

KIỂM TOÁN TRÁCH NHIỆM KINH TẾ ĐỐI VỚI CÁN BỘ LÃNH ĐẠO - MỘT BIỆN PHÁP QUAN TRỌNG TRONG PHÒNG VÀ CHỐNG THAM NHŨNG, LÃNG PHÍ

VƯƠNG ĐÌNH HUỆ *

TRONG những năm gần đây, tình trạng tham nhũng, lãng phí ngân sách nhà nước, tiền và tài sản nhà nước đang trở nên nghiêm trọng, gây bức xúc trong xã hội. Sự ra đời của Luật Phòng, Chống tham nhũng và Luật Thực hành tiết kiệm, Chống lãng phí đã thể hiện rõ quyết tâm, không khoan nhượng của Đảng và Nhà nước ta trên mặt trận chống tham nhũng, lãng phí. Để nâng cao hiệu lực, hiệu quả cuộc đấu tranh chống tham nhũng và lãng phí đòi hỏi phải tiến hành đồng bộ nhiều biện pháp. Trong đó, việc tìm ra một cơ chế hữu hiệu để quy định rõ *trách nhiệm kinh tế* và xác định *trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo* là rất quan trọng.

Kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo là hoạt động kiểm tra và đánh giá của cơ quan Kiểm toán Nhà nước về trách nhiệm kinh tế của cán bộ lãnh đạo trong nhiệm kỳ công tác thông qua việc kiểm tra, đánh giá tính trung thực, hợp pháp và hiệu quả trong hoạt động tài chính và các hoạt động kinh tế liên quan khác của địa phương, đơn vị do họ

lãnh đạo. Cán bộ lãnh đạo phải chịu trách nhiệm kinh tế về các mặt, như: Quyết định và ra các quyết định gây thiệt hại lớn về kinh tế; hành vi trực tiếp vi phạm quy định pháp luật của Nhà nước về kinh tế, tài chính; hành vi tạo điều kiện, sai khiến, ra lệnh, dung túng, bao che cho cấp dưới vi phạm quy định pháp luật về kinh tế, tài chính; hành vi tắc trách không làm đúng bổn phận; các hành vi khác vi phạm quy định pháp luật về kinh tế, tài chính...

Từ khái niệm trên có thể rút ra một số đặc trưng cơ bản của kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo là:

- Nếu xét về mục tiêu kiểm toán, kiểm toán trách nhiệm kinh tế là một dạng của *kiểm toán tuân thủ* có kết hợp với xem xét *tính hiệu quả* đối với các hoạt động kinh tế và thu chi tài chính của đơn vị và tổ chức gắn với trách nhiệm quản lý, điều hành của cán bộ lãnh đạo. Tuy mục đích của kiểm toán trách nhiệm

* GS, TS, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Tổng Kiểm toán Nhà nước

kinh tế không nhằm xác nhận tính trung thực, hợp pháp của báo cáo tài chính, báo cáo quyết toán, nhưng lại gắn liền với các nội dung kiểm toán của các báo cáo này. Vì vậy, nếu xét về nội dung kiểm toán thì kiểm toán trách nhiệm kinh tế có thể được coi là một dạng *kiểm toán hỗn hợp*, được thực hiện trong cùng một cuộc kiểm toán các nội dung kiểm toán báo cáo tài chính, báo cáo quyết toán, kiểm toán tuân thủ và kiểm toán hoạt động.

- Phạm vi của kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo chủ yếu liên quan đến lĩnh vực thu chi tài chính và các hoạt động kinh tế của đơn vị có liên quan đến trách nhiệm quản lý của người cán bộ lãnh đạo. Trách nhiệm này được xác định trên cơ sở chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn của cán bộ có thẩm quyền, trong nhiệm kỳ mà người cán bộ đó giữ chức vụ lãnh đạo đơn vị.

- Chủ thể của kiểm toán trách nhiệm kinh tế là cơ quan Kiểm toán Nhà nước và kiểm toán viên nhà nước. Do đây là loại hình đặc thù liên quan đến kiểm tra, đánh giá cán bộ của Nhà nước, nên chủ thể kiểm toán chỉ có thể là Kiểm toán Nhà nước, không thể ủy thác cho kiểm toán viên độc lập và kiểm toán viên nội bộ của đơn vị.

- Mục đích của kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo là thông qua xem xét, kiểm tra để **đánh giá, xác định trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo**. Do đó, loại hình kiểm toán này được coi như một hình thức đặc biệt để đánh giá cán bộ lãnh đạo. Đồng thời, do mục đích đánh giá cán bộ nên có sự khác biệt giữa **chủ thể kiểm toán** và **người yêu cầu kiểm toán**. Ở đây, chủ thể kiểm toán là Kiểm toán Nhà nước, nhưng người yêu cầu (người "đặt hàng") lại là cơ

quan có thẩm quyền trong việc trực tiếp quản lý và đánh giá cán bộ. Vì vậy, trong quá trình kiểm toán phải có sự tham gia của nhiều bên và phải có cơ chế cụ thể trong việc phối hợp giữa Kiểm toán Nhà nước và các cơ quan có liên quan khác.

Kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo Đảng và Nhà nước, các tổ chức kinh tế nhà nước là một biện pháp quan trọng để kiểm tra và đánh giá trách nhiệm cá nhân người đứng đầu cấp ủy và chính quyền các cấp, các ngành, đồng thời là một biện pháp chống oan sai, bảo vệ cán bộ một cách minh bạch.

Sự cần thiết phải thực hành kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo xuất phát từ mấy nội dung cơ bản sau đây:

Thứ nhất, kiểm toán trách nhiệm kinh tế là một khâu quan trọng trong việc tăng cường giám sát cán bộ lãnh đạo.

Việc lựa chọn, sử dụng đúng cán bộ có ý nghĩa rất quan trọng trong việc bảo đảm thực hiện thành công các chủ trương, đường lối, nghị quyết của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước, có vai trò quan trọng trong xây dựng đội ngũ cán bộ. Để tuyển chọn, sử dụng cán bộ đúng thì phải có phương pháp kiểm tra khoa học và **cơ chế giám sát** hoàn thiện.

Trên cơ sở kiểm tra thực trạng tài chính, kế toán; thẩm tra, xem xét tình hình hoàn thành chỉ tiêu kinh tế; việc đưa ra các quyết sách, quyết định lớn trong kinh doanh, trong quản lý; tình hình chấp hành quy định kinh tế - tài chính của Nhà nước; mức độ tuân thủ kỷ luật, liêm chính của cán bộ lãnh đạo trong nhiệm kỳ công tác... kiểm toán trách nhiệm kinh tế cho phép tìm hiểu, phản ánh trung thực thành tích, năng lực, đạo đức của cán bộ một cách toàn

diện trên nhiều mặt. Từ đó có thể đánh giá được cán bộ lãnh đạo ở một mức độ nhất định về: phẩm chất chính trị và trình độ quyết sách cần có ở một người làm công tác quản lý, công tác kinh tế; Việc thực hiện chức trách, chấp hành pháp luật, quy định hiện hành về kinh tế, tài chính của Nhà nước. Kết quả kiểm toán trách nhiệm kinh tế là căn cứ tham khảo quan trọng để cơ quan quản lý cán bộ đánh giá, tuyển chọn và sử dụng cán bộ một cách đúng đắn, chính xác. Vì vậy, kiểm toán trách nhiệm kinh tế của cán bộ lãnh đạo cũng trở thành *một khâu quan trọng của công tác giám sát cán bộ*. Đồng thời, kiểm toán trách nhiệm kinh tế còn có tác dụng giáo dục, cảnh cáo, răn đe đối với số đông cán bộ; từ đó có thể thực hiện được mục đích không chỉ "chống", mà còn "phòng ngừa" các biểu hiện thoái hóa, biến chất của cán bộ để nâng cao hiệu quả của công tác đánh giá, tuyển chọn, quản lý, sử dụng cán bộ theo chính sách cán bộ của Đảng và Nhà nước.

Thứ hai, kiểm toán trách nhiệm kinh tế là một biện pháp quan trọng nhằm phòng, chống và xử lý tham nhũng, lãng phí ngay từ gốc; đề cao đạo đức cần, kiệm, liêm, chính của cán bộ lãnh đạo.

Trong quá trình đổi mới, xây dựng nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở nước ta, nhiệm vụ phát triển kinh tế của cán bộ lãnh đạo ngày càng nặng nề, trách nhiệm ngày càng cao và càng được xác định cụ thể. Cán bộ lãnh đạo có quán triệt đúng đắn phương châm *phát triển kinh tế là nhiệm vụ trọng tâm, xây dựng Đảng là then chốt* hay không?; có sử dụng đúng quyền hạn được giao hay không?; quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước, tiền và tài sản nhà nước hợp lý, hiệu quả và đúng pháp luật hay không?... là những vấn đề quan trọng có ý nghĩa quyết định đến việc thực hiện thắng

lợi nhiệm vụ chính trị là phát triển kinh tế - xã hội hằng năm, từng thời kỳ cũng như thực hiện đường lối, chiến lược công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Hiện nay, tình trạng kỷ cương pháp luật không nghiêm trong quản lý tài chính nhà nước và tài sản nhà nước, nhất là chi tiêu ngân sách, quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, quản lý đất đai, tài sản công... còn khá phổ biến; các biện pháp đưa ra còn nhiều bất cập, làm cho tệ nạn trên có lúc, có nơi trở nên nghiêm trọng. Một trong các nguyên nhân chính của tình trạng trên có liên quan đến việc thực thi chức trách, nhiệm vụ và quyền hạn của cán bộ lãnh đạo. Trong vấn đề này, có một số biểu hiện chủ yếu sau:

- Vi phạm quy chế dân chủ, quy trình và trình tự xử lý các công việc, cá nhân hoặc một nhóm nhỏ cán bộ lãnh đạo tự quyết, đưa ra các quyết định sai lầm làm thất thoát, lãng phí ngân sách nhà nước, tiền và tài sản nhà nước;

- Tắc trách trong công việc, buông lỏng quản lý tạo kẽ hở cho kẻ xấu lợi dụng, gây thiệt hại đến lợi ích của Nhà nước, của tập thể;

- Chạy theo thành tích, không tuân thủ các quy định của pháp luật, thậm chí làm ăn gian dối, hạch toán *lãi giả, lỗ thật*, dùng các thủ đoạn không chính đáng để phô trương hình thức và mạo nhận thành tích;

- Không quan tâm đến lợi ích của Nhà nước và quần chúng nhân dân; mắc phải tư tưởng cục bộ, bản vị, địa phương chủ nghĩa; chiếm dụng vốn, lập quỹ trái phép; thậm chí còn tham ô, nhận hối lộ, ngày càng dần sâu vào con đường phạm pháp.

Qua nghiên cứu, khảo sát kinh nghiệm thực tiễn của nước ngoài, chúng tôi thấy, nếu thực hiện chế độ kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo có thể tăng cường hơn

nữa không những trách nhiệm cá nhân, mà còn cho phép giám sát chặt chẽ cán bộ lãnh đạo; kiểm tra, xử lý cương quyết những cán bộ coi thường các định chế tài chính - kinh tế, vi phạm pháp luật; góp phần nâng cao trình độ quản lý cán bộ, nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật và khả năng tự rèn luyện phẩm chất chính trị, đạo đức, tác phong cần, kiệm, liêm, chính, chí công vô tư của cán bộ lãnh đạo; làm cho công cuộc xây dựng, chỉnh đốn Đảng và đấu tranh chống tham nhũng, lãng phí thu được nhiều thắng lợi.

Thứ ba, kiểm toán trách nhiệm kinh tế là biện pháp hữu hiệu để xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, thực hiện sống và làm việc theo pháp luật, quản lý nhà nước bằng pháp luật.

Mức độ chấp hành nghiêm chỉnh đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước; tuân thủ các quy định pháp luật; làm việc hiệu quả, có đủ khả năng đưa ra những quyết sách đúng đắn, xử lý vấn đề theo đúng pháp luật... phản ánh trực tiếp năng lực và trình độ quản lý theo pháp luật của cán bộ lãnh đạo. Đây chính là "nguyên nhân của mọi nguyên nhân" và có quan hệ mật thiết đến chiến lược xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, quản lý nhà nước bằng pháp luật. Điều quan trọng của việc quản lý nhà nước bằng pháp luật là nghiêm chỉnh chấp hành, quản lý theo đúng pháp luật; làm việc theo pháp luật - khâu quan trọng nhất của pháp chế xã hội chủ nghĩa.

Thực hiện chế độ kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo có tác dụng thiết thực cho giám sát nghiêm ngặt và hữu hiệu việc thực thi quyền lực của cán bộ lãnh đạo, khắc phục được tình trạng tắc trách, vượt quyền hay lạm dụng quyền lực được giao; thúc

đẩy cán bộ lãnh đạo tự giác nâng cao nhận thức về pháp chế và ý thức pháp luật, học hỏi và vận dụng thành công các phương pháp thực thi pháp luật để lãnh đạo công tác kinh tế, quản lý xã hội, tiêu chuẩn hóa hành vi hành chính của bản thân, hướng dẫn cán bộ lãnh đạo quản lý và sử dụng quyền hạn một cách đúng đắn.

Thứ tư, kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo là một trong các phương pháp giúp cho các cơ quan quản lý cán bộ đánh giá được sát và đúng năng lực, trình độ và tư cách của cán bộ, đảng viên phục vụ công tác bồi dưỡng, đào tạo, đề bạt, khen thưởng, kỷ luật và luân chuyển cán bộ; đồng thời là biện pháp quan trọng để bảo vệ cán bộ.

Đánh giá cán bộ là một nội dung quan trọng, quyết định sự thành công của công tác cán bộ. Cả về mặt lý luận cũng như thực tiễn có thể áp dụng nhiều phương pháp đánh giá cán bộ khác nhau (cho điểm theo các tiêu chuẩn; bỏ phiếu nhận xét cán bộ...). Tuy nhiên, do đặc thù của kiểm toán, nên so với các phương pháp khác nó cho phép loại trừ được nhiều hơn các yếu tố chủ quan, cá nhân ở chỗ mọi nhận xét, kết luận và kiến nghị của kiểm toán đều dựa trên cơ sở các bằng chứng kiểm toán đầy đủ và tin cậy. Công việc kiểm toán tiến hành bởi các kiểm toán viên có kiến thức, kinh nghiệm, đào tạo tương xứng với yêu cầu nghề nghiệp, lại được thực hiện theo một quy trình và phương pháp khoa học, định lượng rõ ràng, công khai, quy định chặt chẽ nên kết quả đánh giá là tin cậy, minh bạch và có sức thuyết phục.

Thông qua kết quả kiểm toán do cơ quan Kiểm toán nhà nước cung cấp, các cơ quan có thêm những căn cứ quan trọng và xác đáng khi

đánh giá, bổ nhiệm, đề bạt, luân chuyển cán bộ hoặc cách chức. Đồng thời, kết quả kiểm toán trách nhiệm kinh tế sẽ góp phần làm rõ đúng sai, bảo vệ những cán bộ, đảng viên trung thực, liêm khiết, trong sáng.

Như vậy, kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo là một trong các biện pháp quan trọng, mang tính **đột phá** để ngăn ngừa, đấu tranh chống quan liêu, tham nhũng, bồi dưỡng và xây dựng đội ngũ cán bộ lãnh đạo; sẽ được đông đảo quần chúng nhân dân đồng tình, ủng hộ. Điều đó có những lý do rất cơ bản, như sau:

- Tình trạng quan liêu, tham nhũng của một bộ phận cán bộ trong bộ máy lãnh đạo của Đảng và Nhà nước ở các cấp đang trở thành một nguy cơ của đất nước trong quá trình đổi mới và được xã hội quan tâm, cần được ngăn chặn bằng những hình thức và biện pháp kiên quyết, thích hợp để nâng cao hiệu lực và hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước trong quá trình chuyển đổi sang nền kinh tế thị trường, định hướng xã hội chủ nghĩa.

- Việc đấu tranh chống quan liêu, tham nhũng, lãng phí, thất thoát ngân sách nhà nước, tiền và tài sản nhà nước, ngoài những chủ trương, nghị quyết đúng đắn của Đảng, Chính phủ cần có công cụ và biện pháp tổ chức thực hiện rất cụ thể. Cùng với các công cụ thanh tra, kiểm tra, giám sát khác, kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo ở các cấp, các ngành, đặc biệt là các cán bộ lãnh đạo chủ chốt tại các doanh nghiệp nhà nước, các tổ chức kinh tế nhà nước là rất cần thiết. Cán bộ lãnh đạo biết rõ khi kết thúc nhiệm kỳ công tác hoặc trong thời gian giữ chức vụ lãnh đạo được xem xét kiểm toán trách nhiệm kinh tế, thì ý thức trách nhiệm của

họ sẽ cao hơn, suy nghĩ thấu đáo hơn trước khi ra các quyết định, như vậy công việc sẽ đạt hiệu quả cao hơn. Do đó, kiểm toán trách nhiệm kinh tế là giải pháp tốt ngăn chặn các tệ nạn quan liêu, tham nhũng, lãng phí nguồn lực có thể xảy ra trong quá trình hoạt động của cán bộ lãnh đạo. Bên cạnh đó, với cơ chế kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo được duy trì thường xuyên sẽ giúp cho Đảng, Nhà nước kiểm soát, đánh giá đúng năng lực, trình độ, khả năng điều hành quản lý và đạo đức của cán bộ lãnh đạo từ đó giúp cho Đảng, Nhà nước có được sự sàng lọc, bố trí, bổ nhiệm đúng người, đúng việc, đúng cương vị công tác mà cán bộ có thể đảm nhận. Điều quan trọng hơn khi thực hiện cơ chế kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo sẽ tạo điều kiện nâng cao năng lực quản lý của Nhà nước, của các cấp, các ngành và hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp nhà nước, nhằm phát huy được thế mạnh, nâng cao năng lực cạnh tranh và vai trò chủ đạo của nền kinh tế.

- Để có thể thực hiện được kiểm toán trách nhiệm kinh tế, cần phải có cơ chế và cách thức thực hiện. Trước hết cần có cơ sở pháp lý vững chắc; có cơ chế hội nghị liên tịch và sự phối hợp nhịp nhàng giữa Ban chỉ đạo Trung ương về phòng, chống quan liêu, tham nhũng, các cơ quan kiểm tra, quản lý cán bộ của Đảng, Nhà nước (Ban Tổ chức Trung ương, Ủy ban Kiểm tra Trung ương, Bộ Nội vụ) với các cơ quan thanh tra, kiểm toán (Thanh tra Chính phủ, Kiểm toán Nhà nước), trong đó Ban chỉ đạo Trung ương về phòng, chống quan liêu, tham nhũng hoặc cơ quan quản lý cán bộ chủ trì; Kiểm toán Nhà nước là người được ủy thác nhiệm vụ và trực tiếp thực hiện kiểm toán để báo cáo kết quả.

- Bảo đảm sự lãnh đạo của cấp ủy và chính quyền các cấp. Đối tượng của kiểm toán trách nhiệm kinh tế rất đặc biệt, công tác có độ khó cao, tách khỏi sự quan tâm, lãnh đạo của các cấp ủy, chính quyền rất khó triển khai.

- Xây dựng và hoàn thiện chế độ quy định, quy trình, phương pháp và kỹ thuật kiểm toán. Công tác kiểm toán trách nhiệm kinh tế có tính chính sách mạnh, yêu cầu cao, rủi ro lớn, phải bằng cách xây dựng, kiện toàn chế độ quy định, tiêu chuẩn hóa công tác, mới có thể bảo đảm chất lượng công việc.

- Kiện toàn cơ cấu tổ chức, bổ sung lực lượng, bảo đảm nguồn kinh phí. Kiểm toán trách nhiệm kinh tế là một nhiệm vụ mới, có tính đặc thù, có yêu cầu và độ khó khăn phức tạp, nhiệm vụ tổ chức nặng nề, đòi hỏi phải có cơ cấu tổ chức phù hợp, lực lượng cán bộ, kiểm toán viên đáp ứng nhiệm vụ, bảo đảm kinh phí đầy đủ, kịp thời và các nguồn lực cần thiết khác.

Chúng tôi cho rằng, để thực thi kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo Đảng cần có chủ trương, hoặc nghị quyết cụ thể về vấn đề này và giao cho Ban Tổ chức Trung ương chủ trì phối hợp các Ban của Đảng nghiên cứu, soạn thảo các quy định của Đảng trình cấp có thẩm quyền ban hành và tổ chức thực hiện. Trước mắt, có thể thực hiện ngay việc kiểm toán trách nhiệm kinh tế đối với cán bộ lãnh đạo là những người đứng đầu các doanh nghiệp và các tổ chức kinh tế nhà nước như: Chủ tịch Hội đồng quản trị, tổng giám đốc các tập đoàn kinh tế, tổng công ty 90, 91, các doanh nghiệp nhà nước khác. Sau đó, tiến hành tổng kết rút kinh nghiệm và thực hiện mở rộng từng bước kiểm toán trách nhiệm kinh tế

đối với các đối tượng cán bộ lãnh đạo khác. Đồng thời gắn kết quả kiểm toán, thanh tra, điều tra-vụ việc, vụ án tham nhũng, lãng phí với kết luận về trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị để xảy ra tham nhũng, lãng phí. Thành lập các đoàn công tác liên ngành (các cơ quan kiểm tra Đảng, thanh tra, kiểm toán, công an, kiểm sát...) để phối hợp xử lý trách nhiệm người đứng đầu trong các vụ tham nhũng, lãng phí nghiêm trọng.

Với những điều kiện pháp lý cần thiết, cùng với việc hoàn thiện bộ máy tổ chức và đổi mới các hoạt động của mình, Kiểm toán Nhà nước có thể tiến hành các cuộc kiểm toán trách nhiệm kinh tế trong nhiệm kỳ đối với cán bộ lãnh đạo, trở thành công cụ đắc lực và hữu hiệu trong quản lý ngân sách nhà nước, tiền và tài sản nhà nước nói chung, trong công cuộc phòng, chống quan liêu, tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí nói riêng.

Trong vấn đề này, chúng ta có thể tham khảo những kinh nghiệm quý trong cuộc phòng chống tham nhũng, lãng phí của Trung Quốc, một nước có sự tương đồng về mặt thể chế chính trị và đường lối xây dựng chủ nghĩa xã hội, cũng như trong quá trình cải cách nền kinh tế từ cơ chế tập trung, quan liêu, bao cấp sang nền kinh tế thị trường. Hơn nữa, từ những năm 80 thế kỷ XX cơ quan Kiểm toán Nhà nước Trung Quốc đã căn cứ vào yêu cầu của Trung ương Đảng và Chính phủ để triển khai kiểm toán trách nhiệm đối với giám đốc các doanh nghiệp nhà nước khi rời khỏi chức vụ lãnh đạo. Bắt đầu từ năm 1998, ở Trung Quốc công tác kiểm toán trách nhiệm kinh tế đã bước đầu được nhân rộng trên phạm vi toàn quốc và đạt được những kết quả rất cơ bản. □