của cán bộ đang làm công tác giám sát, thanh tra, kiểm tra.

- Kiểm soát nhưng đồng thời phải có những biện pháp ngăn chặn xử lý kịp thời những sai phạm phát sinh sau khi các dự án được cấp phép đầu tư.

3.2.5 Giải pháp khác

- Công tác sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan trong lĩnh vực thu hút đầu tư

- Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực công tác trong lĩnh vực thu hút đầu tư của các cơ quan QLNN

- Tổ chức các lớp tập huấn, học tập nâng cao năng lực cho các cán bộ đang phụ trách trong lĩnh vực thu hút đầu tư giữa các tỉnh.

- Thay đổi các điều kiện về ưu đãi đầu tư

- Thay đổi về thể chế và chính sách của QLNN trong thu hút đầu tư

- Cải cách hành chính về thực thi các chính sách thu hút vốn đầu tư

- Tăng cường công tác quản lý và hỗ trợ sau cấp phép đầu tư

3.3 Đề xuất , kiến nghị

3.3.1 Kiến nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Cấp ủy, chính quyền các cấp, cơ quan, đơn vị sớm hoàn thành việc rà soát quy hoạch các ngành, lĩnh vực, sản phẩm chủ yếu, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện và cấp tỉnh hàng năm làm cơ sở cho các nhà đầu tư lựa chọn địa điểm và triển khai thực hiện các dự án.

- Ủy ban nhân dân tỉnh khẩn trương rà soát các văn bản, sửa đổi các quy định phù hợp với các quy định về thu hút đầu tư.

- Sớm rà soát, điều chỉnh, cập nhật chương trình, kế hoạch thu hút đầu tư danh mục thu hút đầu tư.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nâng cao nhận thức của cán bộ và người dân về Luật Đầu tư, Luật doanh nghiệp và các văn bản có liên quan.

- Tăng cường công tác quản lý đất đai, nâng cao chất lượng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

3.3.2 Đề xuất với các Bộ, Ngành Trung ương

- Chính phủ, các Bộ ngành trung ương cần nghiên cứu xây dựng khung pháp lý cho dự án đầu tư một cách đồng bộ, chặt chẽ.

- Chính phủ, các Bộ ngành Trung ương cần phải sớm ban hành các văn bản hướng dẫn dưới Luật liên quan đến hoạt động đầu tư, kinh doanh của doanh nghiệp.

- Thường xuyên tổ chức tọa đàm, hội thảo, hội nghị cho cán bộ quản lý nhà nước khi có văn bản pháp luật mới nhằm giúp cán bộ, công chức nâng cao năng lực, kinh nghiệm trong thực thi công vụ.

TỔNG KẾT CHƯƠNG 3

KẾT LUẬN

Trong thời gian qua, tỉnh Kon Tum đã có những nỗ lực, chuyển biến tích cực trong kêu gọi, thu hút các nhà đầu tư trong và ngoài nước để phục vụ cho mục tiêu phát triển nhanh, bền vững tại địa phương. Tuy nhiên so với các tỉnh ở Khu vực Tây Nguyên, hoạt động quản lý nhà nước trong việc thu hút đầu tư vẫn bộc lộ những tồn tại, hạn chế đó là công tác quy hoạch các ngành còn chồng chéo;

Tất cả các vấn đề đưa ra đều được phân tích cụ thể, chi tiết trong luận văn. Từ đó trả lời được những câu hỏi nghiên cứu. Mục đích của luận văn là phân tích thực trạng công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum, tìm ra những yếu tố ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước trong thu hút đầu tư những năm qua, từ đó có sự nhìn nhận tổng thể và đưa ra các giải pháp nhằm giúp cải thiện, tăng cường hiệu quả trong thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum trong tương lai.