



Thanh tra kiểm toán góp phần minh bạch và nâng cao hiệu quả hoạt động của Kiểm toán Nhà nước

II HOÀNG VĂN CHƯƠNG

(Vu Pháp chế - Kiểm toán Nhà nước)

Thanh tra là một chức năng thiết yếu của quản lý nhà nước, là hoạt động tự kiểm tra, xem xét của các cơ quan hành chính nhà nước, được thực hiện bởi chủ thể quản lý có thẩm quyền, nhằm đánh giá ưu khuyết điểm, phát huy nhân tố tích cực, phòng ngừa, xử lý các vi phạm, góp phần hoàn thiện cơ chế quản lý, tăng cường pháp chế xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, các quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức và cá nhân.

Thanh tra nhà nước là việc xem xét, đánh giá, xử lý của cơ quan quản lý nhà nước đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật, nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự quản lý theo thẩm quyền, trình tự, thủ tục được quy định trong Luật Thanh tra và các quy định khác của pháp luật. Thanh tra nhà nước bao gồm thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành: Thanh tra hành chính là hoạt động thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước theo cấp hành chính đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật, nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý trực tiếp. Thanh tra chuyên ngành là hoạt động thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc chấp hành pháp luật, những quy định về chuyên môn-kỹ thuật, quy tắc quản lý của ngành, lĩnh vực thuộc thẩm quyền quản lý.

Thanh tra nhân dân là hình thức giám sát của nhân dân thông qua Ban thanh tra nhân dân đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật, việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở của cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm ở xã, phường, thị trấn, cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước.

Thanh tra kiểm toán nhà nước thuộc dạng thanh tra chuyên ngành, nên có thể hiểu thanh tra kiểm toán nhà nước là hoạt động thanh tra của Kiểm toán Nhà nước đối với các hoạt động chung của cơ quan và hoạt động kiểm toán của các Đoàn kiểm toán, Kiểm toán viên nhà nước và các thành viên khác của Đoàn kiểm toán trong việc chấp hành pháp luật, những quy định về quy trình, chuẩn mực, quy chế làm việc, quy chế tổ chức và hoạt động của đoàn kiểm toán, quy tắc ứng xử và đạo đức hành nghề của kiểm toán viên nhà nước. Tuy nhiên, theo cơ cấu tổ chức của Kiểm

toán Nhà nước hiện nay không có cơ quan thanh tra riêng biệt như các cơ quan trực thuộc Chính phủ và một số ngành khác, mà giao cho Vụ Pháp chế thực hiện chức năng thanh tra ngành.

Hoạt động thanh tra của Kiểm toán Nhà nước nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật; phát hiện những sơ hở trong cơ chế quản lý của ngành để đề xuất với Tổng Kiểm toán Nhà nước các biện pháp khắc phục; phát huy nhân tố tích cực, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động quản lý ngành, bảo vệ lợi ích Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức và cá nhân.

Vì vậy, hoạt động thanh tra kiểm toán nhà nước phải tuân theo pháp luật và các quy định của Tổng Kiểm toán Nhà nước; bảo đảm khách quan, chính xác, trung thực, công khai, dân chủ, kịp thời; không làm cản trở hoạt động bình thường của đơn vị, cá nhân là đối tượng thanh tra. Thực hiện chức năng thanh tra

việc chấp hành chính sách pháp luật của các đơn vị, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý của Kiểm toán Nhà nước và thanh tra việc thực hiện pháp luật của các đơn vị, cá nhân theo thẩm quyền quản lý của ngành. Thanh tra Kiểm toán Nhà nước có nhiệm vụ kiểm tra thường xuyên hoạt động của các đơn vị trực thuộc và thanh tra các hành vi vi phạm pháp luật, vi phạm quy chế, quy định của Kiểm toán Nhà nước; xem xét giải quyết khiếu nại, tố cáo; thông qua công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo góp phần minh bạch, nâng cao hiệu quả hoạt động kiểm toán và đấu tranh phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Ngày 22/12/2007, Tổng Kiểm toán Nhà nước đã ký Quyết định số 198/KTNN-TCCB thành lập Phòng Thanh tra, kiểm tra nội bộ trực thuộc Kiểm toán Nhà nước. Phòng có nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của các đơn vị trực thuộc; kiểm tra việc thực hiện quy chế, đạo đức nghề nghiệp của Kiểm toán viên. Ngoài ra, còn giúp Tổng Kiểm toán Nhà nước giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của các đơn vị trong và ngoài ngành, kiểm tra việc thực hiện quy chế tổ chức và hoạt động

kiểm toán của các Đoàn kiểm toán; tham gia thẩm định báo cáo kiểm toán, kế hoạch kiểm toán của các đơn vị Kiểm toán Nhà nước chuyên ngành và khu vực trước khi trình lãnh đạo Kiểm toán Nhà nước ban hành. Phòng Thanh tra, kiểm tra nội bộ hoạt động theo Quy chế làm việc ban hành kèm theo Quyết định số 01/1998/QĐ-KTNN ngày 17/4/1998 và sau 4 năm được thay thế bằng Quyết định số 10/2002/QĐ-KTNN ngày 04/02/2002 ban hành Quy chế làm việc của Phòng Thanh tra, kiểm tra nội bộ.

Ngày 13/8/2005, Chính phủ ban hành Nghị định số 95/2005/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Kiểm toán Nhà nước. Theo đó, Kiểm toán Nhà nước có 19 đơn vị trực thuộc, nhưng không có đơn vị chuyên trách về công tác thanh tra, kiểm tra của ngành. Vì vậy, toàn bộ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Phòng Thanh tra, kiểm tra nội bộ trước đây được sáp nhập vào Vụ Giám định và Kiểm tra chất lượng kiểm toán. Như vậy, Vụ Giám định và Kiểm tra chất lượng kiểm toán ngoài chức năng, nhiệm vụ được Tổng Kiểm toán Nhà nước giao, phải thực hiện đồng thời nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước.

Luật Kiểm toán nhà nước được ban hành và có hiệu từ ngày 01/01/2006 là căn cứ pháp lý quan trọng để Kiểm toán Nhà nước ban hành văn bản quy định về công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ và thực hiện hoạt động thanh tra, kiểm tra nội bộ của Kiểm toán Nhà nước một cách hiệu quả.

Khoản 4 Điều 18 Luật Kiểm toán nhà nước quy định về trách nhiệm của Tổng Kiểm toán Nhà nước, theo đó Tổng Kiểm toán Nhà nước có trách nhiệm: “Quyết định và tổ chức thực hiện các biện pháp cụ thể để tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động kiểm toán nhà nước; chống tham nhũng, lãng phí và mọi biểu hiện quan liêu, hách dịch, của quyền của cán bộ, công chức, viên chức thuộc Kiểm toán Nhà nước”; Điều 75 Luật Kiểm toán nhà nước quy định về xử lý vi phạm: “1. Mọi hành vi vi phạm pháp luật về kiểm toán nhà nước phải được xử lý kịp thời, nghiêm minh; 2. Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân có trách nhiệm xem xét kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước để xử lý vi phạm pháp luật theo thẩm quyền” và tại Điều 74 quy định về giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo về kiểm toán nhà nước: “1. Trong thời hạn ba mươi ngày, kể



từ ngày nhận được kiến nghị của đơn vị được kiểm toán về báo cáo kiểm toán, Tổng Kiểm toán Nhà nước phải xem xét, giải quyết; đối với vụ việc phức tạp thì thời hạn này có thể kéo dài, nhưng không quá bốn mươi lăm ngày, kể từ ngày nhận được kiến nghị; 2. Việc khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo về kiểm toán nhà nước được thực hiện theo quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo". Mặc dù, Luật Kiểm toán nhà nước không quy định cụ thể về thanh tra, kiểm tra nội bộ của Kiểm toán Nhà nước, song đã có những quy định làm cơ sở pháp lý để tiến hành hoạt động thanh tra, kiểm tra nội bộ như: trách nhiệm tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động kiểm toán nhà nước, xử lý vi phạm, giải quyết khiếu nại, tố cáo về kiểm toán nhà nước...Luật Thanh tra năm 2004 cũng quy định rõ trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan, đơn vị phải tổ chức công tác thanh tra.

Cụ thể hoá Luật Kiểm toán nhà nước, Nghị quyết số 916/2005/NQ-UBTVQH11 ngày 15/9/2005 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về cơ cấu, tổ chức của Kiểm toán Nhà nước đã quyết định cơ cấu tổ chức Kiểm toán Nhà nước gồm các vụ và các đơn vị tương đương cấp vụ, trong đó Vụ Pháp chế là đơn vị tham mưu thuộc bộ máy điều hành. Tổng Kiểm toán Nhà nước quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của từng đơn vị.

Ngày 02 tháng 8 năm 2006, Tổng Kiểm toán Nhà nước có Quyết định số 594/QĐ-KTNN quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức của Vụ Pháp chế. Theo quyết định này, "Vụ Pháp chế là đơn vị trực thuộc Kiểm toán Nhà nước có chức năng tham mưu giúp Tổng Kiểm toán Nhà nước về công tác quản lý nhà nước bằng pháp luật trong tổ chức và hoạt động của Kiểm toán Nhà nước; tổ chức thực hiện công tác xây dựng pháp luật; thẩm định, rà soát, hệ thống hoá văn

bản quy phạm pháp luật; phổ biến, giáo dục pháp luật và kiểm tra việc thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật về kiểm toán nhà nước; thực hiện công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong phạm vi quản lý của Kiểm toán Nhà nước theo quy định của pháp luật".

Trong công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, Vụ Pháp chế có nhiệm vụ: Xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm trình Tổng Kiểm toán Nhà nước và tổ chức thực hiện sau khi Tổng Kiểm toán Nhà nước phê duyệt; thực hiện thanh tra đột xuất theo yêu cầu của Tổng Kiểm toán Nhà nước; thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chính sách pháp luật, nhiệm vụ được giao đối với các đơn vị, cá nhân thuộc Kiểm toán Nhà nước; giúp Tổng Kiểm toán Nhà nước tiếp công dân và đề xuất phương án giải quyết khiếu nại, tố cáo theo quy định của pháp luật; tham mưu giúp Tổng Kiểm toán Nhà nước giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo của các tổ chức và cá nhân theo quy định của pháp luật; tham mưu giúp Tổng Kiểm toán Nhà nước trả lời các tổ chức, cá nhân về các vấn đề có liên quan đến công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo theo quy định của pháp luật; đề xuất Tổng Kiểm toán Nhà nước biện pháp xử lý đối với tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật và các quy định của Tổng Kiểm toán Nhà nước được làm rõ thông qua hoạt động thanh tra, kiểm tra.

Ngày 10 tháng 12 năm 2007, Tổng Kiểm toán Nhà nước ký Quyết định số 11/2007/QĐ-KTNN ban hành Quy trình Thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước. Đây được coi là văn bản quan trọng nhất trực tiếp quy định về hoạt động thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước. Quy trình này đã quy định trình tự, nội dung các bước tiến hành một cuộc thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước từ khi chuẩn bị đến khi kết thúc cuộc thanh tra, kiểm tra. Đối tượng áp

dụng là các đơn vị trực thuộc Kiểm toán Nhà nước; cán bộ công chức khi tiến hành thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch hoặc quyết định thanh tra, kiểm tra đã được Tổng Kiểm toán Nhà nước phê duyệt và các tổ chức, cá nhân có liên quan. Theo Quyết định này, Vụ trưởng Vụ Pháp chế tổ chức thực hiện thu thập các thông tin trong toàn ngành để phục vụ công tác lập kế hoạch thanh tra, kiểm tra hàng năm của Kiểm toán Nhà nước (điểm a khoản 1 Điều 5); xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm sau của Kiểm toán Nhà nước trình Tổng Kiểm toán Nhà nước quyết định (khoản 1 Điều 7).

Nhận thức được hoạt động thanh tra, kiểm tra nội bộ là một chức năng vô cùng quan trọng, không thể thiếu trong hoạt động kiểm toán nhà nước, vì vậy Kiểm toán Nhà nước luôn chú trọng đến công tác này, hoạt động thanh tra ngày càng được tăng cường và củng cố, nhất là kể từ khi có Luật Kiểm toán nhà nước đến nay, công tác thanh tra, kiểm tra đã trở thành nhiệm vụ thường xuyên, liên tục của hoạt động kiểm toán nhà nước và trở thành công cụ quan trọng góp phần minh bạch và nâng cao chất lượng, tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động kiểm toán nhà nước; chống tham nhũng, lãng phí và mọi biểu hiện quan liêu, hách dịch, của quyền của cán bộ, công chức, viên chức thuộc Kiểm toán Nhà nước.

Trong giai đoạn hoạt động của Phòng Thanh tra, kiểm tra nội bộ với kết quả tuy còn khiêm tốn, song cũng đạt được những thành tựu đáng ghi nhận:

» Đã góp phần nâng cao chất lượng kiểm toán của Kiểm toán Nhà nước trong công tác thẩm định kế hoạch kiểm toán và báo cáo kiểm toán trước khi phát hành;

» Xác minh, thẩm tra và giải quyết kịp thời các đơn thư khiếu nại, tố cáo liên quan đến hoạt

động kiểm toán và đạo đức hành nghề của kiểm toán viên nhà nước; qua đó, một mặt đã giải toả phần nào trách nhiệm của kiểm toán viên, đề xuất xử lý đối với kiểm toán viên có vi phạm; đồng thời, thông báo công khai kết quả giải quyết.

Giai đoạn nhiệm vụ thanh tra giao cho Vụ Giám định và kiểm tra chất lượng kiểm toán, cũng đã có nhiều đóng góp quan trọng trong việc thẩm định kế hoạch kiểm toán, báo cáo kiểm toán và kiểm tra việc thực hiện Quy chế tổ chức và hoạt động của đoàn kiểm toán.

Từ tháng 11/2004, Vụ Pháp chế là đơn vị thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ của Kiểm toán Nhà nước, có bộ phận chuyên trách thực hiện thanh tra, kiểm tra và đang ngày càng được tăng cường về số lượng và nâng cao chất lượng. Theo Quyết định số 1569/QĐ-KTNN ngày 30 tháng 12 năm 2008 của Tổng Kiểm toán Nhà nước thì Vụ Pháp chế được cơ cấu thành 3 phòng nghiệp vụ, trong đó có Phòng Thanh tra. Mặc dù biên chế còn khiêm tốn, kinh nghiệm chưa nhiều, nhưng thời gian qua, hoạt động thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước đã được triển khai tích cực theo đúng quy định của pháp luật về thanh tra và chủ trương của lãnh đạo Kiểm toán Nhà nước. Với các nỗ lực đó, công tác thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước đã đạt được những kết quả quan trọng. Kết quả này được đánh giá trên các mặt chủ yếu sau:

» Hàng năm Vụ Pháp chế đã tham mưu trình Tổng Kiểm toán Nhà nước ban hành Kế hoạch thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước, đối tượng thanh tra, kiểm tra được lựa chọn tùy theo nội dung thanh tra kiểm tra. Trong đó, một số đơn vị được kiểm tra việc thực hiện Quy chế Tổ chức và Hoạt động của Đoàn kiểm toán, một số đơn vị được kiểm tra việc thực hiện Quy chế làm việc của Kiểm toán Nhà

nước, kiểm tra việc thực hiện các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Kiểm toán nhà nước và thanh tra, kiểm tra đột xuất theo sự chỉ đạo của Tổng Kiểm toán Nhà nước. Qua hoạt động thanh tra, kiểm tra, Vụ Pháp chế đã kiến nghị Tổng Kiểm toán Nhà nước chỉ đạo quản triệt thực hiện các quy định trong Hệ thống hồ sơ mẫu biểu; tổng kết, đánh giá, rút kinh nghiệm việc thực hiện, đề xuất sửa đổi, bổ sung để hoàn thiện Quy chế tổ chức và hoạt động của Đoàn kiểm toán nhà nước theo thể thức ban hành văn bản quy phạm pháp luật và đề nghị kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với những kiểm toán viên có khuyết điểm trong hoạt động kiểm toán và khen thưởng, động viên kịp thời đối với các cá nhân có thành tích trong công tác.

» Công tác thanh tra giải quyết khiếu nại, tố cáo: xem xét, nghiên cứu, phân loại và tham mưu giúp Tổng Kiểm toán Nhà nước giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo theo đúng các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo. Chỉ tính riêng trong 3 năm gần đây, Kiểm toán Nhà nước đã tiếp nhận khoảng 200 đơn thư, khiếu nại, tố cáo và đã phân loại, xử lý theo đúng quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo, cụ thể là:

- Đối với những đơn thư nặc danh hoặc không có địa chỉ, địa chỉ không rõ ràng, theo quy định của pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo thì Kiểm toán Nhà nước không xem xét giải quyết các đơn thư này. Tuy nhiên, nếu nội dung có liên quan đến các sai phạm trong quản lý tài chính, đầu tư xây dựng cơ bản thuộc các đơn vị được kiểm toán là một kênh thông tin quan trọng phục vụ cho hoạt động kiểm toán nên lãnh đạo Kiểm toán Nhà nước chỉ đạo các đoàn kiểm toán lưu ý và làm rõ; thực tế cho thấy qua kênh thông tin này cũng đã giúp cho các kiểm toán viên phát hiện và kết luận những hành vi vi phạm pháp luật thuộc đối tượng kiểm

toán, đồng thời kiến nghị xử lý theo quy định của pháp luật.

- Đối với những đơn thư khiếu nại, tố cáo có tên, tuổi, địa chỉ của người khiếu nại tố cáo, theo quy định của pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo mà không thuộc thẩm quyền giải quyết của Kiểm toán Nhà nước thì được chuyển đến các tổ chức, cá nhân có thẩm quyền giải quyết và trả lời đương sự theo quy định của pháp luật. Thực tế giải quyết đối với loại đơn thư này trong thời gian qua đã thực hiện đúng các quy định nên không có sự phản hồi hoặc trả lại đơn, thư nào của các bộ, ngành hoặc tổ chức, cá nhân có thẩm quyền.

- Đối với những đơn thư của các tổ chức, cá nhân đề nghị Kiểm toán Nhà nước tiến hành kiểm toán tại một số cơ quan: theo quy định tại khoản 5 Điều 15 Luật Kiểm toán nhà nước thì những cơ quan có thẩm quyền yêu cầu Kiểm toán Nhà nước tiến hành kiểm toán là Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, nên khi có yêu cầu của những cơ quan này thì Kiểm toán Nhà nước đưa vào kế hoạch kiểm toán hàng năm; còn lại Kiểm toán Nhà nước chỉ nghiên cứu, xem xét để bổ sung những nội dung kiểm toán đối với những đơn vị đã có kế hoạch kiểm toán. Những trường hợp không thuộc diện quy định trên, Kiểm toán Nhà nước đều có văn bản trả lời đương sự theo quy định trên cơ sở tham mưu của Vụ Pháp chế.

- Đối với những đơn tố cáo có nội dung liên quan đến công tác kiểm toán ở các đơn vị thuộc đối tượng kiểm toán của Kiểm toán Nhà nước, Vụ Pháp chế phối hợp với các đơn vị trực thuộc liên quan tiến hành kiểm tra, xác minh làm rõ và báo cáo lãnh đạo Kiểm toán Nhà nước để quyết định xử lý và trả lời cho các đương sự theo quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo.

- Đối với đơn thư có nội dung tố

cáo kiểm toán viên nhà nước nhận hối lộ, đã tiến hành xác minh tại đơn vị được kiểm toán, gặp gỡ người tố cáo để làm rõ. Từ đó đã giải toả được trách nhiệm cho kiểm toán viên, đồng thời trả lời bằng văn bản để người tố cáo hiểu rõ.

» Nhò đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ đã góp phần răn đe, ngăn chặn các hành vi vi phạm Luật Kiểm toán nhà nước, trước hết là tăng cường kỷ luật, đề cao trách nhiệm của các đơn vị trực thuộc, của Đoàn kiểm toán và các thành viên Đoàn kiểm toán góp phần nâng cao hiệu quả của hoạt động kiểm toán, thực thi Luật Kiểm toán nhà nước và các văn bản của Kiểm toán Nhà nước đạt kết quả tốt hơn.

» Cùng với các biện pháp tuyên truyền hỗ trợ, công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ của Kiểm toán Nhà nước góp phần nâng cao dần tính tuân thủ và tự giác trong việc chấp hành các chính sách, pháp luật của các đối tượng được thanh tra, kiểm tra. Kết luận thanh tra cụ thể, rõ ràng và kiến nghị xem xét về trách nhiệm hợp tình, hợp lý nên đã góp phần củng cố hoạt động và nâng cao chất lượng kiểm toán, đạo đức nghề nghiệp của kiểm toán viên nhà nước.

Qua công tác thanh tra, kiểm tra đã kịp thời chấn chỉnh những hành vi vi phạm của cán bộ, công chức và kiểm toán viên nhà nước trong hoạt động kiểm toán, phát hiện những sơ hở, bất cập trong các quy định của Kiểm toán Nhà nước, từ đó kiến nghị điều chỉnh và bổ sung cho phù hợp. Góp phần hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật và văn bản quản lý điều hành của Kiểm toán Nhà nước, nâng cao chất lượng kiểm toán và đạo đức hành nghề của kiểm toán viên nhà nước. Đồng thời, đóng góp một phần quan trọng vào kết quả hoạt động của Kiểm toán Nhà nước trong 15 năm qua, trong

việc chấn chỉnh, ngăn ngừa các hành vi tiêu cực, tham nhũng, lãng phí chi tiêu công...

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đã đạt được, qua công tác thanh tra, kiểm tra cho thấy, hoạt động kiểm toán của Kiểm toán Nhà nước còn một số hạn chế, bất cập, thông qua việc không chấp hành đầy đủ các quy định về nghề nghiệp, các quy định về nghiệp vụ của cán bộ, công chức, kiểm toán viên dẫn đến tiềm ẩn nhiều rủi ro trong khi triển khai nhiệm vụ.

Để phát huy đầy đủ vai trò thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước cần phải đổi mới cách tổ chức hoạt động để nâng cao hiệu quả và hiệu lực của hoạt động thanh tra Kiểm toán Nhà nước và tiến hành những công việc sau đây:

» Một là, tổng kết, rút kinh nghiệm về tổ chức và hoạt động thanh tra của Kiểm toán Nhà nước, trong đó phát huy những thành tựu đã đạt được và khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ những năm qua.

» Hai là, kiến nghị sửa đổi, bổ sung Luật Thanh tra và Luật Kiểm toán nhà nước theo hướng xây dựng chế định cụ thể về thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước, phân định rõ ranh giới thanh tra chuyên ngành và thanh tra, kiểm tra nội bộ, đơn vị chức năng làm công tác thanh tra trong lĩnh vực kiểm toán nhà nước; quy định các hành vi vi phạm và chế tài xử lý hành vi vi phạm Luật Kiểm toán nhà nước. Tạo cơ sở pháp lý để tiến hành các hoạt động thanh tra, kiểm tra của Kiểm toán Nhà nước.

» Ba là, Vụ Pháp chế chủ trì rà soát lại các văn bản liên quan đến tổ chức và hoạt động thanh tra của Kiểm toán Nhà nước, đề xuất Tổng Kiểm toán Nhà nước hướng sửa đổi, bổ sung, xây dựng mới các văn bản nhằm hoàn thiện cơ cấu tổ chức của Thanh tra Kiểm toán Nhà nước.

» Bốn là, kiện toàn tổ chức

thanh tra của Kiểm toán Nhà nước theo hướng thành lập Thanh tra Kiểm toán Nhà nước trực thuộc Kiểm toán Nhà nước trên cơ sở tách Phòng Thanh tra từ Vụ Pháp chế, tạo tiền đề đến năm 2010 thành lập Thanh tra Kiểm toán Nhà nước đủ mạnh, bố trí đủ cán bộ, công chức có phẩm chất đạo đức tốt, có năng lực trình độ chuyên môn cao làm công tác thanh tra, kiểm tra; trang bị cơ sở vật chất, phương tiện cần thiết phục vụ công tác thanh tra.

» Năm là, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác thanh tra, kiểm tra. Kết luận thanh tra, kiểm tra cần phải đi vào chiều sâu, kiến nghị xử lý cụ thể đối với các hành vi vi phạm.

» Sáu là, đổi mới công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo theo hướng tăng cường sự phối hợp giữa các đơn vị trực thuộc có liên quan của Kiểm toán Nhà nước trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo để không còn xảy ra tình trạng khiếu nại tố cáo nhiều lần, gửi vượt cấp, vượt quyền. Xây dựng Quy trình giải quyết đơn thu khiếu nại, tố cáo của Kiểm toán Nhà nước.

» Bảy là, cán bộ công chức làm công tác thanh tra, kiểm tra phải không ngừng học tập, tích lũy kiến thức chuyên môn nghiệp vụ về kiểm toán; kịp thời nắm bắt và cập nhật thường xuyên các thông tin về tổ chức và hoạt động của công tác kiểm toán nói chung và hoạt động của Đoàn Kiểm toán nói riêng phục vụ công tác thanh tra, kiểm tra theo đúng chủ trương của lãnh đạo Kiểm toán Nhà nước.

» Tám là, tăng cường hơn sự lãnh đạo, chỉ đạo của Ban cán sự đảng, lãnh đạo Kiểm toán Nhà nước đối với công tác thanh tra, kiểm tra nội bộ của ngành. Phân định rõ ràng chức năng thanh tra ngành theo hướng tập trung chuyên trách, tránh sự trùng lặp và chồng chéo ngay trong nội bộ ngành. **KT**